

观国内外移民管理万千气象 察出入境领域发展百花齐放

中国出入境观察

CHINA IMMIGRATION OBSERVATION

2019年 国家移民管理局主管
总第001期 国际标准刊号: ISSN 2096-6547
国内统一刊号: CN 10-1614/D
01 邮发代号: 82-175 定价: 10元



踏上新征程康庄大道 唱响新机构奋进凯歌 P10

走过千山万水 40年 P18

霍尔果斯口岸为什么崛起? P62

迁徙往来寻常见 出入管理贯古今 P74



本期封面聚焦

港珠澳大桥出入境边防检查站
服务保障“世纪工程”建设和通关

ISSN 2096-6547



中国出入境观察

CHINA IMMIGRATION OBSERVATION

8

二〇一九年 第一期

总第001期



红其拉甫国门

红其拉甫国门位于帕米尔高原上的塔什库尔干县麻扎尔乡的红其拉甫山口,该山口是中国连接巴基斯坦的唯一陆路通道。国门海拔5100多米,目前是世界上海拔最高的国门,与中巴7号界碑遥相呼应。国门于2008年开始建设,2010年竣工,总投资300万元,是新中国成立60周年的献礼工程。

摄影 / 李康强 王涛

贺电

中国移民管理报社：

值此辞旧迎新之际，《中国移民管理报》和《中国出入境观察》杂志正式创刊，谨向你们表示热烈的祝贺，向报社全体新闻工作者致以诚挚的问候！

组建国家移民管理局，是以习近平同志为核心的党中央着眼于党和国家事业发展全局，适应新时代中国特色社会主义发展要求作出的一项重大决策，对于更好地加强党对移民和出入境管理工作的全面领导，更好地服务我国经济社会发展和对外开放新格局，促进国家移民治理体系和治理能力现代化，具有十分重要的意义。《中国移民管理报》和《中国出入境观察》杂志的创刊，充分体现了党和国家对移民和出入境管理事业的高度重视和亲切关怀，标志着国家移民管理系统新闻舆论工作有了新平台、迈上新台阶，必将对国家移民管理系统提升新闻舆论水平、完善宣传教育格局起到积极作用。

习近平总书记强调，党的新闻舆论工作是党

的一项重要工作，是治国理政、定国安邦的大事。作为国家移民管理局党组机关报刊，希望报社全体同志高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，认真学习领会、深入贯彻落实习近平总书记在党的新闻舆论工作座谈会和全国宣传思想工作会议上的重要讲话精神，坚持政治家办报的原则，把正确的政治方向放在首位，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，弘扬主旋律，提振精气神，凝聚正能量，自觉承担起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务；坚持围绕中心、服务大局，紧跟国家移民和出入境管理事业发展进步，紧贴国家移民管理局职责使命任务，传播党的声音，讲好国门故事，展示“国门名片”，为完成好各项移民和出入境管理工作提供强大精神动力和舆论支持；坚持弘扬“走转改”精神，将更多的镜头对准基层单位，将更多的版面留给基层民警，不断增强脚力、眼力、脑力、笔力，努力打造一支政治过硬、本领高强、求真务实、能打胜仗的记者、通讯员队伍，创作出更多有高度、有深度、有温度的新闻作品；坚持改革创新，主动适应融媒体时代宣传规律和要求，加快推进传播手段建设和创新，推进传统媒体和新兴媒体深度融合，提高新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力，为服务、推动国家移民和出入境管理事业实现新提升、新跨越凝聚起磅礴精神力量，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大的贡献！

国家移民管理局
2018年12月29日

热烈祝贺《中国移民管理报》 《中国出入境观察》杂志创刊

祝贺单位（排名不分先后）

人民日报	法制日报	经济日报
人民日报·海外版	中国青年报	新华每日电讯
人民武警报	人民公安报	中国自然资源报
中国应急管理报	人民铁道报	中国教育报
人民法院报	中国环境报	中国组织人事报
中国质量报	中国民航报	中国邮政报
中国航天报	中国改革报	中国交通报
中国海洋报	中国国门时报	文艺报
作家文摘报	《军队党的生活》杂志	《中国武警》杂志
《中国警察》杂志	《啄木鸟》杂志	《现代世界警察》杂志
《派出所工作》杂志	《政治指导员》杂志	
《军嫂》杂志	光明网	



讲好移民管理故事 展示亮丽“国门名片”

——写在《中国移民管理报》《中国出入境观察》杂志创刊之际

□ 中国移民管理报社

在公安边防部队退出现役、国家移民管理事业蓬勃发展的重要时刻，日晷把我们带进2019年。新年新愿新使命，新机构新作为新气象。经国家新闻出版署批准，由国家移民管理局主管、中国移民管理报社主办的《中国移民管理报》《中国出入境观察》杂志（以下简称“一报一刊”）今天正式创刊。我们怀着无比激动的心情，迎来换羽展翅的新征程。站在新的历史起点上，我们将以昂扬的精神、奋进的姿态、全新的面貌，坚持传播好党的声音，讲好移民管理故事，为国家移民管理系统展示中国风范、中国形象的亮丽“国门名片”鼓与呼，为国家移民管理事业跨越发展增添正能量。

国家移民管理局的成立是我国移民管理体制改革的里程碑，是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革。伴随着改革潮流，“一报一刊”在奔腾的浪花中夺目而出，这是国家移民管理系统宣传思想工作迈出的坚实一步，让人心潮澎湃，感慨万千。在这个意义非凡、值得庆贺的日子，我们立下誓言：做党的政策主张的传播者、时代风云的记录者、社会进步的推动者、公平正义的守望者。

作为国家移民管理局党组机关报刊、国家移民管理系统新闻舆论主阵地、社会各界乃至世界了解中国移民管理工作的重要窗口，我们倍感骄傲自豪，同时深感责任重大。担当新使命，成就新作为，我们必须坚持政治家办报办刊，确保报刊始终姓党，切实担负起举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务；必须牢牢坚持马克思主义新闻观，在思想

政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，忠实宣传党的理论和路线方针政策，让党的主张成为时代最强音；必须坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，为打造对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明的移民管理队伍提供强大舆论支持；必须牢牢把握正确舆论导向，弘扬主旋律、传递正能量，进一步鼓舞士气、凝聚人心、振奋精神，为完成移民管理工作任务贡献强大精神动力。

习近平总书记指出：“宣传思想工作一定要把围绕中心、服务大局作为基本职责，胸怀大局、把握大势、着眼大事，找准工作切入点和着力点，做到因势而谋、应势而动、顺势而为。”我们要紧紧围绕国家移民管理系统各项职责任务和中心工作，着眼国家移民管理事业发展大局，深入宣传党和国家关于移民和出入境管理工作的方针政策，及时传达公安部党委的指示要求和国家移民管理局党组的决策部署，大力展示国家移民管理系统在促进改革开放和维护稳定大局中取得的突出成绩，全面报道广大民警在服务人民、展示中国风范中国形象的“国门名片”中的感人事迹，力争推出一批立得住、叫得响的先进典型集体和个人，切实增强新闻报道的吸引力和感染力，充分发挥正面宣传温润人心、鼓舞人心、汇聚人心的作用。

“明者因时而变，知者随事而制。”我们要紧跟媒体传播发展变化特点，深入研究新时代新闻传播规律和国家移民管理工作规律，找准工作着力点、社会

关注点、宣传结合点，围绕国家移民管理改革创新、服务人民、反恐维稳、国际合作等重点工作，注重发挥报纸短、平、快的特点和杂志综合、深度、厚重的优势，从时度效着力、体现时度效要求，在重要节点、重大事件期间，积极开展新闻策划和舆论引导。重点关注影响力大、社会聚焦、新闻亮点突出的国家移民管理系统热点事件，生动鲜活地呈现这些热点事件的原貌，让社会各界第一时间了解国家移民管理系统新近发生的大事要事，不断抢占舆论高地，实现高效传播，努力提高“一报一刊”传播力、引导力、影响力、公信力。

脚上沾有多少泥土，眼中捕捉多少画面，脑中装有多少干货，笔下才会饱含多少芳香。面对新时代国家移民管理系统新闻宣传工作的新目标、新要求、新任务，我们要不断掌握新知识、熟悉新领域、开拓新视野，加强调查研究，提升能力素质，不断增强脚力、眼力、脑力、笔力，努力打造一支政治过硬、本领高强、求实创新、能打胜仗的新闻采编队伍。要坚持“三贴近”、落实“走转改”，俯下身子、沉下心来，察实情、说实话、动真情，努力推出一批有思想、有

温度、有品质，团结人、激励人、鼓舞人的新闻作品，促进和推动宣传思想工作往深里走、往实里走、往心里走，源源不断为奋进在新征程的国家移民管理系统提供坚强的思想保证、强大的精神力量、丰润的道德滋养。

春风化雨润万物，丹心妙笔著华章。新的开始，新的使命，新的责任。我们要高举习近平新时代中国特色社会主义思想旗帜，深入学习贯彻党的十九大精神，忠实履行党的新闻舆论工作职责使命，坚持正确政治方向，深化改革创新，不遗余力为国家移民管理系统新闻宣传工作做贡献，为打造展示中国风范、中国形象的“国门名片”营造良好的舆论氛围。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越！虽然创刊初期我们在采编力量、业务培训、机构运作等方面有待加强改进，但我们会汲取“筚路蓝缕、以启山林”的精神力量，发出“栉风沐雨、砥砺前行”的时代宣言，做到守土有责、守土负责、守土尽责，唱响主旋律，打好主动仗。诚望各级领导、广大民警、各界读者对新生的“一报一刊”经常关注、多加关心、大力支持、不吝指导、多方襄助！





守护边境线 护航帕米尔

为贯彻落实习近平总书记在中央政法工作会议上的重要讲话精神，2019年春节前夕，新疆喀什地区边境管理支队达布达尔边境派出所联合塔什库尔干县塔什库尔干乡党委政府、驻村工作组、护边员等100余人，开展“党政军警兵民”六位一体的“百人护边”行动，全力维护边境地区社会稳定。帕米尔高原古称“葱岭”，意为不可逾越的天然屏障，平均海拔在3500米以上，与阿富汗、巴基斯坦、塔吉克斯坦3个国家接壤，自然环境异常恶劣，交通不便，人迹罕至。（李康强 王九峰）



永葆军人本色 铸牢忠诚警魂

根据公安部统一部署，公安边防部队转改官兵2019年1月1日集体换装，正式换着人民警察制服，以人民警察的崭新面貌继续肩负起维护国家和社会稳定的职责使命，开启新时代移民和出入境管理伟大事业的新征程。图为集安出入境边防检查站民警换装后向国门、界碑宣誓。（雨田 许航）



厦门等5城市实施144小时过境免签政策

经国务院批准，自2019年1月1日起，厦门、青岛、武汉、成都、昆明5个城市实施外国人144小时过境免签政策，来自奥地利等53个国家的公民，持有效国际旅行证件和144小时内确定日期、座位前往第三国（地区）联程客票，可以从上述城市有关口岸免签入境，分别在厦门市、山东省、武汉市、成都市、昆明市免签停留144小时。图为2019年1月1日，来自美国的Beme Stefan Curt先生从厦门空港口岸入境，快乐享受了这项政策福利。（郑虹琴）

亮相

LIANG XIANG
在这里看见国门





聚焦

- 重点关注** | 赵克志在全国移民管理工作会议上强调
深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神
奋力开创新时代移民管理工作新局面 8
- 重点关注** | 踏上新征程康庄大道
唱响新机构奋进凯歌 10
- 特别策划** | 走过千山万水 40 年 18
四十载春华秋实 九万里鹏城正举 20
波澜壮阔国门潮 青春扬帆黄浦江 28
“江苏模式”新名片 助推发展“新引擎” 32
忠诚绘就“天堂”美 逐梦腾飞新时代 38
壮乡飞歌春潮涌 华年改革再起航 44
- 打开封面** | 屹立世纪桥头 守望云开日出 48
- 政策解读** | 海外中国公民护照政策大幅调整 56

重点关注 | 踏上新征程康庄大道 唱响新机构奋进凯歌

2018年，是国家移民管理事业挂挡起步的第一年，也是全国移民管理系统务实奋进的第一年。这一年，国家移民管理局党组坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚决贯彻党中央关于深化党和国家机构改革决策部署，严格执行公安部党委的决定指示要求，坚持机构改革、移民管理和队伍建设统筹推进，全面展现了新机构新气象新作为。

阅读提示

前锋

- 卫士风采** | 柳色青青映国门 58
- 民警手记** | 以警察身份第一次值班 60



探索

- 国门观察** | 霍尔果斯口岸为什么崛起? 62
- 高谈阔论** | “晋江经验”对新时代边检工作转型升级的启示 68
- 高谈阔论** | 弘扬法治精神 提升职业操守
推进国家移民管理队伍法治化建设 70
- 他山之石** | 出入境旅检口岸视频生物识别系统的设计与实现初探 72

视野

- 历史烟云** | 迁徙往来寻常见 出入管理贯古今 74
- 世界之窗** | 冰岛：一匹假装被驯服的马 80

文化

- 雄关万里** | 与敖包一起守护安宁 84
- 光影世界** | 致敬！西藏公安边防最后的退伍老兵 88
- 光影世界** | 镜头留英姿 光影展雄风 90
- 艺海拾贝** | 诗词咏志追梦远 寄情抒怀见丹心 92
- 漫画国门** | 警服是我们一辈子的情侣装 94



中国出入境观察
CHINA IMMIGRATION OBSERVATION

2019年
总第 001 期

主管 / 国家移民管理局

国内统一刊号 / CN 10-1614/D

国际标准刊号 / ISSN 2096-6547

地址 / 北京市经济技术开发区经海一路 2 号

邮编 / 100176

本刊编辑委员会

主任 / 许甘露

副主任 / 尹成基 曲云海 李裕禄 赵昌华

委员 / 冯兰昌 林勇胜 陈斌 闵海云

向拥俊 陈永利 郭庆祝 陈建和

印春荣 彭玲 聂虹影 朱其璋

社长 / 聂虹影

编辑部主任 / 于雷

美术编辑 / 王海锋

实习生 / 张金鑫 李懿恒 林鑫轩 贺烈烈

出版日期 / 每月 20 日

投稿邮箱 / zgcrjgc@vip.163.com

电话 / 编辑采访部：010-89083222

发行部：010-89083286

邮发代号 / 82-175

国内发行单位 / 中国邮政集团公司北京市报刊发行局

发行范围 / 国内外公开发行

印刷 / 北京利丰雅高长城印刷有限公司

定价 / 10.00 元



赵克志在全国移民管理工作会议上强调 深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神 奋力开创新时代移民管理工作新局面

□文/田海军 刘连胜 图/满博

1月24日，全国移民管理工作会议在京召开，国务委员、公安部党委书记、部长赵克志出席并讲话。他强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记在中央政法工作会议和省部级主要领导干部坚持底线思维着力防范化解重大风险专题研讨班开班式上的重要讲话精神，按照中央政法工作会议和全国公安厅局长会议部署要求，坚持党对公安工作的绝对领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持以人民为中心的发展思想，坚持稳中求进工作总基调，牢牢把握对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明的总要求，紧紧围绕展示中国风范、中国形象的靓丽“国门名片”新目标，坚持围绕中心、服务大局，以做好新中国成立70周年大庆安保维稳工作为主线，从严从实从细

抓好各项工作措施的落实，奋力开创新时代移民管理工作新局面，以优异成绩庆祝新中国成立70周年。

赵克志充分肯定了国家移民管理局组建成立以来的工作成效，全面分析了新时代移民管理工作面临的形势任务，对积极适应新时代新体制提出的新使命新要求，做好今年和今后一个时期的移民管理工作提出了明确要求。

赵克志强调，要始终把党的政治建设放在首位，坚决确保党对移民管理工作的绝对领导、全面领导，永葆绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠的政治本色。要紧紧围绕“不忘初心、牢记使命”主题教育，深入开展“践行新使命、忠诚保大庆”主题实践活动，坚持不懈地用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，切实打牢高举旗帜、听党指挥、忠诚使命的思想根基。要把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、

做到“两个维护”融入到思想灵魂中，落实到具体工作上，转化为忠诚核心、拥戴核心、维护核心、捍卫核心的实际行动，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署在移民管理系统得到不折不扣的贯彻落实。要始终把党的政治纪律和政治规矩挺在最前面，牢记“五个必须”，严防“七个有之”，切实履行好从严治警的政治责任，从严查处违纪违法问题和腐败行为，营造风清气正的良好政治生态。要大力加强各级党委和领导干部政治能力建设，配强各级领导班子，坚决做到“一个带头、三个表率”，切实把国家移民管理局和各级移民管理机构建设成让党中央放心、让人民群众满意的模范机关。

赵克志要求，要全面贯彻总体国家安全观，坚决维护国家政治安全和边境口岸安全稳定。要坚持底线思维、增强忧患意识，结合移民管理工作实际，加强反渗透反颠覆反分裂斗争，严密防范、严厉打击境内外敌对势力各类捣乱破坏活动。要探索研究边境治理的新思路新方式新举措，推进边境地区管理立法工作，改进完善人防技防物防措施，严密口岸安全管控，深化“三非”外国人专项治理，集中整治边境地区贩枪贩毒、走私偷渡等突出治安问题，坚决筑牢边境口岸安全屏障。

赵克志要求，要主动服务新时代改革开放大局，不断提升服务发展的能力水平。要在服务国家重大发展战略上有新作为，主动服务“一带一路”建设、粤港澳大湾区建设、雄安新区建设、海南自贸试验区建设和长江经济带发展，着力在制度创新、政策配套上下功夫，力争在外国人签证、停留居留、口岸通关、人才引进等方面再推出一些务实管用的新措施，确保国家战略推进到哪里、移民管理工作就保障到哪里。要在“放管服”改革上有新成效，坚持转变职能、简政放权、制度创新、方法重塑，不断加强服务群众工作，擦亮展示中国风范、中国形象的靓丽名片。要在改革加强移民管理服务上有新举措，建设国家级移民服务中心，加强移民辅导、促进移民融入、做好移民服务，打造中国特色移民管理服务新亮点，为深化改革开放营造高效、透明、人本、开放的移民管理环境。要加强移民政策智库建设，开展符合中国特色社会主义建设需要的移民管理理论、政策和制度研究，着力

构建新时代移民管理政策体系。

赵克志强调，要积极适应新时代新体制新使命新要求，切实打造高素质过硬移民管理队伍。要紧紧围绕对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明总要求，聚焦忠诚干净担当，坚持革命化、正规化、专业化、职业化建设方向，着力打造一支政治坚定、本领高强、作风优良、能打胜仗的新时代高素质过硬移民管理队伍。要强化顶层设计，区分层次类别，在全国移民管理系统开展大培训大练兵活动，继承和发扬优良传统，全面提升队伍能力素质。要严格落实好干部标准，端正选人用人导向，搭建干事创业平台，不断激发队伍生机活力。要刚性落实全面从严治警要求，前置预防措施，严格监督执纪问责，切实把纪律规矩真正立起来、落下去。要深化从优待警措施，解决民警实际困难，采取多种措施促进队伍融合，不断凝聚警心、鼓舞士气、提升战斗力。

公安部党委委员、中央纪委国家监委驻公安部纪检监察组组长邓卫平主持会议，部党委委员、副部长、国家移民管理局局长许甘露作具体工作部署，部党委委员、政治部主任刘钊，部党委委员、部长助理聂福如出席会议。许甘露在讲话中要求，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，构建更加系统完备、科学规范、运行高效的移民管理机构职能体系，构建符合全面依法治国方略、适应现实需要和发展要求、基本完备的移民管理法律制度体系，构建统一领导、分工负责、权责明晰、协作顺畅的现代化移民治理体系，探索出一条具有中国特色的移民管理新路子。全国移民管理系统今年要着力防范化解政治安全风险，维护边疆稳定边境安全、保障国门口岸安全有序、推动外国人管理落实落细，确保国家和社会大局稳定；认真贯彻以人民为中心的发展思想，努力在深化“放管服”改革、引进高端人才、加强交流合作上实现新突破；系统推进中国特色移民管理法治体系建设，加快实施移民管理信息化智能化战略，不断推进移民管理现代化；以政治建设为统领，大力加强思想政治、党的组织、履职能力、党风廉政建设和纪律作风、暖警工程建设，着力锻造绝对忠诚于以习近平同志为核心的党中央、党和人民满意的高素质移民管理队伍，以深化改革的实际成效和全面履职的优异成绩迎接新中国成立70周年。



踏上新征程康庄大道 唱响新机构奋进凯歌

——2018 年国家移民管理工作回眸

口文/杨林 夏飞 图/张小东 李铭骥 王相国 黎海生 蒋琦超 陈奕博

新时代激扬的风帆，让人精神振奋、豪情满怀；新时代奏响的奋进强音，让人心潮澎湃、感慨万端。2018年4月2日，在这个意义非凡、值得铭记的日子，国家移民管理局挂牌成立。这是以习近平同志为核心的党中央适应新时代中国特色社会主义发展要求，着眼国家治理体系和治理能力现代化作出的重大决策部署。成立以来，国家移民管理局党组在党中央的坚强领导下，高起点谋划、高效率推进，确保了移民管理体制改革的按照时间节点如期高质量圆满完成，推动了移民管理服务创新取得明显成效，有力维护了国家安全和边境地区安全稳定，有力促进了国家经济社会发展和对外开放新格局，有力提升了中外出入境人员获得感、幸福感、安全感。

紧跟新时代的步伐，我们踏上新征程康庄大道；伴随新时代的节拍，我们唱响新机构奋进的凯歌。2018年，是国家移民管理事业挂挡起步的第一年，也是全国移民管理系统务实奋进的第一年。这一年，国家移民管理局党组坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，坚决贯彻党中央关于深化党和国家机构改革决策部署，严格执行公安部党委的决定指示要求，坚持机构改革、移民管理和队伍建设统筹推进，全面展现了新机构新气象新作为。

巍巍国门，雄关如铁。万里边关，国之藩篱。2018年，全国移民管理系统工作亮点纷呈，成绩从何而来？源自国家移民管理工作向中心聚焦、为大局聚力的目标定位，源自各级管理机构求真务实的工作作风、敢于担当的勇气魄力，源自广大民警不忘初心的为民情怀、奋发有为的进取精神。

加强党的领导 全力推进机构体制改革



忠诚履职尽责 确保国门边境安全无虞



上图：1月19日，驻地海拔高达4500米的西藏日喀则边境管理支队珠峰边境派出所，组织民警在珠穆朗玛峰高程测量纪念碑前开展重温入党誓词活动

“公安姓党”，确保“刀把子”牢牢掌握在党和人民手中。2018年，全国移民管理系统始终旗帜鲜明讲政治，坚决确保以习近平同志为核心的党中央对移民管理工作的绝对领导、全面领导，把坚持和加强党的领导贯穿体现在机构改革、体制改革全过程、各环节，以实际行动贯彻落实了对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明的总要求。

回望来时路，我们欣喜地看到，一年来，全国移民管理系统坚持把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”作为首要政治任务，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记一系列重要论述、重要讲话、重要指示批示精神，学习习近平总书记治国理政新理念新思想新战略，切实打牢忠诚核心、拥戴核心、维护核心、捍卫核心的思想根基。

建立和完善党对移民管理工作绝对领导、全面领导的制度机制，确保任何时候、任何情况下，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

始终把政治建设摆在首位，牢固树立向党中央负责的政治责任、纪律观念、规矩意识，按照党的十九大提出的党的建设总要求，对照《党章》，严格遵守执行《中国共产党纪律处分条例》等党中央制定下发的各项党内制度规定和纪律要求，做到党中央提

倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做。

一年来，国家移民管理局党组以及各出入境边防检查总站、原公安边防部队各级党委坚决贯彻落实公安部党委的部署要求，始终把积极稳妥推进改革作为重要政治任务。原公安部边防管理局党委坚持讲政治、顾大局、守纪律，牢固树立“一盘棋”思想，军政主官挂帅，层层压实责任，模范履职尽责，及时召开公安边防部队改革教育动员部署会，组织深入学习习近平总书记“5·19”重要讲话精神，开展“不忘初心、牢记使命”“传承红色基因、担当改革重任”主题教育。为确保改革期间思想不乱、工作不断、队伍不散、干劲不减，原公安边防部队各级党委班子成员带队赴基层巡回宣讲1800多场，做深做实“一人一事”思想工作。开展“公安改革边疆行”“讲述忠诚”等系列专题宣传，宣讲改革政策，助力改革实施。

按照改革进度要求，2019年1月1日，公安边防部队转隶官兵集体换装，成为职业制人民警察，以坚定的政治态度、崭新的精神面貌、奋发的工作热情、严明的纪律作风投入移民管理事业新征程。部队转隶实现了指挥领导体系不散、职责任务不变、编制力量不减，各项检查监护、巡查走访、执法办案等任务无缝衔接、安全有序。

干好“第一任”、攻好“第一关”、打好“第一仗”，真正做到不负重托，不辱使命。2018年，全国移民管理系统始终把维护国家安全置于首位，坚决贯彻习近平总书记“治国必治边”重大战略思想和总体国家安全观，全面加强口岸边境安全管控，努力构筑坚实稳固的出入境防线，确保以政权安全、制度安全为核心的国家政治安全和社会大局稳定。

突出抓好反颠覆、反渗透、反恐怖斗争——

制度先行，全力构筑口岸边境第一道防线。国家移民管理局成立后，迅速研究出台加强口岸管控工作意见，建立应对国家发生重大突发事件响应机制，健全口岸突发事件应急处置工作机制，夯实维护国门边境安全的领导体制制度，压实各级责任。科技保障，着力增强维护国家安全能力水平。积极创新实施人脸比对查控、出入境人员信息预报预检、大数据碰撞比对分析等科技手段，在口岸边检机关实施精准管控，有力维护了国家安全。

突出抓好重点方向边境管控工作——

紧紧围绕边境治安突出问题，与相关部门共同开展“固边”系列专项行动，集中防范打击跨境贩枪贩毒、走私偷渡等违法犯罪活动，全年共查缉走私案件1万余起，案值10.4亿余元，破获毒品案件3000余起，缴获毒品10.88吨，进一步净化了边境治安环境。

突出抓好非法入境、非法居留、非法就业外国

人治理——

牵头协调“三非”外国人治理和非法移民遣返，加强口岸出入境人员查验，堵源、截流、清理、整治多措并举，依法查处外国人在华违法犯罪活动。2018年共依法查处“三非”外国人12.1万人，同比增长12%；遣送出境6.9万人，同比增长13.1%。

研发、推广手机互联网移动端外国人信息采集核查系统（“外管通APP”），为基层一线民警提供外国人基础信息智能核查手段，有效提高基层外管工作服务管理效能。启用首月，共核查外国人2.7万人次，发现涉嫌违法外国人1770人次。



云南边境管理总队民警抓获毒贩

上图：阿勒泰边境管理支队库卫边境派出所民警和护边员翻雪山越达坂踏查边境，守护辖区安全稳定



主动担当作为 积极促进经济社会发展



上图：上海出入境边检总站民警在港口执勤

新机构、新担当、新作为。接力棒传到我们手中，唯有全力奔跑取得最好的成绩，才能无愧于历史、无愧于时代。2018年，全国移民管理系统认真贯彻落实党中央关于进一步深化改革、扩大开放和推进经济高质量发展的决策部署，大力推进“放管服”改革，聚焦移民出入境政策更开放更便利、管理服务更高效更专业的目标取向，密集推出一系列改革新政，积极打造展示中国风范、中国形象的亮丽“国门名片”。

数据是最好的证明。2018年，全国移民管理系

统共检查出入境人员6.51亿人次，同比增长9.9%；人均查验时间减少至45秒以内。审批签发各类出入境证件1.5亿张（本/次），同比增长11.1%；户籍地居民出入境证件审批签发由10个工作日减少至7个工作日。

围绕国家重大发展战略，大力创新移民管理政策——

紧跟海南自由贸易区（港）、雄安新区、粤港澳大湾区等国家重点区域建设，在外国人入境过境免

签、口岸签证便利、出入境证件便利化应用、简化邮轮及旅客出入境手续等方面研究推出一系列支持政策。通过72小时、144小时过境免签政策入境的外国人达10.1万人次，同比增长23.9%。

习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上发表重要讲话后，国家移民管理局迅速在海南推出59国人员入境旅游免签政策，截至目前，已有24.7万名外国人免签赴琼旅游，同比增长12.8%。

服务国家人才强国战略，开展国际人才改革试点，改革外国人永久居留审批管理，积极为促进经济高质量发展提供人才支持。

聚焦人民群众新需求新期待，密集推出便民利民惠民新举措——

出台移民领域“放管服”改革实施意见，从加快“互联网+”建设、实现“网上办事办证”全覆盖、简化手续、优化流程、减轻办证负担、运用科技信息化手段、提升通关效率、推进窗口规范化建设、创新监督方式等方面提出22条“放管服”具体改革措施。

2018年5月1日起，全国全面实施公民办理出入境证件“只跑一次”制度，施行至今签发证件、签注1亿多本（张/枚），98.5%的群众在同一场所一次性完成出入境证件办理。

2018年9月1日起，推出内地居民可在全国范围内异地申请换（补）发出入境证件等5项便民利民新举措，累计有1536万名群众享受到异地换（补）

发出入境证件便利。

深入推进出入境行政许可标准化工作，取消10项证明事项，审批流程更优、手续更简。取消因私出入境中介机构资格认定，改进事后监管，营造更加公平有序、更具活力的市场环境。

立足更加开放新格局，出入境通关服务管理迈上新台阶——

抓住开通港澳地区与内地新口岸的契机，大力推动实施广深港高铁西九龙口岸“一地两检”和港澳大桥口岸珠澳通道“合作查验、一次放行”新型查验模式，目前两口岸出入境人员日均达10.6万人次，通关效率明显提高。

在全国陆、海、空口岸推行“中国公民出入境通关排队不超过30分钟”新举措，大型口岸高峰期人员通关候检时间缩短约10分钟，口岸通关排队成为历史。

加大自助通道建设力度，年内自助通关人员比例由43%提高至50%。实施节假日口岸客流高峰“两公布一提示”制度，全力保障旅客顺畅通关。

实行国际航行船舶网上申报边检手续，每年可减少办理手续时间20万小时以上，大大节约了企业成本，促进了贸易便利化。

通过实施出入境通关便利化改革创新，为实现更高水平的对外开放注入了新内涵，展示了我国进一步扩大开放的大国形象。

国家移民管理局

1. 节假日客流高峰“两公布一提示”制度实施

2018年4月5日起，国家移民管理局实施节假日客流高峰“两公布一提示”制度，通过电视、广播、报纸及新媒体，及时公布预测节假日期间口岸出入境客流高峰情况，公布口岸应对客流高峰准备措施，提示旅客通关注意事项，保障快速通关。

2. 在海南省实施59国人员入境免签政策

2018年5月1日起，在海南省实施59国人员入境旅游免签政策，将适用入境免签政策的国家由26国放宽到59国，将外国游客入境海南的免签停留时间延长至30天，将团队免签放宽为个人免签等。

3. 在全国实行办理护照等出入境证件“只跑一

次”制度

2018年5月1日起，在全国实行办理护照等出入境证件“只跑一次”制度。主要涉及优化办证流程、“绿色通道”办证、非工作日办证、缩短异地办证时间、“一张表单”“一网办理”等。

4. 在全国陆海空口岸推行“中国公民出入境通关排队不超过30分钟”新举措

2018年6月18日起，在全国陆海空口岸推行“中国公民出入境通关排队不超过30分钟”新举措。通过设置中国公民专用通道、优化勤务组织、改善通关环境等措施，着力解决大型口岸高峰期中国公民排长队的问题。

5. 出台22条改进服务管理新举措

2018年8月28日，公安部在京召开新闻发布会，通报国家移民管理局出台大力推进现代科技信息运用，加快实现移民和出入境“网上办事”全覆盖；大力提升办事办证效率，努力减轻群众负担；改进查验方式，进一步提高口岸通关效能；创新政策措施，积极服务引资引才工作；推进窗口规范化建设，为群众提供更多更好优质服务；创新监督方式，增强管理能力、提升服务质量6个方面22条改进服务管理新举措。

6. 推出内地居民可在全国范围内异地换补出入境证件等5项便利措施

2018年9月1日，国家移民管理局推出内地居民可在全国范围内异地申请换（补）发出入境证件、可在全国范围内异地办理往来港澳台团队旅游签注、内地居民办理出入境证件签发时限缩短到7个工作日、为有紧急需求的外籍人员提供便利、实行国际航行船舶网上申报边检手续5项新举措。

7. 取消因私出入境中介机构资格认定

按照国务院在全国推开“证照分离”改革的部署要求，国家移民管理局提请公安部自2018年11月10日起，废止《因私出入境中介活动管理办法》，取消因私出入境中介机构资格认定（境外就业除外）。📍

（整理 / 徐承彬 马坤鹏）



着眼形势任务 不断提升队伍综合素质



上图：1月14日，广州出入境边防检查总站民警开展单警装备操作与使用训练

“办好中国的事情关键在党、关键在人。”推进国家移民管理事业创新发展，必须抓住人这个最直接、最关键、最活跃的要素。2018年，全国移民管理系统始终把队伍建设摆在突出位置，教育引导广大民警自觉践行习近平总书记提出的“对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明”总要求，着力建设政治过硬、业务过硬、责任过硬、纪律过硬、作风过硬的移民管理队伍，确保绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。

全面加强队伍政治建设，始终保持绝对忠诚政治本色——

坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武

装队伍，充分发挥各级党委班子和领导干部“关键少数”作用，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。

制定出台加强新时代国家移民管理机构党的建设意见，以党的政治建设为统领，围绕政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，提出7方面23项党建工作措施，全面推进各级国家移民管理机构党的政治建设。

加强基层党组织建设，认真贯彻《中国共产党支部工作条例（试行）》，指导600余个基层党组织实施党员网格化管理，严格落实组织生活制度和党员

日常教育管理制度，强化支部政治功能，提升支部组织力，唱响党建主旋律，凝聚党员正能量。

大力加强能力建设，切实提升队伍整体战斗力——

制定实施国家移民管理机构执法勤务警员和警务技术职务序列改革方案，积极推进执法勤务警员和警务技术职务序列改革。

推进全能型检查员队伍建设，围绕边检前台验证、后台核查、口岸查控、突发事件处置、出入境证件安全审查、信息化应用等实战能力，制定岗位能力标准和考核实施办法。

实施分层分类培训，举办各类培训班234期，培训1.9万人次，切实提升民警守边防实战能力和水平。

着力推进全面从严治党治警向纵深发展，强化纪律作风建设——

认真贯彻中央和国家机关警示教育大会精神，局党组成员带领边检总站主要负责同志参观警示教育基地，带头接受警示教育。从局机关抓起，紧盯人、财、物等重点岗位，梳理风险岗位18个，制定针对性防控措施78条，坚决防止“灯下黑”。

严格落实《中共中央办公厅关于严明纪律切实保障党和国家机构改革顺利进行的通知》要求，强化政治纪律、组织纪律、工作纪律、财经纪律、保密纪律，以强有力的纪律约束确保队伍高度集中统一和安全稳定。

扎实做好从优待警工作，从建立民警就医“绿色通道”、解决两地分居等具体问题抓起，解决了一

批基层期待、民警急盼的难事急事。一年来，93个集体和5898名个人受到各级表彰奖励，队伍呈现锐意进取、积极向上的新气象新风貌。

一组组鲜活的数字、一系列扎实的举措、一项项喜人的成就，充分展现了一年来全国移民管理系统改革创新的生动画卷。实践证明，党中央关于国家移民管理体制和公安边防部队改革的决策是完全正确的，新机构新职能新队伍具有厚实的底蕴、科学的体系和蓬勃的朝气，新时代移民管理工作大有可为。

随着机构改革落地、队伍转隶到位，以各级国家移民管理机构和公安机关出入境管理部门为骨干力量，以广大人民群众为坚强依靠，面向国际面向未来面向现代化的移民管理治理体系将更加完备。

把蓝图变为现实，是一场新的长征。路还很长，时间不等人，容不得半点懈怠。全国移民管理系统必须坚决贯彻以人民为中心的发展思想，把机构改革、体制改革、制度改革的成效迅速全面充分地转化为更好地服务高水平开放、促进高质量发展的成效，为决胜全面建成小康社会、建设社会主义现代化强国发挥更大的作用、作出更大的贡献。

时序更替，华章续写，中流击水还看今朝。2019年是新中国成立70周年，是决胜全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的关键一年，也是国家移民管理体制改革的开局之年。东方风来天地阔，策马扬鞭再奋蹄。新的一年，全国移民管理系统将永葆忠诚本色，奋发进取图强，以深化改革的实际成效和全面履职尽责的优异成绩，向新中国成立70周年献礼！

数据链接



2018年4月18日在海南推出59国人员入境旅游免签政策后，已有24.7万余名外国人免签赴海南旅游，同比增长12.8%。



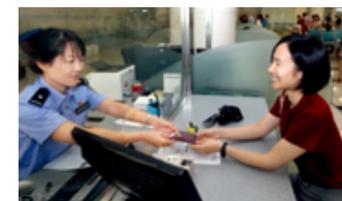
自2018年5月1日起在全国实行办理出入境证件“只跑一次”制度以来，全国移民管理系统累计签发出入境证件、签证1亿多本（张/枚），同比增长12.1%，98.5%的群众可在同一场所一次性完成全部办证手续，91%的群众现场办结手续少于30分钟，满意率超过99%。



2018年6月18日起，在全国口岸实施“中国公民出入境通关排队不超过30分钟”新举措，人均查验时间减至45秒，大型口岸高峰期旅客候检时间环比缩短约10分钟，达到国际先进水平，至今已有2.99亿名中国公民享受快速通关便利。全国各出入境边防检查机关累计建设自助查验通道1357条，出入境自助通关人员比例超过50%。



2018年9月1日推出内地居民可在全国范围内异地申请换（补）发出入境证件等5项新举措以来，累计有1536万名群众享受异地换（补）发出入境证件的便利，32万名群众异地办理往来港澳台团队旅游签注。



上海市第一个异地办证受益者



海口美兰机场出入境边防检查站检查员验放入境免签人员



2018年9月1日起实行的“国际航行船舶网上申报边检手续”举措，年节省船舶办理边检手续时间20万小时以上。



全国移民管理系统先后为10.1万人次外国人提供72小时、144小时过境免签便利，同比增长23.9%。

走过千山万水

40年

1978—2018

翻开改革开放40年波澜壮阔的巨幅画卷，全国出入境边防检查机关守护国门、服务发展、边防管理、改革强警等职责使命的历史回响深远而悠长，响彻在中华民族伟大复兴的伟大征途上。40年来，一代代边检人不忘初心，牢记使命，忠诚履职，砥砺奋进，用青春和热血，智慧和力量，书写了一首首可歌可泣的奋斗史诗，诉说着一个个脍炙人口的春天故事，演绎出一幕幕精彩绝伦的战斗场景，为保障和服务改革开放伟大事业交出了一份份优秀的答卷。本期，让我们一起走进深圳、上海、江苏、杭州、南宁出入境边防检查机关40年的奋斗历程，从中感受他们铁肩担道义、国门写忠诚的华彩乐章。

一切伟大成就都是接续奋斗的结果，一切伟大事业都需要在继往开来中推进。奋进新时代，阔步新征程，我们回望这段激情燃烧的岁月，既是为了总结历史经验、把握历史规律，更是为了增强开拓前进的勇气和力量，在更高起点、更高层次、更高目标上推进移民和出入境管理事业。我们已走过万水千山，但仍需要不断跋山涉水。今天，国家移民管理局新的大幕已经拉开，一个崭新的舞台展示在我们面前。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，不忘初心，牢记使命，解放思想，真抓实干，拿出攻坚克难啃硬骨头的精神状态和闻鸡起舞、日夜兼程、风雨无阻的奋斗姿态，大力弘扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的改革精神，切实当好新时代的追梦人，奋力推动建立健全更加全面系统高效，更加自信积极主动，更加符合国情、具有国际竞争力的现代移民和出入境管理体系，为建设社会主义现代化强国，实现中华民族的伟大复兴作出新的更大的贡献。





解放思想，敢为人先，敞开胸怀迎接八面春风

2018年11月，反映改革开放的纪录片《蛇口见证》一经中央电视台播出便引起社会广泛热议。这片名为“蛇口”的城市街区，坐落于深圳市南头半岛东南部，曾响起中国改革开放的第一声开山炮，最早提出“时间就是金钱，效率就是生命”的口号。敢闯敢试、敢为人先的“蛇口精神”，为深圳乃至整个中国杀出了一条血路、走出了一条好路。

蛇口边检站正是缔造“蛇口精神”的参与者和见证者之一。1981年10月15日，该站正式组建成立，



1985年，罗湖口岸新大楼正式启用



1999年7月，深圳边检开发的出入境车辆自动检查系统投入使用



2003年1月27日，皇岗口岸实行24小时通关

四十载春华秋实 九万里鹏城正举

口文/徐殿伟 刘姝梦 旦月 图/徐殿伟 黄俊生 邓木流 全建英 蔡馥毅 黄钊

“将改革开放进行到底！”——在庆祝改革开放40周年大会上，习近平总书记饱含激情地回顾40年改革开放的伟大历程，并发出了振聋发聩的号召。这既是把握历史大势的深刻洞见，更是引领时代发展的豪迈宣言。

风起云天，潮涌东方。将历史的镜头回放放到40年前，改革开放的大潮正是从深圳兴起，然后席卷中华大地。40年沧海桑田，如今的深圳已经凤凰涅槃，从默默无闻的小渔村，成为管理人口超2000万的现代化国际都市，中国经济的重要引擎之一。

南海之滨，改革创新的大潮在这里不断喷涌；南国之门，真情涌动的血脉在这里不断膨胀。伴随深圳速度、深圳奇迹、深圳力量……驻守在祖国南大门、经济特区的深圳出入境边防检查总站也在大潮中扬帆起航、奋楫前行，扛起了服务改革开放的历史使命。

40年，从仅担负罗湖、文锦渡、沙头角3个执勤点边防检查任务的深圳边防检查站，到辖有罗湖、皇岗、深圳湾等十余个出入境边防检查站，担负陆、海、空对外开放口岸边防检查任务的深圳出入境边防检查总站。

40年，查验出入境人员42亿人次、交通运输工具3.6亿辆（艘、架、列）次，查处各类违法犯罪分子20余万人次，年查验出入境人员从300万到2.5亿、交通运输工具从10万到1500多万，分别增长80多倍、150多倍。

40年，完成香港回归、北京奥运会、广州亚运会、深圳大运会、G20峰会、上合组织峰会等具有重要历史意义和深远影响的重大活动安保任务。

……

铁肩担道义，国门写忠诚。回顾40年的风雨征程，一代代深圳边检人不忘初心、牢记使命、忠诚履职、无私奉献，用青春和热血、智慧和力量书写着一首首可歌可泣的奋斗史诗，诉说着一个个脍炙人口的春天故事，演绎着一幕幕精彩绝伦的战斗场景，向祖国改革开放事业交出了一份份优秀的答卷。



全力应对口岸客流高峰

①
②
③

① 1992年1月19日，时任皇岗边检站站长熊长根陪同邓小平同志视察皇岗口岸

② 开展海上巡查

③ 职业化改革后穿着新装的边检民警

建站初期的条件非常艰苦，走私偷渡活动异常猖獗，边防检查工作日益繁重，现场配套设施和生活区建设亟待完成，管理教育、组织建设、执勤工作、后勤建设可谓千头万绪。工作靠的是“一双腿、一个铁皮房、一个印”，生活靠的是“一口蚝油锅、一个大露天”。面对如此艰难复杂的环境，蛇口边检人秉承着“空谈误国，实干兴邦”“时间就是金钱，效率就是生命”的奋斗精神，敢为人先，苦干实干，硬是闯出了一条光明大道。时任蛇口边检站大铲分站站长的王永超，就是其中一个优秀代表。20世纪80年代，珠江口一带走私猖獗，王永超带领缉私队员们风餐露宿，靠着一双脚板，口袋里塞的几个面包，日夜坚守在一线，与凶狠狡猾的走私分子周旋，查获走私物品总值近400万元，有效遏制了违法犯罪活动的嚣张气焰。

如果说蛇口是深圳经济特区改革开放的先锋，那么蛇口边检站也是深圳边检服务改革开放的一个缩影。

1979年8月26日，第五次全国人大常委会第十五次会议批准在深圳设置经济特区；1980年8月，全国人大常委会颁布《广东省经济特区条例》，深圳经济特区正式成立。

随着第一批经济特区在中国正式成立，改革的春风迅速席卷全国，中国逐渐成为全球特别是港澳台众多商家和游客关注的热点。深圳经济特区作为改革

开放的试验田，更以其优惠的政策、良好的投资环境、特殊的地缘优势，吸引了无数来此投资、经商、考察、观光、旅游的境内外人士。据统计，仅1979年从深圳口岸出入境的人员数量就达到了597万人次，是新中国成立以来深圳口岸出入境人数最多的一年。

开放国门，拉近了中国和世界的距离；开放国门，增强了中国与世界的沟通。在深圳这个改革开放的最前哨，原有的口岸、落后的检查手段、捉襟见肘的人员编制远远不能满足迅速增长的出入境人员对口岸通关的客观需求，制约了特区经济乃至全国经济的发展。

时代呼唤着大口岸大通关的局面，呼唤着深圳边检的壮大发展！

虽然当时极“左”的寒流尚未完全退去，改革的曙光还只是初现端倪，但是时代已经把深圳边检人推向了改革开放的前沿。深圳边检人没有时间等待彷徨，他们紧跟时代的脉搏，解放思想，大力推进边防检查建设，各个分站相继设立，软硬件设施从无到有，实现了井喷式发展。

1983年3月6日，文锦渡分站成立；1984年8月15日，梅沙分站成立；1985年2月1日，罗湖分站成立；1985年3月1日，沙头角口岸正式开通，沙头角分站成立；1985年3月6日，三门分站成立；1985年7月，赤湾分站成立；1988年6月9日，东

角头分站成立……

只要有凌云壮志，就敢教日月换新天。20世纪80年代以来，深圳相继开通了包括日后国内最早实现24小时通关的陆路口岸——皇岗口岸，率先实现深港两地地铁无缝接轨的口岸——福田口岸，第一个实行“一地两检”查验模式的口岸——深圳湾口岸，唯一设在香港的“一地两检”口岸——西九龙站口岸，船舶验放量位居全国首位的客货运业务综合型海港口岸——蛇口口岸，拥有亚、美、欧、大洋洲26个国家（地区）50条国际航线的空港口岸——深圳机场口岸，华南地区国际集装箱远洋干线运输枢纽港——盐田口岸等多个口岸。深圳边检总站以高度的政治觉悟和历史使命感，攻坚克难、无私奉献，以有限警力保障了一个个新口岸的开通和安全顺利运营，为促进深港两地交流发展、推动改革开放事业贡献积极力量。

时代在发展，脚步一刻都不能停。

“科学技术是第一生产力。”1988年9月，在改革开放10周年的关键节点，邓小平提出了这一重要论断，无疑对解放思想、推动经济社会发展具有极其重要的历史意义。口岸通关能力的增强，边检服务水平的提高，同样需要科学技术作为支撑，深圳边检人第一时间感知到科技春风已经来临。

当时，深圳乃至全国边检查验手段主要依靠人

力。曾被誉为“边防雏鹰”的孙桂秋老人回忆道：“那时查验方式主要是以分辨口音和查验行李物品作为放行的凭证，采取行李随人、逐个问话、逐个检查的方法进行，旅客等待的时间太长了，最高峰的时候，今天查的旅客是从昨天开始排队等候的。”

俗话说，万事开头难，真正将科技运用到边检业务上，对于全国边检来说都是一张白纸。深圳边检人深知没有捷径可走，唯有敢闯敢干，冲出一条新路。

1982年初，深圳边防检查站率先安装了8台先进的电脑查验终端设备，开启信息化建设的破冰之旅。同年11月，在罗湖口岸边检执勤现场安装了27台监控机和71台摄像机，形成对出入境各个环节的有效监控与调节。

1983年，先后派出19名检查员到中山大学计算机专业进修。

1988年10月15日，我国第一套边防检查计算机查验系统——罗湖口岸边防检查计算机查验系统，在罗湖口岸港澳旅客检查通道启用，标志着我国边防检查工作进入了信息化的新的历史阶段。

1993年8月，罗湖口岸启用非港澳旅客电脑验证系统，从此罗湖口岸告别了手工检查方式，全面进入现代化的电脑验证时代。

1994年7月1日起，外国人组团经香港从罗湖口岸入境到深圳旅游，可享受72小时签证便利待遇；

11月3日起，皇岗口岸开辟两条货检通道试行24小时通关，并设置了空车验放专用通道；12月1日，蛇口、盐田边检站改进出入境船舶检查方法，对国轮不采取登轮检查，同时取消外轮出境时船体检查……

深圳边检人就是凭着敢吃第一个螃蟹的精神，闯出了发展之路，也创造了一个个深圳边检速度、深圳边检奇迹，赢得了群众的啧啧称赞。

深港合作，服务大局，携手奋进谱写“一国两制”华章

时间定格在1992年1月19日，中国改革开放的总设计师邓小平来到了皇岗口岸，陪同视察的时任皇岗边检站站长熊长根对当时的情景记忆犹新：88岁高龄的邓小平走上深圳河上的落马洲大桥，沿着桥面向南走去。当走到距离深港分界线10米处时，他停住了脚步，将目光投向了对面的香港，足足凝视了八九分钟。

“小平同志多么希望等香港回归后，踏上对面这片本属于中国的土地啊！可惜的是，老人家没有等到那一天。”熊长根动情地说。

历史总会眷顾坚定者、奋进者、搏击者。邓小平个人虽然没有如愿再次踏上香港的土地，但是他的遗愿很快就实现了。1997年7月1日，中华人民共和国正式对香港地区恢复行使主权。香港顺利回归祖国怀抱，“一国两制”取得巨大成功，香港与深圳以及内地之间的交流与合作更加紧密，继续保持国际金融、贸易、航运中心地位，保持繁荣稳定。

为了迎接香港回归，肩负保障国门畅通使命的深圳边防检查总站，专门组织开展“百日文明畅通迎回归”活动。总站对营区集中上下班、执勤岗位交接、验证程序、问题处理程序等执勤制度进行完善，规范勤务组织，从源头上堵住漏洞；举办电脑操作培训班和业务基础技能培训班，实施全员培训，提升队伍素质；优化勤务安排，最大限度保证一线执勤力量；增加便民咨询台，组建服务小组，为旅客排忧解难。

一分耕耘一分收获，深圳边检短时间的刚性措施有效提升了边防检查工作水平。1997年5月底，时任香港罗湖管制站高级主任邓民杰来到罗湖边检站考察，一向以管理高效而著称的香港同行忍不住竖起了大拇指，称赞道：“你们的现代管理意识很强，



工作很有效率。”

摆在深圳边检面前的不仅是通关服务，还有安保任务。由于历史的原因，罗湖、文锦渡、沙头角等口岸历来处于对敌斗争的最前沿，随着香港回归日期的日益临近，各类不法分子的活动也日益猖獗。为此，深圳边检采取了一系列有效措施，出色地完成了反外逃、反爆破等安全保卫工作。1997年上半年，共查获外逃案件324宗505人，抓获引领外逃“蛇头”27名，实现了口岸未发生一起漏查、漏交事故，未发生一起群众性外逃闯关事件，未发生一起重大案事件。

只有顺应历史，继往开来，才能无往而不胜，才能不负使命和重托。香港回归祖国之后，深港两地人员往来更加密切，经济合作程度更加紧密，这对提高口岸通关效率、保障旅客通关安全提出了更高的要求。但这些靠单方面的努力是无法达到的，必须深港双方共同努力才能得以实现。

这些年来，深圳边检与香港入境事务处、香港警务处深入交流、密切合作强化深港联络机制。仅1998年，深圳边检共参与“粤港边境联络工作年会”“粤港反偷渡情报交流会”“关于延长口岸开放时间会谈”等专题会谈20次。

“叔叔早！”“阿姨早！”清晨，每一个走进深圳罗湖口岸的人，都会发现这么一道靓丽的风景。一群群背着书包的学生排队通关，用稚嫩的声音向边检民警打招呼。“小朋友，记得把通行证收好！”边



检民警一边为孩子们办理查验手续，一边微笑着做出善意提醒。

这些孩子是深港跨境学童，他们大都是随父母居住在深圳的香港居民。深港跨境学童从20世纪90年代开始出现，香港回归之前，这一群体仅有数百人，而近年来数量陡增。数据显示，2018年，深港跨境学童日均出入境人数达到创纪录的3万余人。

为了确保学童安全顺畅通关，总站推出了一系列有力举措：设立“学童专用通道”“学童专用候检区域”“学童集合点”，自主研发“学童电子标签查验系统”“学童移动终端查验系统”，推出“学童免下车查验服务”，开展口岸内外区域联合武装巡逻。此外，总站与港方定期互相交流、通报跨境学童通关安全情况，定期组织跨境学童校车运营公司、学童保姆公司、学童学校及家长代表等召开通关座谈会等等，赢得了社会各界的认可与赞誉。“深港跨境走读学童查验工作”项目，荣获2017年深圳关爱行动“百佳市民满意项目”。

“今天，经过皇岗口岸，站在落马洲大桥上，你会发现深港两地的连接，在这里竟然体现得如此完美。从香港左道行驶过来的车流，经过640米长的落马洲大桥，进入皇岗引桥的盘旋，一下子进入了右道，驶向深圳，驶向祖国的轨道；而从深圳右道驶往香港的车流，经过大桥，经过落马洲的引桥的盘旋，也自然地就进入了左道，汇入了香港的滚滚车流。”



左：引导跨境学童安全顺畅通关

中：海港监护

右：走访服务对象开展口岸调研

在边检工作岗位坚守30余年、见证了深港两地飞速发展的皇岗边检站民警蓝小庆打了个形象的比喻，他说，“两种社会体制，两种交通规则，就像落马洲大桥自然地无缝地交融在一起，而口岸是大桥联通的枢纽，也是两种体制联系的纽带，所以任务艰巨，责任重大。”

开拓创新，迎难而上，破浪前行争当改革先锋

历史，总是在重要节点勾起回忆和反思，传递精神和力量。1997年，对深圳边检人来说无疑是一个重要的历史节点，他们顺利完成迎接香港回归的边防检查和安保任务，又实现了自身历史性的跨越——职业化体制改革。这年12月30日，深圳出入境边防检查总站正式成立，也是从这天起，他们由现役边防武装警察转为职业制人民警察，他们脱去了军装，换上了警服，以崭新的形象出现在祖国的南疆。

回顾历史上每一次经历的改革，实现华丽转身之前都避免不了阵痛，深圳边检的改革也是一样。

职业化改革之前，深圳边检虽然也称为“总站”，但并未真正统辖深圳所有一线边检单位。职业化改革后，总站从建制上统辖管理深圳地区所有海陆空出入境边防检查单位，工作领域包括了海港、空港和陆路口岸，服务对象涵盖了旅客、汽车、火车、船舶和飞机……一方面是边检执勤任务增多，另一方面却是执



上：开展战术演练



下：研讨各国护照

7月1日，深圳湾口岸开通，时任中共中央总书记、国家主席胡锦涛亲临剪彩。在听到对自助通关系统的介绍后，胡锦涛连声称赞“好！好！很快！”

像这样的高科技，不仅仅体现在旅客自助通关上，还体现在车辆通关的快捷上。1999年7月，深圳边检自主研发的出入境车辆自动检查系统（简称“快捷通”）试运行。“快捷通”可以实现“通道无人值守、司机自助操作过关、检查员一人监管多条通道”目的。出入境车辆查验时间由原来的5—10分钟减少到10—15秒。从1999年3月立项到7月试运行，“快捷通”系统的上线只用了不到100天时间，创造了边检科技史上的奇迹。2006年，“快捷通”系统获得国家科技进步二等奖，成为全国边检行业的骄傲。目前，深圳各口岸共拥有“快捷通”通道120余条，车辆自助查验率为100%。

这种靠科技强警，提高效率的创新，同样还体现在港口的电子门禁管理系统，体现在经济方便的“旅游团预申报系统、船舶网上报检系统”，体现在功能强大、性能稳定的“梅沙”系统……正是以科技为依托，深圳边检事业走出了一条电子化、信息化、自助化的自主创新之路。

由慢变快、由繁变简、由被动变主动服务，一个创字，构成深圳边检转制后工作的主旋律。

赓续基因，继往开来，正船稳舵奋楫新时代

2017年2月18日，总站迎来了一批特殊的客人。他们的父辈是深圳边检总站最早的官兵。60多年前，父辈们守卫共和国南大门，在罗湖桥头献出了青春，还有生命。走在父辈们坚守的边防线，看看已经成为历史的“老罗湖桥”，想想早已不在的检查棚，只为追寻父辈的足迹，缅怀父辈的初心。

一位老人来到罗湖口岸，驻足罗湖桥头，眼眶里闪烁着泪花。这位老人叫陈粤平，他的父亲名叫陈治文。1962年8月29日，美蒋特务在罗湖桥头引爆了炸弹，执勤中的陈治文倒在血泊中。

陈治文烈士的事迹与老一辈革命传统精神在深圳边检传承了下来，历久弥新，成为激励一代代深圳边检人奋斗的精神动力。

那是1990年12月12日的夜晚，罗湖桥对面的灯光朦朦胧胧，9时15分，从香港方向开来的第10

次回空列车缓缓地在夜幕中出现。深圳边防检查站交检大队二中队三班的战士分成两组对货车进行例行检查，很快发现躲在车厢的5名偷渡嫌疑人，正当准备实施抓捕时，其中两人突然跳下车企图逃跑，战士们立即追击，在抓捕犯罪嫌疑人过程中，嫌疑人开枪拒捕，两名战友受伤。虽然如此，几名战友无所畏惧，展开生死搏斗，最终将嫌疑人制伏。1991年3月4日，公安部授予深圳边防检查站交检大队二中队三班“英勇擒敌模范班”称号。

1995年5月1日，皇岗边检站警通中队战士赵灵煦、副班长郭鹏在口岸三号哨执勤时，与袭击海关关员的持刀歹徒英勇搏斗，最终制伏凶狠疯狂的歹徒。赵灵煦光荣负伤，被广东省公安厅记一等功，郭鹏被广东省公安厅边防局记二等功。

2015年12月20日，沙头角边检站民警张伟刚勇擒两名正在商场实施扒窃的盗窃嫌疑人，被中共深圳市盐田区委、盐田区人民政府评为创建平安盐田暨综治工作先进个人。

问渠那得清如许？为有源头活水来。建站68年来，深圳边检总站经历了公安、解放军、现役制武装警察、职业制人民警察等多次体制变革，但是无论名称、体制、隶属关系如何改变，总站始终坚持党对边检工作的绝对、全面领导，始终保持正确政治方向和战略定力，旗帜鲜明讲政治、坚定不移跟党走，坚决拥护党和国家改革开放路线方针政策，积极投身改革浪潮，为改革开放事业保驾护航。

他们始终坚持以政治建设为统领，牢牢把握“公安姓党”的根本政治属性，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，在思想上政治上行动上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

他们始终坚持加强党组织建设，通过制定党委中心组学习规定和党委会议制度、实施党委议事决策督办等党委制度机制，充分发挥党委领导核心作用，强化党委班子能力建设；通过严格按照党章和党内有关规定规范设立各级党组织，确保党的组织活动全覆盖；通过基层党建工作试点、优秀党课评选观摩、机关基层结对共建等一系列加强基层党建工作举措，充分发挥党支部战斗堡垒作用。

骨骼硬了，思路清了，方向明了，干事创业的

激情也就来了，一代代深圳边检人在自己平凡的岗位上牺牲奉献，不负韶华。

窗口虽小，国门却大。边检执勤人员的一举一动代表一个国家的形象，他们在工作中必须精益求精、谨小慎微，不能出丝毫差错。罗湖边检站民警张湛就是其中的一个代表。参加工作8年来，张湛严格执行“两个规范”程序，并逐渐摸索出“看人对证定雏形、观衣辨音识身份、结合科技验正身、强化管控提效能”的工作方法，实现100余万人次无安全事故验放，创造近年来罗湖边检站单班次国内旅客验放1739人的最高记录，连续多年证件查验总量位居全队第一，不仅被同事们称为“快枪手”，还被中外旅客赞誉为“最热情高效的民警”和“传递中华文明的使者”。

一花独放不是春，百花齐放春满园。近年来，深圳边检总站形成了支持改革、拥护改革、投身改革的强大力量，相继涌现了“全国文明单位”罗湖边检站，“全国公安机关执法示范单位”罗湖机场边检站，“全国模范边防检查队”罗湖边检站五队，“全国公安系统青年文明号”皇岗边检站十三队和“全国特级优秀人民警察”吕平、肖泉云、李春燕等一大批先进集体和先进个人，其中3人荣获省部级荣誉称号，9人荣立个人一等功，79人荣立个人二等功。

2018年12月26日，习近平总书记对深圳工作作出重要批示：“……希望深圳市广大干部群众继续解放思想、真抓实干，改革开放再出发，不断推动深圳工作开创新局面、再创新优势、铸就新辉煌，在新时代走在前列、新征程勇当尖兵。”岁月荏苒，“考卷”在升级，不变的是奋斗姿态。深圳边检总站筹备工作领导小组主要负责人李长友表示，在继往开来的新时代，作为深圳的服务者、维护者、建设者，深圳边检总站将高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，认真贯彻公安部、国家移民管理局决策部署，紧紧围绕正规化、专业化、职业化、国际化建设目标，坚持总体国家安全观和以人民为中心的发展思想，进一步提升维护国家安全和社会稳定、服务经济社会发展、服务广大出入境旅客的能力水平，凝神聚力推进改革开放伟大事业，奋力开创国家移民和出入境管理工作新局面，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。



波澜壮阔国门潮 青春扬帆黄浦江

□文/黄波

东海之滨，黄浦江畔。百年浪涌，潮涨风起。

在这里，有一群与时俱进、逐浪前行的国门卫士。从滇池路81号到申滨南路666号，从往昔光荣的橄榄绿到如今神圣的国际蓝，从全国最大的空港口岸浦东国际机场到全球最先进的洋山深水港全自动化码头，上海出入境边防检查总站始终牢记使命、勇立潮头、扭住关键、精准发力，以逢山开路、遇水架桥之勇气，开深化改革、创新发展之先河，用40年的春风化雨奏响了为民服务的锦绣乐章，用40年的众志成城谱写了为国守关的壮丽诗篇，用40年的砥砺奋

进交出了服务改革开放和经济社会发展的满意答卷。

1952年1月4日，中华人民共和国华东军政委员会组建“上海边防检查站”负责上海口岸的边防检查工作，从此结束了上海“有边无防”的历史。光阴流转，白驹过隙，时间来到1978年，改革开放的春风吹开了上海对话世界的“东方窗口”。伴随上海口岸的扩大开放，上海边检从小到大，从大到强，在一次次自我蜕变中，追求卓越之路直冲云霄，愈行愈宽。40载沧桑巨变，如今的上海边检正以更加开放、包容、自信的形象昂首阔步迈入新时代。

勇立潮头，主动作为

在改革开放的浪潮中服务经济社会发展大局

20世纪80年代，随着改革开放的不断深入，上海港不断改造、扩建，宝山钢铁厂、金山石化厂等一批新建专用码头陆续投入使用。1990年4月18日，党中央、国务院作出“开发浦东，振兴上海，服务全国，面向世界”的重大战略决策，一场精彩的改革开放“大戏”拉开序幕。

从1999年浦东机场一期竣工到如今如火如荼的上海国际航运中心建设，从1999年外高桥保税区获批到2013年9月上海自贸试验区挂牌成立，从2002年6月洋山深水港一期工程正式开工到2017年12月四期工程完工开港……激流汇聚，奔腾成潮，这场“阡陌变高楼”的巨变，都源自40年前那场改革开放的春风。

明者因时而变，知者随事而制。为更好地服务改革开放大局，上海边检主动融入国家口岸开放战略，在原有上海边检站（现浦江边检站）、虹桥边检站的基础上相继成立金山边检站、吴淞边检站、外高桥边检站、上海机场边检站、上海铁路边检站、洋山边检站、崇明边检站等9个边检站；人员数量从改革开放之初的500余人发展到2700余人；辖区覆盖浦东、虹桥两大空港口岸、上海港口岸、上海邮轮口岸和上海铁路口岸，实现了海陆空口岸全覆盖；与口岸开放相配套的边检基础设施建设日趋完善，已建成旅检查验通道470余条、海港办证窗口十余个。

“只有顺应历史潮流，积极应变，主动求变，才能与时代同行。”积极推动48小时、72小时、144小时外国人过境免签政策率先在上海落地；率先试行24小时直接过境旅客免办边检手续政策；率先开展

①|②
③

① 20世纪80年代，上海边检官兵在虹桥机场执勤

② 早期边检民警在执勤现场

③ 上海边检机关举行世博安保誓师大会



左：一等功获得者朱靖刚为旅客提供咨询服务

右：英武的边检民警实施港口监护

邮轮检查“放管服”改革试点，简化外籍邮轮出入境手续和船员临时入境手续；在洋山边检站试点海港勤务改革，推动警力下沉，提高用警效能……持续不断地深化改革，“松绑输氧”的制度创新，给了改革开放适宜的土壤，为上海进一步优化营商环境，推进“五个中心”建设，创建卓越全球城市，积淀了良好的口岸生态。

宝剑锋从磨砺出，梅花香自苦寒来。上海口岸 40 年的风云变幻引领着上海边检 40 年的峥嵘岁月。如今的上海口岸，2017 年度出入境人员数量已达 4375 万人次，是 1978 年的近 60 倍，浦东国际机场口岸出入境人员连续 15 年位列全国空港口岸第一，上海邮轮口岸出入境人员首次突破 400 万大关，稳居“亚洲第一、世界第四”，上海港集装箱年吞吐量突破 4000 万标准箱，成为全球首个集装箱年吞吐量突破 4000 万标准箱的港口。

通关提速，服务升级

在改革开放的歌声中奏响服务人民的主旋律

40 年来，上海边检始终坚持以人民为中心，以规范化为抓手、以信息化为依托、以法治化为标准，不断优化查验政策、改善通关环境，切实提高边检服务水平，让人民群众共享改革开放的成果。

从 2001 年在全国率先设立“中国公民入境专用通道”，到 2007 年启用“迟到免排队通道”和“紧急救助通道”，再到如今“中国公民出入境通关排队

不超过 30 分钟”的服务举措……从 2010 年启用港澳旅客自助通关系统，到 2012 年试点入境自助通关，再到如今上海口岸 177 条入出境自助通道全线启用……点滴积累间，上海边检坚定践行着“以人民为中心”的发展思想。

从 2007 年利用便民博客办理登轮证件，到 2011 年“上海边检”微博上线运营，到 2017 年上海单一窗口边检许可服务平台投入运营，再到 2018 年“上海边检”微信公众号上线并列入“上海发布”微信矩阵……上海边检持续推进管理服务创新，依托“互联网+边检服务”，边检服务的触角不断延伸，内涵不断丰富，“让数据多走路，让群众少跑腿”，上海边检正在用实际行动兑现改革诺言。

涓涓细流汇大海，奔腾向前不可挡。改革开放步入新时代，以大数据、人工智能为引领的信息化浪潮扑面而来，国门口岸也迎来了新一轮科技革命。邮轮口岸电子登轮证、出入境记录凭证自助打印服务、电子登机牌自助查验扫码系统等技术瓶颈逐一攻破，亿人级生物特征比对中心系统、“非接触、不停留、无感知”通关模式研发如火如荼……积土而为山，积水而为海。如今的上海边检正沐浴着改革开放的春风，在“智慧边检”的航道上乘风远航。

铁肩担当，初心不改

在改革开放的洪流中筑牢国门安全防护网

国家安全是安邦定国的重要基石，是改革发展

的前提。在改革开放的历史胶片里，从不缺乏上海边检保卫国门安全的精彩片段。

1999 年 1 月 13 日，地点虹桥国际机场高档咖啡厅的角落，一群人似乎无暇享受这份惬意，他们围坐在一位身着高档皮衣的男子周围，窃窃私语，频频点头，似乎是在接受什么“重要指示”。随着皮衣男子的话落，他们纷纷从行李箱中拿出了护照和登机牌，正欲起身离去，却被店内的“顾客”们挡住了去路……“1·13”跨国偷引渡大案就此成功破获，抓获“蛇头”多名，该侦破组也被荣立集体一等功，而令“蛇头”和偷渡客们万万没有想到的，皮衣男子和店内“顾客”们正是打入偷渡集团内部的边检民警。

时针又拨向 2001 年 11 月 20 日，地点吴淞外轮码头执勤岗亭。“丁零零……”一阵急促的电话铃声打破了往日的平静，电话中某集装箱运输公司提及的“未申报的空集装箱”“废弃饮料瓶”“棉被”等零星线索引起了边检民警高度警惕，并初步认定由该公司代理的巴拿马籍“联捷”轮有被利用偷渡的嫌疑。总站业务部门立即成立专案组，分派人员到福建、大连以及船方等十余家单位展开调查，最终一举破获了这起有组织、有预谋的跨国跨地区偷渡大案。

魔高一尺，道高一丈。在此后的十余年间，面临日益严峻的反偷渡形势，上海边检人苦练内功、潜心专研，“调包偷渡”“借道偷渡”等不同类型偷渡案件逐一击破，“情报主导”“协作办案”等一整套行之有效的反偷渡工作机制渐渐成型，上海边检反偷渡品牌在全国边检机关一举打响。

近年来，上海边检紧跟形势变化，以大数据、人工智能为抓手，逐渐建立起了口岸智能化管控体系。2014 年起，上海边检正式启动大数据排查工作，查获暴恐分子和危害国家人员多名，有力维护了国家政治安全，受到了中央领导、公安部领导的批示肯定。在“天网”“猎狐”等专项行动中，上海边检主动加强边检数据信息的深度分析，协助地方公安机关抓获多名涉贪涉腐人员，特别是为上海市公安局抓获“百名红通”第一人戴某发挥了关键作用，中央反腐领导小组专门致函表示感谢。

伴随改革开放大门的徐徐打开，中国以愈加包容愈加开放的国际姿态向世界伸出友好之手。多国政要纷纷访华，各项国际活动集聚上海，2001 年

APEC 会议、2008 年北京奥运会、2010 年上海世博会、2014 年亚信峰会、2016 年 G20 峰会、2018 年首届中国国际进口博览会……一次次国际重大活动不断向世界展示着中国的自信与气魄，同时也考验着上海边检的能力与作为，数年如一日，上海边检用坚守与担当圆满完成各项安保工作，并逐渐形成了重大活动安保工作中的“上海经验”。

苦练内功，自我革新

在改革开放的烈火中淬炼精锐之师

时间，带给上海边检的不仅仅是人员更迭、环境变迁，更多的是政治素养的提升，职业素质的培育，职业文化的养成。

时代催生思想，实践孕育理论。改革一直是流淌在上海边检体内的鲜活基因。从 20 世纪 80 年代“队列、射击”等军事训练到职改初期的“业务大练兵、基层科队正规化达标活动”，再到如今的“大数据、自助查验系统技术、生物信息技术”等专项培训；从 2002 年引入边检队伍目标管理考核制度到 2008 年首创检查员等级制度；从 2008 年首开招聘文职辅警之先河到 2018 年组建文职辅警协勤队，推动文职辅警勤务模式由“分散使用”转为“集中使用”。以往同级监督难成为督察工作中的主要“堵点”，2017 年，上海边检推动总站、站“二级联动”组织架构转为总站督察处垂直领导、“驻点督察”模式，警务督察效能进一步提升……每一次革新都带着鲜明的时代印记，标志着上海边检的成长蜕变。

20 载春华秋实，一支年龄结构合理、知识体系完备、专业素质过硬的国门精锐之师已淬炼成型，一批业务骨干通过组织的培养和自身的努力脱颖而出，队伍中涌现了全国特级优秀人民警察聂仁东，“全国五一劳动奖章”获得者及全国优秀人民警察高波、周长国等一大批先进典型。

潮平岸阔催人进，风正扬帆正当时。步入新时代，乘着改革开放的巨轮，站在国家移民管理体制改革的新的历史起点，上海边检将紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，不忘初心、牢记使命，持续深化边检改革，不断优化出入境通关服务，不断服务和保障人民对美好生活的向往，在新时代展现边检机关新作为！



“江苏模式”新名片 助推发展“新引擎”

□文/邓亚运 费伯俊 马识林 图/章善玉 蔡峰 王旭东 黄帅 刘虎

扼长江入海门户，泽江南水乡繁华，江苏地处祖国版图的东方，面海怀江，是全国经济的领头羊。作为直接服务驻地经济发展的江苏出入境边防检查总站，改革开放以来，主动把边检工作融入改革开放大局，不断创新服务管理举措，优化口岸通关环境，打造出了边检“江苏模式”。如同一台发展引擎，边检“江苏模式”有力服务了改革开放，助推东方国门越开越大。

为了地方的发展——打造经济腾飞“新引擎”

1978年，改革开放之初的江苏，仅有连云港码

头一个对外开放口岸。2018年，江苏对外开放江海港口岸16个、码头249座，空港口岸9个、航线140条。1978年，江苏省检查出入境人员1.9万余人次、船舶622艘次；1979年，检查出入境飞机75架次；2018年检查出入境人员670万余人次、船舶2.8万余艘次，飞机35760架次。出入境边检任务日益繁重，人员编制不足，如何更好地服务改革开放大局？江苏边检人紧跟形势任务需要，积极主动作为，坚持向素质要战斗力、向效率要战斗力、向科技要战斗力。

口岸开放到哪里，边检服务跟进到哪里

2018年初，无锡市新吴区政府将一面印有“真情服务、严格把关”的锦旗送到无锡边检人的手中，对边检机关多年来提高边检服务水平和服务地方经济建设大局中做出的贡献表示感谢：“你们的边检服务专业高效，为招商引资打造了无锡品牌！”

十多年前，无锡市落后的航空产业与长三角地区经济发展龙头的城市定位很不相符，群众希望机场开通国际航线呼声日益高涨，以进一步刺激无锡地区外向型经济的发展。然而，在申报开通出入境航线的过程中，边检机构的“缺席”成为横亘在无锡市领导面前的一个亟待解决的难题。

怎么办？无锡市政府向省边检机关“求援”。江苏边检机关二话不说，从当时全省唯一承担空港边检勤务的南京边检站派出20名经验丰富的官兵火速

驰援，仅用一个多月就完成筹建任务，并顺利完成了无锡至香港航线首航边检任务。如今，无锡口岸共有29条国际（地区）客运航线、4条国际货运航线，年出入境客流量突破百万人次。

口岸开放到哪里，边检服务就跟进到哪里；外向型经济发展到哪里，边检服务就出现在哪里。近年来，江苏边检机关坚持内强素质，外树形象，自觉做到船舶到港“零待时”、手续办理“零等待”、法律服务“零距离”、边防检查“零差错”，绝不因边检人力不足影响地方经济发展，绝不因边检工作滞后影响改革开放大局。

为了将边检服务工作延伸到“最后一百米”，泰州、镇江等多个出入境边检站开通了边检便民服务直通车，集现场办证、办案、咨询、指挥、救助等功能于一体，被服务对象亲切称为便民利民的“快车道”、

上：镇江边防检查站官兵参观“欢庆党的十九大 感受家乡新变化”主题展板

下：南京边检站检查员指导旅客自助通关



左：扬州出入境边防检查站检查员验放旅客



右：靖江出入境边防检查站检查员为船舶代理办理证件

亲民爱民的“和谐号”。

栽下梧桐树，引得凤凰来。改革开放之初，江苏只有一个边检站，现在已经发展到 22 个。全省现有对外开放江海港码头 249 座、泊位 563 个，空港口岸 9 个、航线 140 条，外向型经济成了江苏省经济发展的重要支柱。

自我革新废旧功，除却积弊激活力

2013 年 5 月，公安边防部队边检长效机制建设工作会议在江苏张家港召开。会议推广了江苏边检长效机制建设经验做法——边检“江苏模式”，即积极探索实践并逐步建立边检工作勤务指挥、群众工作、教育培训、激励维权、监督评价、优警保障“六项长效机制”，着力加强边检服务、管控、保障“三大基础”建设，初步实现勤务组织科学化、队伍建设专业化、精细服务定式化、执法执勤规范化、服务管控信息化、基础保障标准化“六化目标”。

改革创新永远在路上。江苏边检机关不等不靠，不断进行自我革新。2013 年 12 月的一天，一名港口企业员工前往南京港边检机关办理登外轮许可证。因为手续不全，他连续跑了 3 趟。成功办好证件后，他在嘴里嘟囔道：“如果能一次性告诉我们办理什么手续需要什么材料，我们不就少跑点冤枉路、少花点车费用了吗！”

说者无心、听者有意。企业员工的一句牢骚话引起了边检人员的反思：“提高边检服务水平，就应该从人民群众的角度设身处地想问题，从我们以往认

为微不足道的小事去改善工作。”很快，江苏边检机关统一印制了《边检办证告知单》，申请人申办边检有关证件时，如果申请资料不全，由边检执勤人员填写《边检办证告知单》，明确告知所缺资料或不予签发证件的原因，不让申请人多跑一趟。

这项措施实施后，方便了服务对象，获得了口岸企业的高度评价，并被列为“公安部十六项便民利民措施”，在全国推广，受到李克强总理的批示肯定。

敢于直面问题，勇于自我革命。多年来，江苏边检人不断拿出刀刃向内、自我革命的勇气，自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，全力提高边检服务水平，方便口岸群众。

2015 年 6 月，江苏边检“一证通”在全国率先推出，实现“一地办证、全省通关”，被江苏省公安厅列为改革惠民五项举措之一，并写入江苏省《美好“政”发生——100 件实事改变生活》政策读本。如今，边检“一证通”已经升级为“多证通”。

让数据多跑路，让群众少跑腿

“验证通过！”2019 年 1 月 5 日，来自上海的范红琴带着孩子通过手机微信验证二维码，成功登上靠泊在江苏通州码头的巴拿马籍“新海玉”轮，与船员丈夫团聚。

范红琴的丈夫常年在外轮工作，根据船期和靠泊码头情况，每次与丈夫的“鹊桥会”也就两三天。以往登轮，范红琴都要先到边检办证大厅办理手续，再坐车前往外轮。“团聚时间本来就少，等待的时

间就占了一半。现在有了边检“V 通关”，省去了办证环节，不用等待就能与家人团聚。”说这话时，范红琴显得比较激动。

边检“V 通关”，是江苏边检机关推出的又一项便民服务举措。

近年来，国务院提出大力推行“互联网+政务服务”，实现部门间数据共享，让居民和企业少跑腿、好办事、不添堵。江苏边检机关紧扣“互联网+政务服务”重大决策部署，紧贴江苏经济发展大局和边检工作实际，全面推进“互联网+边检服务”体系建设，积极探索互联网、大数据、云计算、人工智能等新技术运用和创优边检服务管理的融合之路，丰富边检“江苏模式”内涵。

他们在出入境网上报检的基础上，进一步改革创新，建成边检“V 通关”微信服务平台，实施“手机申报—电子审批—网上签发”，涉外码头企业随时随地即可通过微信客户端“一网办业务”，办理业务时长较之前缩短了三分之二。

为了国门的安全——筑牢钢筋铁骨“防火墙”

改革开放要深入，国门安全是基础。随着国门口岸打走私、打偷渡、缉枪、缉毒形势日益复杂，江苏边检人坚持服务与管控并重、人防和技防并举，形成了水上、陆上、空中立体化防控格局，筑起了一道道铁壁铜墙，确保口岸国门安全无虞。

360°无死角“天眼”，为口岸管控插上科技翅膀

出入境船舶被称为“移动的国土”，船舶小小的舷梯口，便被称为“三尺国门”。如何保证出入境船舶的在港安全，江苏边检人紧跟时代发展步伐，不断创新管控举措，完善边检勤务模式。

他们在全省所有对外开放码头安装近 3000 个监控探头，推行网格化、电子化管理，用科技堵塞人防漏洞，从最初单纯的梯口监护，逐步形成“梯口监护+码头巡查+视频监控+企业协管”四位一体勤务运行体系，实现警力后撤、服务前移，打造便捷化、智能化、科技化边检服务管控体系，实现了对口岸的高效服务和动态管控。

南通出入境边检站在港区封闭条件较好的码头限定区域，统一安装了边检智能卡口系统，建立人员、车辆自助验放通道，通过射频读卡、人像识别等科技

手段，实现对人员、车辆的智能比对、验放；通过视觉智能视频动态分析系统，对口岸限定区域内人员徘徊、停留、翻越等敏感动作进行智能分析、检测和报警，实现了对口岸限定区域动态化数字化精确管理。

“天眼”站岗，为口岸安全管控插上了科技翅膀，也为服务口岸企业增添了利器。常熟边检站首创运行船舶外舷智能监控系统，此举有效解决了码头船舶外舷和锚地船舶监控盲区、管控死角。一次，长江常熟段俄罗斯籍“阿卡迪”号货轮靠泊过程中，轮机长突然晕倒，船舶失去控制，径直撞向码头。在这危急时刻，常熟边检执勤人员通过码头视频监控发现后，立即通知海事部门迅速救援，成功控制住了外轮，为外轮和码头企业避免了巨额损失。

24 小时拉网式巡查，将口岸管控网眼越织越密

“报告指挥中心，狼山检疫锚地发现一艘可疑外轮，请求登轮检查！”2018 年 12 月 18 日晚，南通边检站与南通海关、海事部门采取联合行动，在南通狼山锚地成功查获一起外轮涉嫌走私冻品案件，缴获走私肉类冻品 1400 余吨，查扣涉案船舶一艘，抓获涉案人员 14 名。

随着江苏经济的快速发展和对外开放范围的拓宽，边检执法执勤的难度日益增大。江苏各边检站立足口岸管控实际，组建了一支支集查验巡逻、执法办案、处突维稳等职能于一体的巡查执法服务队、便衣巡查队、警企巡查队，实行 24 小时巡逻巡查，提高快速反应能力，确保口岸安全稳定。

张家港出入境边检站研发轻型无人机，利用无人机巡查路径多样化、快速机动等特点，实现了对港区码头、江面、锚地的全方位快速巡查，进一步强化了巡查管控的渗透性和针对性，消除监管漏洞。

2017 年 9 月 20 日，“货郎船主”刘某驾驶“货郎船”悄悄搭靠停泊在张家港锚地的外轮，准备偷窃外轮上的缆绳，正当他以为神不知鬼不觉之时，头顶一架印着“中国边检”标识的无人飞机正对着他。不久，边检巡查艇赶到现场，将刘某逮个正着。面对人赃俱获，刘某只得低头认罪：“原以为在海上下手没人能发现，没想到还是被逮了个现行。”

“火眼金睛”守国门，让违法分子无处遁形

2018 年 9 月 28 日，常州机场边检人员在执行曼谷至常州航班入境边防检查任务过程中，查获一起



左：常州出入境边防检查站民警在码头巡逻



右：盐城出入境边防检查站民警盘查口岸限定区域过往车辆

组织他人偷越国（边）境案件，当场查获非法入境外国人7名、中国籍组织者1人。

站在验证台前，就是国门卫士。练就“火眼金睛”，专斩“牛鬼蛇神”，还国门一片蓝天。江苏边检人深入开展岗位练兵、实战练兵，做到不合格不拿验讫章、不过硬不上验证台。他们通过一个眼神、一句简单的对话，往往就能发现“猫腻”，逮到违法分子。

一次，无锡边检执勤人员夏修春在执行ZH9097次航班出境检查任务时，发现一名男子近期从不同口岸频繁出入境，行程可疑。这引起了夏修春的警觉，他立即通知航空安全员对这名男子进行重点关注。飞机起飞后，该男子趁人不备对周围旅客随身财物实施盗窃。由于安全员提前留意，该男子被当场抓获。

好钢铸利剑，好兵打胜仗。近年来，江苏边检机关打赢了世博会、青奥会等多场安保硬仗，在开放口岸筑起了一道道安全屏障；他们先后成功侦破“富源”轮、“3·18”“6·16”等12起特大组织他人偷越国（边）境案，抓获“蛇头”55名，摧毁了多个跨国偷渡犯罪网络，有力震慑了偷渡分子，维护了口岸出入境秩序。

为了旅客的微笑——绘成国门靓丽“风景线”

边防检查是服务对外开放的第一窗口。面对对外交往密切、出入境活动日趋活跃的实际，江苏各级边检机关坚持把服务放在中心位置，坚持“人本、专业、安全”的服务理念，主动服务，自觉奉献，努力

让边防检查员成为改革开放的文明使者，成为国门前的靓丽风景。

边检通关，跑出江苏“加速度”

2019年元旦期间，南京禄口国际机场日出入境客流量和去年同比增加增加了16%。从日本乘机回国的王先生仅等了十来分钟便完成了通关，激动得向南京边检人员竖起了大拇指。

如何让边检通关更高效、让改革开放更深入，一直是江苏边检人孜孜以求的攻关课题。

针对出境游、探亲、国际商务交往日渐频繁的新常态，江苏边检机关加大互联网、云计算、人工智能等新技术的深度融合，持续推进智能验证通道、自助查验通道、出入境记录凭证自助打印等服务管理创新项目建设，努力营造快捷、舒适、高效的口岸通关环境。他们在开通入境自助查验通道的基础上，又率先开通了出境自助查验通道，出境旅客按照“扫登机牌、刷护照、按指纹拍照片”的顺序，只需三个步骤即完成了出境边检查验手续，最快9秒即能通关出境。

在江海港口岸，全省边检机关深化边检勤务改革，在全国率先实行入出境船舶24小时通关制度。作为全省最年轻的边检站，如东出入境边检站秉持“新站要有新面貌，小站也要大作为”的工作目标，坚持高起点、高标准，把海港自助通关作为推进口岸管控智能化、信息化、数字化的重要方向进行研究和探索，成功研发出了口岸智能通关监管系统。

巴拿马籍“硫磺优雅”号货轮经常来江苏镇江港，

谈起多年来出入境边防检查的变化，菲律宾籍船长杜拉尼亚感慨不已。他说：“以前船靠码头后，要等边检人员登轮办好检查手续，我们才能开始卸货。现在不同了，通过网络办好船舶预检后，轮船靠上码头就开始作业。仅此一项，每次就能为我们节省几十万元的靠泊费用——这也是我们喜欢来镇江港的原因！”

热情服务，“国门名片”闪闪亮

用实际行动营造良好通关环境，以优质服务展现良好国门形象，江苏边检机关努力打造闪亮的“国门名片”。

2014年8月，举世瞩目的第二届夏季青年奥林匹克运动会在江苏南京举行。江苏边检人厉兵秣马，众志成城，圆满完成10个外国政要宾团78人通关工作，检查持身份注册卡入出境参会人员2922名、枪支63支、子弹19106发，做好438批20余万赛事人员背景审查，查获网上在逃人员12名，有力策应了全省安保大局，为青奥会的成功举办做出了积极贡献。

青奥会结束后，国际奥委会主席托马斯·巴赫与南京边检执勤人员亲切交谈，并题词表意：“非常感谢全体中国边检官兵友好、高效的服务，感谢你们为南京青奥会的成功举办所作出的巨大贡献！”

无论是南京青奥会、亚青会，还是“连云港论坛”、世界羽毛球锦标赛、世界佛教论坛、中国国际物联网博览会、2018年国际和平日纪念活动，在服务国家重大“会、节、赛”活动中，江苏边检机关充分发挥职能作用，为八方来宾的安全顺畅通关保驾护航，彰显了自信、开放、包容的国家形象。

人文关怀，温暖亲情漾国门

“国门似铁，宾至如归。”江苏边检人牢记这一职业理想，以尊重和关怀之心善待每一位入出境旅客。全省各边检站专门设立“船员之家”，免费提供茶水、上网、常备药物、寄存物品等服务。有的边检站还针对春运期间返乡过年的远洋换班船员增多，船员订票、买票难的实际，主动与客运站联系，在码头一线设立边检流动网上订票点，帮助船员到车票代售点取票，对于乘车时间紧、行李物品多的船员，安排爱心服务车及时安全送到车站。

一年清明节，台北飞南京的MU5002次航班落地，最后一名旅客迟迟不肯下机。南京边检执勤人员登机一探究竟。原来，这位旅客名叫欧阳秋，83岁，

老家在江苏宿迁，是一名国民党老兵，当年在南京服役。这是老人离开家乡62年后第一次回家，眼前就是故乡的土地，近处就是思念的亲人，就要踏上这片土地时，他却胆怯了！

“老先生您放心，南京人的热情没有变，城墙、古树处处都是，就是您的亲人家多了好多晚辈，现在就在外面等您呢！”经过边检执勤人员耐心的劝说，老人终于走下飞机。

南京边检立即开通绿色通道。“欧阳先生，欢迎您回家！”接证、查验、盖章。检查员把证件交还老人，老人的手在颤抖。

看到不远处已是五世同堂的妹妹，欧阳老人一下子从轮椅上站了起来，快步走向妹妹，两人的手紧紧握在一起，话未出口，泪已满面。

“求木之长，必固其根。欲流之远，必浚其源。”新年伊始，公安边防部队完成转隶移民管理机构工作，全国出入境边防检查机关全员换上人民警察制服，“橄榄绿”换成了“藏青蓝”。新体制提出更高要求，新使命催人不断奋进。没有能力、缺少本领，光有良好意愿和一腔热情做不成事情。江苏边检人充分认识到这一点。为适应新时代移民管理工作需要，江苏边检人不等不靠，迅速行动，深入开展全员全能型检查员培训活动，努力为促进改革开放注入源源不断的内在动力。

总站探索建立系统型规划、基地型培训、专业型师资、实战型训练“四型”教育培训模式，在南京、无锡、江阴、南通、张家港、连云港出入境边检站建设旅检业务、江海港业务、证件研究、跟班轮训等培训基地，建立了全省边检教育师资库；与中国人民警察大学建立教育合作机制，在张家港挂牌设立见习实训基地，定期开展教育培训、课题申报、证件研究等教学活动。

“40年来取得的成就不是天上掉下来的，更不是别人恩赐施舍的，而是全党全国各族人民用勤劳、智慧、勇气干出来的！”习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的讲话，引起了江苏边检民警强烈共鸣。新时代赋予新使命，新征程呼唤新作为。江苏出入境边防检查总站全体民警努力在新的历史方位找准发展定位，全力服务外向型经济发展，推动改革开放不断向纵深迈进。🇨🇳



忠诚绘就“天堂”美 逐梦腾飞新时代

□文 / 叶锐煌

1979年5月，杭州出入境边防检查站（时称杭州边防检查站，以下简称杭州边检站）在杭州笕桥机场组建成立，同时，杭州第一条国际航线（杭州—香港）应势开通。自此，乘着改革开放的东风，杭州边检站始终秉持“牢记使命守国门、不忘初心亮名片”的精神，一代代“杭州边检人”将“青春无悔献边检”的理想信念薪火相传，一批批国门卫士用面向国旗庄严高呼的誓言和对党和人民无限的忠诚在杭州空港口岸谱写赞歌、新书华章。

走过近40年，杭州边检站是改革开放的见证者、亲历者、参与者，改革开放带给了城市和社会发展与

变化，也为杭州边检站带来了挑战和机遇。在改革开放的大背景下，从笕桥军民两用机场到杭州萧山国际机场，从一条航线、年验放量4000余人到50余条航线、年验放量540余万人，杭州边检站始终求真务实、改革创新、履职尽责，一次次服务升级擦亮了“国门名片”，一场场安保胜仗确保了口岸安全。

一张报纸、两份提案，开启杭州空港发展新纪元

杭州边检站2018年旅客年验放量达到540余万人，远超划档分类标准，属于大型空港口岸边检站。

在该站负责人王红的办公桌上，几乎时时刻刻

都堆放有厚厚一叠的文件夹，因为业务工作量大，常常是一些文件夹刚被取走，就有新的又被送到桌上，但无论文件夹如何更替，桌子上始终留放着一张2018年6月19日的《浙江日报》。

这张报纸的头版，有一篇报道杭州边检站通关提速，确保中国公民出入境通关排队不超过30分钟的新闻，而在这篇新闻标题旁边是高兴夫副省长的批示：杭州边检站行动迅速，成效很好！请各口岸单位和机场集团克服困难、创新举措、合力高效提升我省口岸通关效率。

王红说，站里通关提速的工作能够得到高副省长的肯定和批示是一份光荣，更是激励和鞭策，是全站继续高标准高质量地落实好国家移民管理局的工作要求、服务好省市地方建设和发展的强大动力源泉。

在杭州边检站建设和发展的一个较长时间段

内——1979至2002年这23年，杭州空港口岸航线较为单一，以往来港澳的地区航线为主，使得很多来浙来杭经商、旅游的外国旅客交通行程出现不便，不得不选择转道经由上海再到浙江、到杭州，这无疑影响了杭州地方经济的发展。同时，老百姓想要走出去看一看的需要也让进一步开放杭州口岸、加快空港国际化建设的呼声日益高涨。

“看到了杭州空港口岸发展中的短板和口岸建设明显滞后于社会整体发展的现状，当时的站党委班子立刻坐下来研究谋划，最终决定从自身出发，变被动接受、完成口岸执勤任务为主动作为，大胆迈出了助力经济建设、服务地方的重要一步。”王红讲述杭州边检站开始提速发展、迈步前进的点点滴滴。

明晰思路和方向之后，一个精挑细选的人才骨干构成的10人专题小组迅速组建。历时3年之久，

① | ②
③

① 1979年，杭州边检站完成杭州—香港航线首次边防检查任务后合影

② 驻华使领馆官员在执勤现场与杭州边检站官兵进行工作交流

③ 金鼎先生为杭州边检站题字



该专题小组通过广泛而深入的调研工作，从浙江经济结构和社会发展趋势出发，依托杭州口岸特点和长三角区位优势，充分借鉴学习各类型空港口岸发展模式，终得喜人成果。

2003年，杭州边检站向杭州市委市政府递交了题为《扩大口岸开放力度，增加机场国际航线》的提案。2005年，杭州边检站提交了第二份调研提案——《加快空港经济圈建设》。

正是这两份提案，为杭州市委市政府指出了空港口岸的积极发展将为城市发展带来的一连串正向影响，也点明了丰富国际航线构成、加快空港经济圈建设对口岸发展的重要性。

两份提案都受到了杭州市政府的高度重视，特别是对建设空港经济圈的建设性提议，市委、市政府专门批示组建专家队伍并进行了长达6个月的专题调研论证，形成了《杭州培育空港经济圈思路研究》的调研成果。同年9月，该成果提升为省市两级政府的决策依据，并列入省市两级“十一五”规划中。

2018年5月，浙江省副省长高兴夫一行来到萧山国际机场调研考察，期间，再次听取了杭州边检站对新形势下提升空港经济生态建设和做好新时代边检工作的汇报，并就落实推进杭州空港口岸24小时通关相关工作做出了指示和要求。

“近年来，站党委一班人已经在认真思考、谋划口岸通关提速和逐步实现24小时通关模式等提升口岸经济助力的问题了，而这些思考与国家移民管理局

和浙江省委省政府的工作思路十分契合，所以杭州边检站能够迅速将中国公民通关提速等利民举措落实落地，并得到高副省长的批示肯定。”王红如是说。

崇尚荣誉树典型，政治建警强担当

在杭州边检站新的“五年强站规划”中，加强政治建警，建设政治强站始终位于全站工作首位。

政治建警、思想引领是抓业务、抓管理、抓队伍的核心，杭州边检站坚持将政治工作做活、做透，不仅有看得见、摸得着的外在形式宣传，更是有深入人心的显著成效体现在日常业务和管理工作中。

2011年，杭州边检站作为全国边检职业文化建设试点单位，积极探索推行职业文化理念、加强边检文化自信的道路。作为边检职业文化建设的先行者和探路人，杭州边检站不断创新思维、丰富载体、大胆实践，全面打造“自信开放、亲和体恤”的边检职业文化氛围。

通过举行检查员授章仪式，增添了检查员职业的仪式感，也激励检查员有更强的责任感和使命感；举办“8·19”品牌推广会，定期开展“警营开放日”，加强警地交流沟通，密切联系，让更多的人了解边检工作；每年开展“检查员日”活动和检查员“年度颁奖典礼”，也提升了检查员的职业认同；开展“星级检查员”评定，强化了检查员之间“比学赶超”的良好竞争氛围。

大海航行靠舵手，一支团结上进有活力的队伍，

必不可缺的就是模范典型在前举旗领路。

杭州边检站坚持将支部建设和典型培树作为鲜明导向、凝心聚力的重要抓手。以规范的组织生活，凝聚党心、提升党性，通过每年开展“星级党支部”评定，加强支部建设水平，目前全站8个基层党支部，共有2个“五星级党支部”和6个“四星级党支部”，并有多个党支部多次被原公安部边防管理局、浙江边防总队评为“先进基层党组织”，涌现出了全国优秀公安基层单位、省级“杰出青年文明号”“巾帼文明示范岗”、全省“千名好民警”“最美杭州人”、优秀维和警官等一批先进基层单位和先进个人，荣记个人一等功1人、二等功7人、三等功百余人次。

“埋头苦干，精益求精，大气内敛，砥砺奉献”是杭州边检站的精神，无论什么时候，杭州边检人始终牢记这16个字，不断激励奋进，勇于担当，以坚实的步伐，迈向美好的明天。

十年又十年，和煦春风擦亮“国门名片”

来到杭州边检站位于T2航站楼的执勤区域，在其中一个检查员休息室中，悬挂着两幅纸张微黄的题词，这是香港著名作家金庸先生早年常常往返杭州、香港，在出入杭州口岸时，有感于杭州边检站的边检工作和优质服务，而赠予的题词。

“边检工作做得好不好、细不细，出入境的旅客是最有发言权的。”该站政治处负责人陆松指着金庸先生的题词说道，“金庸先生在1996年是用‘卫国

家安全’和‘令良民安心’这‘二安’来赞扬了我们的边检工作，而到了2007年则是将边检工作比作杭州湖山，以‘如沐春风’和‘如坐和风’来表达对边检工作温馨、文明服务的肯定。”

10年时间，杭州边检站把“安全安心”提升到了让出入境旅客感受“春风和风”般的优质服务，这样的改变不仅仅是多一个微笑、多一声问候，而是在对边检工作内在要求和为民服务深刻内含理解上的转变和升华，一扫以往威严、冷酷的“门神”印象，让出入境旅客能够感受到更温和、亲切、顺畅的通关服务，展现有礼有节、大气内敛的国门卫士形象。

2007年，全国提高边检服务水平现场会在杭州召开。杭州边检站作为现场会承办单位，以服务口岸“大通关”建设为着力点，在优化口岸执勤环境和提升旅客通关体验上打响了第一枪。

又一个10年过去，杭州边检站把边检服务工作再一次进行了升级。不同于上一个10年的理念升级，杭州边检站依托杭州互联网技术的领先优势，加大对口岸执勤工作的科技投入力度，充分践行“用科技解放警力，用技术支撑服务”的新思路。

2018年，杭州边检站在全省率先将入境和出境人工查验通道改建为自助通道，这让从杭州口岸出入境的旅客最先体验到自助通道通关带来的便捷。

自助通道开通至今，出境、入境中国公民使用率分别超过41%和53%，预计单条自助通道年验放旅客量将超过17万人次，而方便快捷的自助

从左至右依次：
2013年7月，查获全省空海港口岸最大毒品案

风雪中的执勤身影

新警服新形象，亮相验证台

2019年1月1日，换装后的检查员



上：开展边检业务学习

下：利用文检仪对存疑证件进行核查

站连续7年获评“全国提高边检服务水平先进单位”，连续3年被省委省政府评为“拥政爱民模范单位”，连续十年被省、市口岸办评为“口岸优质服务先进单位”，连续4年被杭州市政府授予“西湖博览会特别贡献奖”，连续11年蝉联机场服务质量评比优秀单位。

打造“全能型”队伍，擦亮“杭州边检”品牌

2010年以来，杭州边检站坚持围绕中心，服务大局，着眼边检主业工作，在业务水平提升和检查员队伍建设上取得了长足发展，成果突显。

随之而来，杭州边检站也叠加了很多不同的“身份”。“全国证件研究中心”“全国边检机关证件鉴别跟班培训基地”“浙江省公安厅文件检查鉴定中心”“浙江警察学院外警实训基地”等一块块铭牌整齐地挂在站机关楼一楼大厅的墙壁上，众多铭牌的旁边是已经有十余年历史的杭州边检站站歌，每一名杭州边检站的检查员在第一次领受边检检验讫章的时候，都会用站歌作为献身边检事业的铮铮誓言。

伴随着杭州空港口岸跨越式发展，杭州边检站也在不断地转变检查员队伍建设思路和专业人才培养机制。

“10年前，杭州站对检查员的要求是熟练边检业务和法律规定，能够在前台查验的过程中不发生勤务差错。2011年以来，我们提高了对检查员的业务素质要求，要培养‘三会’检查员——会检查验放、会证件研究、会执法办案，因为时代发展迅速，只具有单一能力的检查员已经无法胜任新时代边检岗位。”分管边检业务工作的负责人周晓锋介绍，“在如今移民管理的整体战略布局下，建设一支能掌握陆海空口岸各项业务并能完成查验、证研、执法各类工作的全能型检查员队伍是边检工作的需要，也是发展的必然趋势。”

杭州边检站的证件研究工作始终是该站的重要工作亮点之一。作为“全国证件研究中心”，杭州边检站并不满足于检查员能看懂证件、会证件研究。看着证研室内满满陈列着的杭州边检站自编教材和证件研究成果汇编，司令部负责人朱一说道：“单个检查员的能力培养和提升很容易，但想要把一个站的整体能力水平拉上一个档次，必须培养建立一支水平高、专业精的教员队伍，发挥好承接和纽带的作用。”

2012年，杭州边检站建立了自己的“专业人才库”，人才选拔涵盖了语言、执法、证研、技术、审查等各方面，为杭州边检站业务全方位发展提供了力量储备和人才支撑。而一支专业度高、能研究会教学的证研教员队伍也随之成立。

经过几年的打磨，见识过了“大场面”，这支证研教员队伍也越来越成熟。2014年，杭州边检站作为全国8个“全国边检机关证件鉴别跟班培训基地”，圆满完成了5批培训教学任务，为各边检站培养了一大批专业水平高的证件鉴别人才。

每一枚盖印在旅客护照上的中国边检检验讫章，是每一位杭州边检人向党和人民忠诚履职的郑重承诺；出入境旅客每一个满意的微笑和每一次跷起大拇指的赞许，不仅仅是因为检查员彬彬有礼的一声问候和高效快捷的查验速度，更是缘于对检查员严守国门、对边检工作守护国家安全和社会稳定的依赖和信任。

2013年7月9日，杭州边检站执行埃塞俄比亚航空入境边防检查任务时，前台检查员对一名尼日尔籍男子僵硬的表情和慌张的眼神产生了怀疑，遂移交后台做进一步核查。随后，在其随身行李中检查出一个做工粗糙的木质工艺品。长年一线工作带来的警觉性，让当日值班检查员对该物品产生怀疑，在利用X光检验机查验后，发现内有玄机。对该工艺品破拆后，经鉴定内部藏有396.62克高纯度海洛因。

全省首例空港口岸毒品案，也是全省空海港口岸查获的最大毒品案，引起了省委省政府、省公安厅的高度重视，多位省、市领导也对杭州边检站查获最大毒品案作出批示肯定。

4年来，杭州边检站总计审查追逃人员800余名，登记电子档案800余份，比对照片93000余张，核查各类记录87000余条，确认高度疑似人员20余名、可疑人员40余名，成功核实抓获7人次，追逃战果显著，受到了省公安厅的高度认可和充分肯定。

2016年9月，20国集团峰会在杭州隆重召开。这是我国迄今为止主办的规格最高、规模最大、影响最深远的多边外交活动。作为外宾抵杭的首战场，峰会安保边检工作任务重、压力大、挑战多，而作为核心区主战场的排头兵，杭州边检站面临着一次全面的考验，更是得到了一次全方位的提升。

杭州边检站化压力为动力，视挑战为机遇，提前近一年时间，将各项准备工作做实做细，确保安保工作“零失误”。先后制定完善了G20峰会两大专项方案、三大培训计划、四大检查指引、六大保障方案，加入杭州市峰会安保反恐维稳情报联合会商，与出入境管理局、安全局、反恐支队建立重点人员联管联控机制。

经过7天决战，3个通宵的坚守，杭州边检站圆满完成专包机入出境检查130余架次、参会人员6400余人次，检查枪支450余支，子弹13900余发。优质高效的边检通关服务，赢得了美国、德国、法国、沙特等多国外交官的一致好评。由于圆满出色地完成了G20峰会安保和出入境边防检查任务，杭州边检站被全国G20峰会安保组表彰为“峰会安保工作成绩突出单位”，被省委省政府表彰为先进集体，专机勤务队和执勤业务二科被公安部荣记“集体一等功”。

在完成G20杭州峰会安保任务之后，杭州边检站对做好重大会议活动安保工作进行了经验总结，整理编制了《杭州边防检查站重大会议活动安保工作方案》。此后，杭州边检站以G20杭州峰会安保工作经验为牵引，先后圆满完成了“一带一路”国际合作高峰论坛、世界互联网大会、金砖会晤、中非合作论坛、中国国际进口博览会等一系列重大安保任务。杭州边检站还先后派员赴三亚、青岛、厦门、大连等地，指导制定重大会议活动安保工作方案，协助完成核心区安保工作，进一步将重大会议活动安保工作“杭州模式”推广全国。

2019年1月1日，杭州边检站举行庄严的换装揭牌仪式，以崭新的形象和全新的身份再次亮相杭州口岸，杭州出入境边防检查站开启了新的征程。在换装揭牌仪式上，杭州边检站负责人汤敏涛深情而又郑重地说：“身上的橄榄绿虽然已经褪去，我们也换上了崭新的警服，但我们头顶金光熠熠的警徽没有变，杭州边检人对党和人民的忠心赤诚没有变，杭州边检人为祖国边检事业奉献奋斗的決心更没有变。”

改革不改志，换装不换心。新的起点翻开新的篇章，杭州边检站必将始终坚持习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻公安部、国家移民管理局的部署要求，凝心聚力为开创国家移民管理工作新局面不懈奋斗，用新的作为点亮新时代。



2018年11月21日，公安部党委委员、副部长，国家移民管理局局长许甘露在南宁出入境边防检查站检查指导工作

壮乡飞歌春潮涌 华年改革再起航

□文 / 朱亦明

历史是最伟大的作者，也是最客观的见证。

回望历史长河中激荡的朵朵浪花，因承载着特殊的意义而变得不同寻常：她的诞生颇具政治色彩，却在很长一段日子里如深山老林中的兰草，名不见经传；她的发展壮大更与国家改革开放政策密切相关，与时代发展潮流相互印证……

她，就是南宁出入境边防检查站。

筚路蓝缕 艰苦奋斗为创业

1954年，为了便利越南胡志明主席到中国开展

外交活动，广西军区筹建南宁边检站，经过两年的紧张筹备，1956年，南宁机场正式开通至越南河内的“红色航线”，这也让南宁机场成了除昆明和北京之外，第三个有边防检查业务的机场。

广西自古多山少平原，特殊的地理条件加上客家人的移民属性，让广西成了继广东和福建后排名第三的华侨大省。1980年2月7日，趁着改革开放的东风，一架满载着港澳同胞的包机入境南宁机场，看着头烫卷发、西装革履的旅客在拥挤的大厅里排着长队，老一辈检查员们第一次知道，原来除了“公务”

之外，“探亲旅游”也可以是出国出境的原因。

“20世纪80年代以前，进出南宁口岸的几乎都是往来中国和越南的外交官，偶尔遇到有入境旅游的外国人，我们都已经觉得很新鲜了，要在这么多港澳同胞面前展示国家形象，我们早早就做好准备。”1976年到南宁边检站工作的老检查员樊日忠当时是负责盖章的战士，据他介绍，干部验证、战士盖章是七八十年代南宁边检站的验放模式，站里规定，1个印章模糊算差错，3个印章模糊就算事故，要求之高，可见一斑。为了完成首航勤务，站里早操之后加练英语早读，并且按月组织业务竞赛，在全站官兵通力配合下，14名执勤人员仅用了15分钟就完成了首航106名旅客的通关任务。

东方风来满眼春，1992年邓小平南巡讲话后，这条为服务侨胞探亲的南宁至香港包机航线加密为

每周3班的定期航线，它是广西连接世界的桥梁，更是不少偷渡客的“梦碎之地”。90年代初，受“淘金热”影响，一些不法分子意图伪造证件从南宁机场偷渡香港或越南，再转道第三国。1990至1992年，短短3年间，南宁边检站就查获偷渡案件15起54人次。在没有任何电子设备帮助的情况下，查验全靠“眼看”和“手摸”的检查员们战功赫赫。时任情报调研科科长黄文康参与审讯、侦办了几乎所有的案件。

“我们遇到揭换照片的护照，检查员就用一根大头针，从相片背后戳一下，看看有没有变化。”30多年后再度采访老科长，黄文康对当年的一些细节依旧记忆犹新：“偷渡大多有组织、团伙作案，最狡猾的是‘蛇头’。他事先就想好了对付边检民警的对策，全是‘有备而来’，我们只能跟他们‘打心理战’，各个击破。”民警们常常通宵达旦审讯，四处查找证据。

1991年，南宁边检站破获一起14人的偷渡案，这也是迄今为止，南宁站历史上查获人数最多的偷渡案。档案室里，一份泛黄的情况说明还原了紧张机智的抓捕过程：根据情报，7月2日下午，有团伙可能通过南宁口岸出境。部署好专项行动后，一名检查员发现了持有“中国白云入境边防检查”11号验讫章有疑点，为避免打草惊蛇，他悄悄报告了科领导。其他检查员一边正常验放，一边以夹白色

查验卡为信号，通知执勤组长有可疑对象。待全部旅客入境后，夹有白色查验卡的“旅客们”被瓮中捉鳖，一网打尽。

有为赢有位。1992年，是南宁边检站的重要之年，这一年，安检工作移交民航，边检更加专业；这一年，越南航班复航，出入境旅客流量进一步上升；这一年，政府批准机场保留执勤点，站部从吴圩机场撤出搬至南宁市福建路。

朱槿花绽 服务盛会频获赞

岁月倥偬一甲子，东盟盛会歌飞扬。千禧年之后，趁着“中国—东盟”伙伴关系大发展的东风，南宁机场进入空前发展期，2004年，南宁口岸出入境流量55000多人，2007年便突破10万人，2013年突破50万人，2016年首次突破百万大关。

2018年9月，一年一度的“中国—东盟”博览会、“中国—东盟”商务投资峰会召开在即，南宁边检站官兵们也迎来了一年中忙碌时刻。带班领导、原政委黄绍荣正在验证台后方巡查现场。一名皮肤黝黑的旅客过关后，不停地用英语跟她打招呼。

“原来是你！”几年不见，黄绍荣也十分激动，难掩心中惊喜。

“看到他，仿佛回到了从前。”黄绍荣无限感慨：这名旅客是博览会的参展商。几年前，由于工作人员疏忽，他的大件行李被落在了泰国的某机场，语言不通再加上身处外地，一直守在行李运转台的他不知如何是好，热心的黄绍荣下勤途中发现了这一问题，帮他联系航空公司和机场失物招领处。不久以后，行李回到了这名旅客手中。

在执勤一线成长起来的黄绍荣还是南宁边检站朱槿花服务队的第二任队长。作为南宁边检站的明星团队，这支清一色由女检查员组成的队伍自2011年诞生便颇受关注。这群姑娘们也用实绩交出了一份份满意的答卷：2014年荣获“自治区三八红旗集体”、2016年更是获“全国三八红旗集体”。不仅如此，从服务队里走上领导岗位的女警官就有3位，她们经过多方面的历练，政治素质、业务技能、工作作风堪称一流。其中，盘艳蓉、李芸两任队长相继被评为2016年、2017年度“自治区三八红旗手”。

还记得——前来参加第十届“两会一节”的老

挝农林部部长维莱万·蓬凯等5名外宾下机后，不慎与代表团走散，滞留在停机坪上。正在巡查的朱槿花服务队发现情况，立即安排业务骨干将5名外宾引导至检查员休息室，一边为他们办理入境手续，一边将情况反馈给接待单位。最终，5名外宾在最短的时间内顺利入境。维莱万·蓬凯被边检官兵热情服务所感动，临行前在旅客留言簿欣然写下：“中国边检为我们解决难题，我们很感动，谢谢你们！”

还记得——参加盛会的老挝代表团翻译瓦拉萨经过南宁出境大厅回国时，握住检查员的手，说：“难忘南宁之旅，你们服务和南宁国际会展中心那朵‘朱槿花’一样美，下届博览会我还会再来的！”

还记得——缅甸总领事昂爵莫在旅客留言簿用英文留言称赞：“非常感谢中国边检给我们缅甸特别代表团的热情服务！”

“我们是热情的文明使者。四海宾朋，欢迎你的到来；我们也是威武的国门卫士，面对不法分子，坚决说‘不’！”声音铿锵有力，态度无须多言。

2018年东盟博览会开幕前夕，检查员彭菲菲注意到队伍中有一名黑人男子不时地东张西望，并在9号和11号通道内换位排队。凭着直觉，彭菲菲觉得“来者不善”。她不动声色地接过护照，例行询问道：“您好，请问来中国做什么？”

“我是做外贸生意的，这次来参加博览会，顺便再去杭州进口衣服，请问有什么问题吗？”这名旅客中文流利，俨然一个“中国通”。

“那么，之前您来过南宁吗？还请您出示前往杭州的行程单。”彭菲菲继续试探。

“呃，没来过，我就是来考察和进货的，这是我的中国签证，我挺赶时间……”这名旅客下意识地看着下手表，神态非常别扭。

文不对题的回答、异常紧张的神态——彭菲菲更加确信：这个人不对劲。按照规定报告科长后，彭菲菲对其采取了措施。她在该旅客的旅行箱中没有看到任何与外贸服装有关的单据，倒是发现好几张前往广州的车票及汽车交易账单。

经过核实比对，彭菲菲确认这名黑人旅客系变换身份不准入境人员。铁一般的证据面前，狡猾的“中国通”心虚地低下了头，对自己变换身份骗取护照的行为供认不讳。



左：与柬埔寨内政部移民局官员开展业务交流

右：服务旅客

齐心协力 凤凰欲飞添双翼

戮力同心攻坚克难，一夜转场一次成功。2014年9月26日凌晨5点，伴随着T2航站楼梅沙系统调试顺利，稳定运行，南宁边检站圆满完成边检勤务转场。

转场成功，让原站长吕战江吁了一口气。新机场配备了14个智能验证台、36条查验通道，再加上23间总面积达1080平方米的功能用房，随便一条线路出错都可能“牵一发而动全身”，随便一个房间规划不好，都可能影响日常勤务。从确定转场时间起，吕战江就没有闲过。经常T1、T2、站部三地转战，每一次布线亲自测量精确到毫米、每一个卡槽仔细核对图纸。

新机场新起航，高起点严要求。T2航站楼正式启用，也开启了南宁边检站业务工作的新纪元。为此，该站实行勤务改革和科技强警战略，为凤凰腾飞添上一对有力翅膀。

从“眼看手摸”的全人工查验到“秒刷”的“e时代”，查验手段的不断优化印证了地方经济飞速发展和口岸流量的迅猛提升，2014年，参加博览会的出入境贵宾合计不到1000人，而现在，这个数字仅仅是高峰期2个小时的验放流量，为积极响应国家移民管理局“放管服”举措，南宁边检站把强化科技手段作为满足通关需要、顺应形势任务的重要手段，促进科技和边检勤务的深度融合和全面增效。

工欲善其事，必先利其器，该站积极争取地方党委支持，斥资百万建成集“证件研究、技术取证、涉爆涉毒检测”为一体的证件研究室；与此同时，结

合口岸旅客流量大、东盟国家旅客多、一线检查员工作强度高特点，自主研发了漏盖章提示、免签国家提示、自助通关防尾随等辅助外挂系统，购置4辆警用智能平衡车用于机场巡逻、接送飞机；将100多个高清摄像头接入边检平台，通过3G对讲、视频通话等功能，实现了站部与口岸现场“无缝对接”；率先启用集指挥扁平化、勤务动态管理、精确统计勤务数据、查验实时监督管理、验讫章远程智能管理、音视频资料精确调度“六大功能”为一体的边检勤务指挥系统，用先进的科技为守好国门树立起一道坚实的屏障。

2018年6月，这个站以培训全能型检查员为契机，创新推出机关勤务支援队，分步、分阶段组织机关干部开展业务培训、跟班见习和持章上台。而机关干部在参与勤务过程中，更接地气，更懂警心。其中，司令部对勤务了解更加翔实，相继启用了勤务质量监控日报等强化管理措施，政治处将课堂搬到现场，推出“随警政工”，后勤处保障更加细致周到。既有效缓解了出入境流量持续增加带来的勤务压力，也实现了机关与基层的“良性互动”，让边检勤务不再是业务科的“独角戏”，而是全站的“大合唱”。

风劲满帆图新志，砥砺奋进续荣光。回首甲子岁月，从当初的五人小站到现在年验放量超过百万的业务大站，一代代南宁边检人将忠诚当底色，用奉献作签注，在平凡岗位上续写着不平凡的功绩。阔别橄榄绿，穿上警察蓝，站在边检事业的新起点，南宁边检站全体民警还将满怀豪情，昂首阔步，肩负起新体制赋予的使命，绘就国家移民管理事业壮美蓝图。

屹立世纪桥头 守望云开日出

——珠海边检总站港珠澳大桥边检站筹建开通工作纪实

□文/房智博 谭畅 图/王相国

“我宣布,港珠澳大桥正式开通!”2018年10月23日,习近平总书记庄严宣告,承载着中华民族伟大复兴梦想的超级工程——港珠澳大桥的建设工作画上完美句号。

彩虹飞架伶仃洋,自古天堑变通途!

港珠澳大桥东接香港,西连澳门、珠海,是粤港澳大湾区国家战略的重要基础设施,是世界上结构最复杂、最长的外海大桥。在大桥开通仪式上,国务院韩正副总理指出“港珠澳大桥是贯彻新发展理念、落实高质量发展的深度实践”。大桥创造了数百项专利和世界桥梁史上众多的第一,被英国《卫报》称为“新世界七大奇迹”之一,大桥是汇聚民族精神的圆梦桥、同心桥、自信桥、复兴桥。

大桥既是展示一流服务的窗口,更是比拼一流水平的舞台。一桥连三地,三地边检机关队伍形象和执法、管理水平需与世纪大桥相匹配。驻守在这里的珠海边检总站港珠澳大桥边检站牢记使命,不负重托,高起点谋划,高标准推进,高水平起步,以前所未有的力度和付出,服务保障前所未有的“世纪工程”的建设和通关,与港珠澳大桥一起矗立成伶仃洋上最美的风景。



2018年9月12日,在大桥开通前夕,公安部副部长,国家移民管理局党组书记、局长许甘露到港珠澳大桥考察、调研,就边检筹建工作和大桥开通后边检队伍建设、执勤工作作出“高起点”“高标准”“高水平”建设的部署,并提出“三个对标”的工作要求,即队伍建设要对标驻港、驻澳部队,业务建设要赶超香港、澳门,整体目标要对标世界一流水平,要以一流业绩和一流形象展示社会主义制度的优越性,为中国特色社会主义争光。



链接

港珠澳大桥采取“三地三检”的通关模式,实行24小时通关。三地口岸由三地政府各自负责设立和管理,均位于各自属地内。其中珠海、澳门之间采取“合作查验、一次放行”的创新模式。

在大桥公路口岸,对内地来往港澳客、货车实行“一站式”创新通关作业模式。正常情况下,车辆在每道卡口的海关方面查验时间平均在10秒以内,入场到离场一般不超过3分钟。

大桥首次实现了珠海、澳门与香港的陆路连接,极大地缩短了三地间的距离。通车后,驾车从香港到珠海、澳门从3个小时缩短至约45分钟,这对提升珠江三角洲地区的综合竞争力,保持港澳的长期繁荣稳定,打造粤港澳大湾区具有重要战略意义。

港珠澳大桥建成开通,有利于三地人员交流和经贸往来,促进粤港澳大湾区发展、提升珠三角地区综合竞争力,对于支持香港、澳门融入国家发展大局,全面推进内地、香港、澳门互利合作具有重大意义。



高起点谋划：

以强烈的使命担当，迎难而上，用智慧汗水创造超大型口岸的筹建范例

港珠澳大桥举世瞩目，中央高度重视、社会广泛关注、人民群众高度期待，通过一组数据描述可以形象地表现大桥口岸的宏伟与复杂：

口岸限定区广阔，总面积达 203 万平方米，分口岸人工岛区域和大桥主体两大区域。

口岸人工岛区域又分珠港区和珠澳区，总面积超过 100 万平方米，立体交通纵横交错，是一个超大型的出入境口岸、交通枢纽和商业综合体，有珠港、珠澳出入境旅客检查，出入境客、货车检查，随车出入境旅客检查共 10 个出入境查验场地和两个工作人员、工作车辆出入口岸查验场地。联检大楼面积超过 50 万平方米，地面以上分 0 米、3.6 米、7.2 米、8.8 米、15 米、19 米层等 6 个楼层，其中珠港大厅净空跨度超过 120 米。

大桥主体区域，气势恢宏，珠海段长达 29.6 公里，集跨海桥梁、海底隧道、桥隧转换人工岛、高速公路于一体。

限定区域的广阔度和综合性，港珠澳大桥是全国唯一，前所未有。

筹建大桥口岸，既是在海天之间描绘一幅前无古人的壮阔画卷，更是充满着困难和挑战，新情况新问题无经验可循。查验模式创新、庞大的设施建设，经费保障、警力调配，施工进度、质量、安全，问题推进，与众多单位配合协调等等，筹建工作是一个复杂的系统工程。面对紧迫、繁重的任务，珠海边检总站党委书记、总站长涂林同志带领党委“一班人”认真谋划、认真部署，“挂图督战”。他经常深入施工现场，亲自主持推进会议，亲自作动员。在总站党委强有力的领导下，珠海总站举全站之力，团结拼搏，交出了一份份充满汗水智慧的答卷，创造了可借鉴的超大型口岸筹建工作方案。

珠澳合作查验，从设想变现实，在大桥口岸首次投入使用，口岸开通两个月，合作查验自助和人工



大桥披晚霞

通道已验放出入境旅客达 18 万人次，出入境旅客历史性体验了“一次排队、一次通关”。

长期以来，珠澳两地经贸、人员往来频繁，出入境旅客十分期待能够简化查验手续、提高查验效率。2007 年，澳门区多位全国人大代表、全国政协委员在全国人大、全国政协会议上提议：借鉴国外先进查验模式，简化珠澳之间查验手续。急人民之所急，当年珠海边检总站正式启动了珠澳查验模式的创新研究。

“刚开始的时候，我们研究过当时国际上最先进、最便捷的‘两地一检’模式，这种模式最大的特点是两地边检‘管进不管出’，只在入境方向查一次，代表是美国与加拿大之间的口岸；研究过当时国内最先进的‘一地两检’查验模式，这种模式最大的特点是两地边检机关在同一栋建筑内分别查验，旅客虽然还是要分别接受两地边检机关的两次查验，但只需要排一次队，代表是深圳湾口岸。随着研究的不断深入，我们最终选择了把‘入境查验，出境监管’作为珠澳查验模式创新研究的方向。这种模式比美加‘两地一

检’模式更符合国情，比深港‘一地两检’模式步子迈得更大，这就是后来被国务院确定为‘合作查验，一次放行’查验模式的雏形。”研发参与者们回想起当年研究过程如数家珍。

没有任何经验可以借鉴，珠澳“合作查验，一次放行”查验模式面临许多新问题。

首先面临的是法律问题。国内出入境法律框架体系明确规定出境入境的人员和交通运输工具必须接受边防检查，“入境查验，出境监管”的设想不符合法律规定。

其次是维护“一国两制”基本国策问题。在当时的技术条件下要实现“入境查验，出境监管”，需要珠澳双方边检机关互派工作组到对方执法，或者跨越珠澳分界线甄别、移交另一方需要控制的人员，不符合“港人治港、澳人治澳”的“一国两制”基本国策。

同时，还面对珠澳双方对出入境证件资料采集需求不一致、对港澳台旅客查验证件不一致等操作差异化的问题。

查验模式创新研究就像走智慧迷宫，每一个思

路的提出都伴随着反复的可行性论证和操作性研究，每一种模式的尝试都会带来全新的视角，触发全新的灵感，有时候甚至需要对应做出颠覆性的思路调整。

经过 37 次的专题研讨会、1500 多个小时的头脑风暴和 47 稿的反复打磨，最终成就了在现行法律框架下最终实现“入境查验，出境监管”的查验变革。

27 项技术课题研究、4000 项试错提高、11 万次测试，打造了安全隔离网闸、数据库关联等多项技术创新和珠澳双方操作标准的统一。

2017 年国务院批复大桥口岸珠澳方向在全国率先试行“合作查验，一次放行”模式，即珠澳两地边检机关在珠澳分界线上设置双方共同认可、共同使用的旅客资料采集终端，完成采集后，终端自动把旅客资料分发给两地边检机关的查验系统比对数据，同时实现一方出境和另一方入境查验。该查验模式第一次实现了内地与澳门边检机关从各自分别查验到合作查验的重大改变；第一次实现了旅客从排两次队，分别接受两次检查，到只排一次队就可以完成两地查验的重大转变。

大桥口岸从设计到开通，全程刻画着珠海边检人负重前行的足迹。无论是研究阶段的查验模式创新研发、查验场地设计规划、跨界通行政策研究，建设阶段的经费保障、场地设施跟建、查验设备安装建设，还是开通前的工程验收、设备调试，各个系统反复的压力测试以及警力调配、后勤保障，无不凝结着珠海边检人的智慧。

9 月 26 日，珠海边检总站召开大桥开通警力调配动员大会，在大桥口岸开通前顺利完成人员调配。

10 月 18 日，珠海边检总站召开大桥开通誓师大会，总站党委书记、总站长涂林为大桥站授旗，这是总站党委为大桥站全体同志高起点、高标准、高水平出征壮行。

正是因为珠海边检总站党委的接续努力，才实现了赴港、赴澳两个方向的旅检大厅分别设立，这为查验模式创新奠定了场地基础；正是因为珠海边检总站党委的不懈坚持，才实现了车辆查验通道增设随车人员查验厅，既便利了乘车的旅客就近办理查验手续，也提高了口岸应对突发事件的整体容灾能力。珠海边检人的责任担当，为大桥口岸建设贡献了宝贵的智慧。

高标准推进：

一丝不苟，精益求精，把“不带问题开口岸”的要求变成现实

大桥口岸体量特别庞大，筹建时间跨度特别长，对外抓协调、对内抓落实的工作千头万绪。在错综复杂的环境下，始终如一地保持好高标准、坚决落实好“不能带着任何问题开口岸”的工作要求，加强组织领导至关重要。

为整合力量、形成合力，珠海边检总站站在筹建的不同阶段分别成立了不同机构，制定了一套完备的推进和量化考评制度。

口岸规划建设办公室是珠海边检总站党委为大桥口岸筹建工作组建的专门机构。办公室从大桥口岸规划之初就介入，参与规划、参与设计、全程跟进，是确保边检需求实现、边检项目建设顺利推进十分重要的保证，也是大型口岸建设的重要经验。

口建办完成组建后不久，旅检楼、车辆查验通道等工程陆续进入施工阶段，口建办的同志们由此开始了艰苦的驻岛跟建工作。

大桥口岸建设现场全部位于填海而成的3个人工岛上，最远的一个人工岛距离陆地30公里，没有通讯信号、没有自来水，基础设施从零开始。

一直负责跟踪场地建设的朱利平这样描述当时的艰苦和危险：“每天在工地盯工程，不要说冷气、冲凉了，就是一张板凳，一块干净的空地都找不到，晴天一身汗、雨天一身泥自不必说，还要面对突如其来的危险。我们一位民警就从预制板上不慎滑落下来，脸上缝了5针。”

每一个场地的建设都要蹲点驻守，每一台设备的安装都要全程跟进。就是在这样艰苦、危险的环境下，负责跟建的民警们一干就是5年，他们见证了当代的沧海桑田，见证了大桥口岸从蓝图变成现实。

2017年12月，大桥口岸场地建设基本完工，边检查验设施设备也都陆续进场安装调试。珠海边检总站迅速组建了一支由10名技术骨干组成的先遣队，负责查验系统、监控系统、通信系统、围网报警系统、



珠海边检总站召开大桥开通誓师大会

动环监控系统等查验环境的搭建。

2018年1月，总站党委决定技术保障先遣队先行上桥开展筹建工作，队长吴正龙回忆道：“88间机房内的518台交换机、6000余路光纤要在短短的几个月内完成，但是我们总共就10个人。为了抢时间、抢工期，队伍完成组建的第二天，我们就一头扎进了现场，一个机房一个机房地装设备，一条代码一条指令地调系统。不知道熬了多少通宵，困了累了就在机房旁边的工作间里打个盹，醒了接着干。”2018年9月，超强台风“山竹”正面袭击珠海，最大风力达到16级。在筹建民警的精心守护下，边检设施设备基本安然无恙，但深入海中30公里外的东、西人工岛的通信线路，却在风灾之后无法连通。

“当时大桥口岸正在全力冲刺国家正式验收。一个环节出现故障，可能产生一连串的连锁反应，甚至影响口岸正式验收。”先遣队的汤建昌清晰记得当时的紧迫。为排除技术故障，汤建昌只身一人带着设备、备着干粮在距离陆地近30公里的东人工岛上连续奋战了20多个小时。汤建昌的老父亲已是癌症晚期，他手头的工作稍有空隙便请假回家探望，然而“山竹”来袭，老兵的敏感性让汤建昌提前结束假期、连夜返回工作岗位。孰料这一别，竟成了父子之间的永诀。

这就是港珠澳大桥筹建工作，有汗、有泪、有血、有伤痛、有不舍，他们唯独不能容忍的，是差错，是拖延。技术先遣队在筹建工作中发挥了重要的基础作用。



港珠澳大桥珠海公路口岸全貌

是什么支撑着他们忘我拼搏？

不止一位参与筹建的民警说过，其实他们也有疲倦、也有过力不从心，因为繁重工作压力巨大、一度体力上严重透支。但是使命担当的信念力量让他们坚持了下来。

2018年3月，总站组建了大桥边检筹建组，作为未来大桥边检站的筹备骨干提前进驻大桥为口岸开通作全面准备。大桥口岸限定区域地形复杂、岔道繁多，确保口岸安全的压力非常大。经过反复实地摸排，筹建组只用1个月就完成了对口岸边检控制线上550多处通道卡口的封闭性排查，完成了围闭设计。

筹建民警回忆：“筹建参与者始终占据着朋友圈运动步数的‘第一梯队’。每日两万步，对我们来说是家常便饭，代步的平衡车一个多月就跑了700公里。我们不仅是在各个场地间跑，更是在跟时间赛跑。”

从成立到口岸开通，筹建组用7个月的时间先后完成了68项制度的搭建，918路监控镜头的调试，500多处通道卡口的梳理排查，12万次的旅客查验通道测试，1.1万辆次车辆的查验通道测试，累计排查并解决大小问题隐患上千项，为不带任何问题开口岸奠定了坚实基础。

在泥水纵横的工地，在夜深轰鸣的机房，在暴雨狂风的人工岛上，一代珠海边检人创造一流业绩的梦想由此起航——以前所未有的艰巨努力，筹建前所未有的世纪口岸。

他们不追求第一，但他们在筹建中做到了步步领先。在大桥口岸各进驻单位中，第一个完成了专用光纤铺设，第一个完成了查验系统建设，第一个启动也是第一个完成设施设备的真实环境测试，是第一个具备验放条件、第一个开展办公的单位。

高水平起步：

以文明规范的服务续写大桥魅力，满足旅客对大桥的美好期待

2018年10月24日上午9时，第一名旅客在港珠澳大桥口岸办理出境赴港手续。紧张的筹建工作在这一刻悄然定格。大桥边检站终于完成筹建的漫漫征程，从幕后走向台前，踏上高起点开局的征程。

大桥寄托了中国人太多的情感因素。能来一次大桥，亲眼见一见大桥，亲身感受一下大桥，是无数出入境旅客的梦想。口岸一开通就吸引了大量客流，验放量日日创新高、周周破纪录。开通两个月，验放量近300万人次，日均验放近5万人次，跻身全国验放量前10位的大型陆路口岸，这也充分体现了大桥的魅力与活力。

一位吉林的群众向大桥边检站值班室提出了一个古怪的问题：大桥口岸对旅客是否有年龄方面的限制？当听到“大桥不限制旅客年龄”时，他显得异常激动。原来咨询人是受父亲的委托，咨询怎么上大桥。老人已经80多岁，跟桥梁设计、桥梁建设打了一辈子交道，亲眼看一看港珠澳大桥是他最近的梦想。

与其他口岸相比，大桥口岸的“夕阳红”旅行团特别突出，这一比例超过客流总量的35%，一个月内百岁以上老人就超过5人。他们中间的大多数人都有一个共同的特点：第一次出境。如果没有这座桥，他们中间的很多人或许一辈子也不会出远门。

一位来自贵州的73岁旅客与导游走散后向边检求助，老人显得很焦躁，不停重复着类似的话：找不到导游让他很惶恐。执勤民警了解到，老人没出过远门，也不知道什么是过关，他来就是要看大桥。

在边检民警的帮助下，老人过了关、买了票、找到了他所在的旅行团。在看到导游的一刹那，老人笑得像一个迷路后找到家的孩子。

守护好一个个美好的圆梦历程，维护好一份份质朴沉重的感动，延续好世纪工程积淀的精神传承，对每天都要直面旅客的大桥边检人来说，是责任，更是付出。



珠澳两地边检机关共同应对客流高峰



左：热情服务

右：英姿飒爽的执勤民警

民警婷婷和爱人都是边检民警，一个在客流量全国第一的拱北口岸，一个在旅客增速全国最快的大桥口岸。因为轮到同一天上夜班，婷婷一早就跟其他同事商量好了换班的事，希望能在晚上12点下班回家，照顾7岁的女儿。晚上10点钟不到，入境客流高峰如期而至。听着大厅里的人声鼎沸，看着同事们以小鸡啄米的频率抬头对人、低头看证，婷婷有种不祥的预感：又要下滚了（客流高峰期安排当班次民警推迟下班时间，直到高峰结束）。婷婷利用执勤间隙给女儿打个电话，让她有思想准备。刚拨通家里的电话，要交代的话还没说完，外面就传出了队长加开通道的命令。“我上台了。”婷婷匆匆挂了电话。

到了换季的时候，队长老下最担心的是队里的同事生病。“一个萝卜一个坑，只要有一个人生病来不了，就是一个坑里没萝卜。”下队长打着他的算盘。不幸的是，这次的天气变化导致队里很多人发烧、感冒。但是大家都有一种默契：只要不影响工作，谁都不请病假。因为他们知道，客流高峰的时候，每一个人都是保障执勤间隙的最后希望，少一个人都可能让短到3-5分钟的执勤间隙成为奢望。

客流高峰期，执勤民警一次执勤时长从30分钟延长到40分钟，甚至超过1小时，而执勤间隙却从10分钟压缩到7分钟，再压缩到5分钟，极端情况下甚至连续几小时下不了验证台或督导台。于是，身着“白衬衫”的高级警官亲手指导旅客使用自助通道，机关民警在口岸一线常态担负服务指引，执勤队领导跨区组织高峰旅客分流，成了大桥边检站独特风景。

延伸阅读：

从“三个规范”抓起，对标高标准建设一流队伍

大桥口岸首次实现内地与香港、澳门相连，旅客通关对三地口岸人员的执法素质、服务水平、队伍形象有比较，尤其是珠澳合作查验区，珠澳边检实行合作勤务，“台并台”，“肩并肩”更是直接的对比。民警的形象直接关系全局，大桥边检站按照国家移民局党组和总站党委的要求，把政治建警放在首位，进一步树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，从民警调配集结起就立足高起点、高标准，狠抓队伍的政治建设和工作的标准化、规范化建设。为保证高起点开局，大桥边检站临时党委针对实际，从最基本的制度抓起，制定了《民警着装规范》《内务秩序规范》《行为举止规范》等“三个规范”，从日常举止、穿衣戴帽、内务卫生入手，通过统一规范促进内在素质和执法素养的全面提升，从一日工作、生活条例化培育严谨、规范的大桥作风。

《民警着装规范》将“擦皮鞋”“戴发网”“熨衣服”“穿绑带皮鞋”等日常个人“小事”纳入对标范畴，制定标准、形成制度、强化检查监督。

《内务秩序规范》对办公场所、备勤休息区、执勤现场区、处突器材存放区进行细化，创造安全、舒适、整洁、有序的执勤执法办公环境，全面提升全站民警、工人、辅警的整体形象和综合素质。

《行为举止规范》从规范民警仪容、仪表、仪态、礼仪、会议五方面着手，从相互间敬礼、上下勤队列、平时行进、“两人成行，三人成列”的基本要求做起，

通过建立规范化、标准化、专业化的边检队伍，强化优良的纪律作风养成，塑造积极向上、朝气蓬勃的精神风貌。

锃亮的皮鞋、笔直的衣缝线、紧贴衣领的领带结……成了大桥边检人走上验证台的必修课，大桥边检人正在以严整的警容，使边检的良好形象与世纪大桥的宏伟相辉映。

大桥口岸从筹建到正式开通，边检人以激情、汗水、智慧将数以千万计的大小问题困难，化作筹建征程上的一个个路标，化为筹建者心中一个个难以忘怀的瞬间。

这是一支不断创新奋进的队伍。长期面临执勤任务与警力不足的矛盾，培养了珠海边检人通过创新谋发展的思维。这里在全国率先使用了旅客自助查验通道、率先使用了货车一站式自助查验系统。

这是一支吃苦耐劳、在极限用警的道路上积累了丰富的经验的队伍。珠海边检人习惯了应对高峰客流，创造性地发明了高峰时段包台、休息民警前后滚动、出入境双章互备等多种极限用警的勤务模式。

驻守在世纪桥头，守望看云开日出的伶仃洋，珠海边检人正在与大湾区建设的国家战略同频共振，正在与旅客心心相印的道路上昂首阔步，正在对标驻港、驻澳部队形象、对标港澳专业水平、对标世界一流服务的征程上续写属于边检人的光荣，为中国特色社会主义争光。

海外中国公民护照政策大幅调整

为更好满足海外中国公民申办护照的需求，海外中国公民护照政策将进行大幅调整。调整后，海外中国公民护照申办的受理范围将进一步扩大，申请材料要求进一步放宽，未成年人办证也将更加便利。相关政策调整，将于2019年1月1日正式实施。这是截至目前力度最大、惠及人群最多样的一次海外中国公民护照政策调整，也是海外护照工作依法行政的重要实践。

（一）扩大护照申办的受理范围

调整前，已经有过护照的中国公民，如果在海外换领新护照，原则上必须要在海外长期居留。

调整后，海外中国公民换领护照将不再要求一定要在海外定居。这意味着：除法律法规明确不能颁发的情形，如旅游等短期出国的中国公民等，如遇护照有效期即将届满、签证页即将用完等情形，均可换领新护照。



（二）放宽申请材料要求

引入了护照申请人国籍状况声明制，放宽了申请材料要求，确保申请人不跑第三方机构开证明。

调整前，人们向驻外使领馆申办护照时，必须提供当地有效居留证件或签证，有时还需要去当地第三方机构开具材料来证明其国籍状况。

调整后，借鉴国际通行做法，引入了国籍状况声明制，即由护照申请人就自己的国籍状况做出声明，并为声明内容负责，承担法律责任。

准备材料方面将更加容易，除当地有效居留证件或签证外，还可选择提供当地医疗卡、社保卡、银行对账单、水电气账单等其中任一种来证明申请人确实不属于不能在国外申办护照的情形。这些材料大家手边有哪个就用哪个，不需要再去第三机构开证明。



（三）未成年人办证做出两点调整

（1）未成年人办证只需一位法定监护人到场同意
根据我国相关法律法规，未成年人申办护照时必须要有法定监护人到场同意。调整前，我们要求父母双方必须同时到场。但随着时代发展，人员流动性增强，工作节奏加快，父母双方同时到场越来越难。比如母亲带着孩子在国外上学，父亲在国内，这种情况下父母双方同时到场确实比较难。

调整后，未成年人向各驻外使领馆申办护照、旅行证，只需一位法定监护人（父/母/其他法定监护人）到场并出具同意意见即可。护照是每位在国外中国公民必备旅行证件，通过上述调整，未成年人在国外申办护照将更为便捷。

（2）统一未成年人申办旅行证材料

调整前，由于各国情况千差万别，驻外使领馆受理未成年人旅行证申请时，要求提供的材料也不尽相同。这可能会让有些申请人感到困惑，网上还出现了在不同使领馆办理旅行证的所谓“攻略”，这些攻略有的是好心，但也有少数人借此谋利，甚至通过不实宣传以骗取“中介费”，损害申请人利益。

调整后，驻外使领馆将对未成年人申办旅行证实行“全球通”——全球统一的材料标准，除首次申办的原则上应在出生国的中国使领馆办理外，其他可向中国任一驻外使领馆或者驻香港、澳门公署申办，如无特殊情况，各馆在受理后4个工作日内即可发证。

（四）政策调整的背景

过去，在国外的中国公民主要以华侨为主，也就是在国外长期居留生活甚至是定居的中国人，我们驻外使领馆的护照工作也主要是服务于华侨。但是，改革开放40年以来，中外人员交流日趋频繁，中国护照“含金量”越来越足，除华侨外，还有越来越多的同胞走出国门经商、留学、探亲、访问等，虽然未在国外定居，但也需在国外停留较长时间。中国驻外使领馆的护照服务也必须与时俱进，跟上时代的步伐，这样才能更好地服务于人民群众，让国家“放管服”改革的成果走出国门，惠及海外同胞。

此外，2016年启用的“海外中国公民护照在线预约系统”（网址：<https://ppt.mfa.gov.cn>），完成了升级，增设了“护照办理进度查询”“收集领事服务评价”等全新功能。

增设“护照办理进度查询”功能，申请人可以在预约系统内获取实时的办理进度，系统还可将办理进度自动发送至申请人登记的电子邮箱。通过优化流程，大幅缩短了取证时间——从之前的15个工作日，到最快一周左右。增设“收集领事服务评价”功能，申请人办好证件后可以在线对使领馆窗口服务、业务办理、办证环境等进行星级评价并留言提出意见建议。大家的评价可以为我们在“互联网+”的背景下，结合大数据分析，找准服务中需着力提升的环节提供了重要参考，为下一步改进工作明确方向。

（据2018-12-29《央视网》晓雨整理）

画说国门

换装帅依旧（同题漫画）



柳色青青映国门

——记北京出入境边防检查总站“全国特级优秀人民警察”柳永清

□文/刘立群 刘晨



帮扶旅客

在繁忙的首都机场口岸，4个启功体汉字“中国边检”拱卫着一片神圣的区域，这里是“第一国门”的边防检查现场，是中国警察面向世界的第一线。光阴流转，这里有边检民警数十年如一日的坚守奉献，北京边检总站四级高级警长柳永清就是其中的一员。做好国门守护者，当好改革护卫队，是这位“忠诚卫士”的承诺与使命。

工作31年，柳永清荣立个人一等功2次、三等功5次，被公安部、人力资源和社会保障部授予“全国特级优秀人民警察”荣誉称号，曾获评“全国公安机关出入境管理工作暨外国人管理工作先进个人”“首届全国边检机关十佳文明使者”、北京市政法系统“群众心目中的好党员”“首都精神文明建设奖”、

首都机场“中国服务之星”等称号。去年12月，柳永清作为全国移民和出入境管理系统的唯一民警代表受邀参加庆祝改革开放40周年大会并观看庆祝改革开放40周年文艺晚会。荣誉的背后，是柳永清同志守土一方、尽责履职的职业精神，也铭刻着一名人民警察对党忠诚、服务人民的铮铮誓言。

以忠诚捍卫初心

2018年9月，担任党支部委员的柳永清以《党员应有精气神》为主题，为他所在党支部的全体党员讲授党课。在北京边检总站，“柳永清精神”已经成为最鲜活、最具号召力的党建资源。在党小组学习讨论会上，在党日活动的现场，甚至在勤务间隙里，队伍中的年轻同志总喜欢跟他们的支委“柳哥”聊上几句。在他们眼中，支部委员柳永清，是那个逐字逐句学习十九大报告和习近平新时代中国特色社会主义思想的“老党员”，也是那个下苦功夫吃透国家移民管理局和总站各类文件精神、准确把握国家移民工作新形势新要求的“老边检”。柳永清曾在学习笔记中写道，“忠诚应是党员一生坚守的大节。”他深知，坚守国门一线，肩上扛起的是国家安全的重任，没有什么工作比边防检查更考验忠诚、更需要忠诚，忠诚就是他庄重严肃的承诺，是一颗爱岗敬业的初心，更是一种矢志不渝的信念。

以奉献诠释信仰

2017年11月，柳永清再次获评北京总站“文明使者”，这是铭刻在他边检职业生涯中的第109颗星。在北京总站，每月一评的“文明使者”考量的是民警的工作质量和综合表现。109次获得这一荣誉，意味着柳永清十余年间始终保持着高质量、高数量、高满意度的骄人业绩。当选“文明使者”，需要扎实的

的业务功底，确保口岸管控不出纰漏，还要有高超的服务水平，向出入境人员传播中华文明，柳永清不断努力将这两个要求做到极致。

近年来，他总结的以“三快三慢”和“三心四法”为主体的“柳永清工作法”将管控与服务的要求有机结合，经推广后取得了良好效果，有效推动口岸通关效率和服务水平不断攀升。他总结的“耳鼻口定位法”有效提高了前台验证民警人像识别的速度与准确度，他也凭借一双“火眼金睛”多次查获非法出入境案件。

检查台上的柳永清，热情细心、敏锐果断、从容自信，他会给眼前的归国游子一句温暖的叮咛，也会给外国旅客送上母语的祝福，他从不放过任何可疑的蛛丝马迹，也决不让任何违法犯罪行为发生在他坚守的边防线上，而检查台下的他却经常面临着忠与孝的两难抉择。2008年北京奥运会期间，柳永清的母亲因重病从江西老家赶来北京就医。时值安保攻坚，柳永清顶着巨大的压力没有请过一天假、没有回过一次家，本已安排好的手术，也由于他无法签字而一再推迟。2018年中非合作论坛期间，柳永清卧病在床5年的父亲再次住院，病势危重，急需家人照料。面对着艰巨的安保任务和全员停休的工作要求，柳永清再次做出与10年前一样的选择——坚守岗位、舍小为大。选择的背后，是无数次夜深人静时的悄然落泪，是无数次将对亲人的挂念化为强大的精神动力。两次选择，相隔10年，他用无怨无悔的奉献擦亮了国门卫士的光环，用兢兢业业的付出交出了一份有情怀有担当的人生答卷。

以传承凝聚力量

柳永清深知“一枝独秀不是春”，一个人的力量是有限的，“众人拾柴火焰高”，只有更多的“柳永清”成长起来，才能将边检事业推向新的高度。作为全国边检系统的楷模，柳永清主动肩负起为边检队伍培养骨干和后辈人才的重任。在他的倡议下，北京总站正式组建“柳永清志愿服务组”。2014年，他将荣获“全国特级优秀人民警察”的奖金全部捐出，成立“柳永清奖励基金”并设立专项奖，用以奖励边检战线上成绩优异的青年民警。在他的努力下，“柳永清志愿服务组”日益壮大，培养和带动了一大批优秀青年民警迅速成长、不断进步。服务组先后被评为北京市政



- ① 柳永清志愿服务组
- ② 柳永清作为民警代表参加北京边检总站8·19服务品牌宣传日
- ③ 柳永清参加庆祝改革开放40周年文艺晚会

法系统“执法为民创先争优示范窗口”“身边的雷锋——最美北京人标兵团队”“首都学雷锋志愿服务站（岗）”“首都学雷锋志愿服务金牌示范岗”。在“柳永清志愿服务组”的带动下，队伍中“老中青”三代优秀民警共同举起先锋旗帜，齐心协力，拼搏奋进，开创了队伍人才辈出、事业后继有人良好局面。

改革开放40年，边防检查的窗口就像一组镜头，记录着国家发展与进步的影像。以柳永清为代表的边检民警，是改革开放辉煌历程的见证者，也是经济社会发展的守护者。站在新的历史起点上，“忠诚卫士”柳永清和他的战友们将继续担负起移民体制改革赋予的光荣使命，不忘初心，砥砺前行，将功勋业绩深深烙刻在中国与世界对话的进程中。



远眺马关县仁和边境派出所



以警察身份第一次值班

□文/朱兴品 图/郑松

天公作美，一扫多日的雨雾，天地间晴朗无比，一片万里无云的蓝。

今天这个时日和往常一样平常，一个普通的周末而已。在我看来这个周末和往常又不一样，今天我可以依法休息。

交接班后，换下警服，简单收拾一下，给孩子带上小礼物，便离开云南马关县仁和边境派出所，驱车走在坑洼不平的县际公路上。虽然还处于哈欠连天的状态，心情却是格外平静和轻松，任由思绪漫随天外。

昨夜没睡好，迷糊了一夜。

昨夜是我第一次着警服值班。本来我在值班室睡得挺好，一阵刺耳的电话铃声把我叫起。我挣扎着从梦中醒来，晃脑袋定了定神，确认是报警电话。

一妇女急切地倾诉，说丈夫在电话里讲出事了，然后就没法打通电话，要求派出所定位其丈夫。我要

求对方说明前因后果，报警人却对家事含糊其辞，丈夫到底在哪里也不清楚，只是反复要求定位其丈夫。

我初步判断双方系琐事争吵，报警人发狂处于歇斯底里状态。我郑重告之：一般小事达不到定位要求，况且派出所也没有这个权限，我们无法帮助你。妇女忽然冷静地质问：“你确定？”我回答：“确定！”然后就是“嘟嘟嘟”的断线声。

我瞅了一眼时间：1月5日01时40分，星期六。这只是一个普通的报警而已，一个不能整眠的夜罢了，多年来的派出所工作都是这样过来的。我既不怒也没恼，挂了电话，转身钻进被窝。才接了不过两

分多钟的电话，我竟然冷得瑟瑟发抖。

我努力了好久也没能入睡，脑袋却格外地清醒。想起入睡前，院内有同事在打电话，打了好久好久，依稀听到他在和家人拉家常，关于改制的一些内容。他安慰家人不要过多担忧，他会好好地干好工作。这个同事的镇定和乐观，他的责任和担当，令我肃然起敬。

院内除了夜虫声，只有静默的夜空。估计谁也不会想到，屋内有个人完全醒着。我刷了好几遍朋友圈，没看到有人更新，这个时候所有人都睡了。我独自睡值班室，吞噬着孤独，无限惆怅。

白天的事又自动回放起来。这是忙碌的一天。所里通知“三非”人员到所登记，村民们三五成群相约而来，社区民警顿感有些吃力，赶紧加派了人手。

辖区男青年娶邻国女子的很多，所里要如实掌握“三非”人员情况，这些天正通过多种途径多方了解掌握。

下午的院子更是热闹，黑压压一片全是村民，孩童哭闹声、村民交谈声、人们走动声……有些像过节的样子。民警们忙作一团，一边采集信息，一边回答咨询。各类稀奇古怪的问题，社区民警都在耐心回答，有时还夹杂一番打趣，村民们乐呵呵地边听边点头，一派其乐融融的景象。

忙了一天下来，社区民警两手一摊：“我的天，今天登记了127户……”他看着满地的泥土脚印，皱了皱眉，没想着休息，又开始打扫，一会儿便恢复了干净的面目。这些工作，是谁都能做的事，看似微不足道，只是看谁做，愿不愿意做罢了。

吃过晚饭休息时，嘎迪村民报警求助。一大家子人涌到值班室，要求我调取路口监控。一老汉泪眼婆娑，像做错事的孩子，他说是他不小心放丢了牛，这头黄牛值一万多块钱呢。

我和老汉的家人赶紧安慰他，劝他不要着急难过，会想办法找到牛的。我按村民提供的线索调看，没有找到任何蛛丝马迹，所里随即派人介入参与查找。

民警和村民们冒着严寒、踩着夜色、打着电筒沿脚迹找到邻村，花了3个多小时顺利把黄牛找了回来，返回所上时都过10点了。村里派代表到派出所亲口回话，千恩万谢了一番才走。

派出所处理类似的事情很多，我们只是力所能

及地做了一些职责范围内的事情，在村民眼里却是天大的事一样，他们的感激和信赖溢于言表、实实在在。

白天的过往如放映一般，似睡非睡的样子还在持续，这个寒冷的夜真是难熬。甚至，我盼望着有人打电话报警来，一来可以帮助需要帮助的人，二来可以打发漫长的寒夜了。

我又想起，睡前意外收到一位战友微信，询问我的现状和生活，鼓励我继续在边境奉献吧。我回复并崇高了一下：“算不上奉献，只是这份工作很需要我罢了……”

其时，我的这位同学工作在北方边疆，说是大雪封山，气温零下30摄氏度，她的情况比我好不到哪里去。不讲奉献，是我需要，我们都一样。

有一瞬间我不甚明白，如今我不再是当兵人了，可是我的工作丝毫没变。两点一线的工作和生活就是全部，全所的民警都在位，和现役时一模一样。工作还是这个院子。甚至，我值班的还是这个房间，睡觉的还是这张床。

我想到了贾平凹的一句话，心境一下子敞亮了：“睡在哪里，都是睡在夜里。”的确如此。

回想值班一天发生的事，没有惊心动魄的案情，只有平平淡淡的琐事。我很快驶出了几十里，离家越来越近了，想着可爱的孩子，猜测他收到礼物的兴奋，不由得会心地笑了，这个周末一定要好好陪他。



走访少数民族群众

霍尔果斯口岸为什么崛起？

□文 / 李康强

说着各国语言的客商往来穿梭，满载货物的车辆一辆辆驶过……2019年1月4日上午10时许，位于中哈边境的霍尔果斯口岸一派繁忙景象。随着“一带一路”倡议的提出，这个连接中国与亚欧大陆的百年口岸重现生机，各国的人流、物流、资金流全部聚集到了这里。

霍尔果斯口岸是我国向西对外开放的重要窗口，千年驿站，古丝绸之路的必经地之一，居新疆口岸之首。曾经，这里是“驼队经过的地方”。如今，这里建起了经济开发区，成了“一带一路”建设的桥头堡，其地理位置的重要性不言而喻。尤其是随着近年来边

贸经济的繁荣发展，霍尔果斯边检站担负的边防检查任务也从以前的一个口岸、一条常年通道逐渐发展成为今天集公路口岸、铁路客货运口岸以及合作中心于一体的全面边防检查。

古丝绸之路焕发青春

霍尔果斯地理位置的重要性决定了它独特的历史，或者反过来说，它独特的历史确定了它的重要地位。

早在公元前2世纪，出使西域的张骞带领300人到达此处。在中国的典籍中，霍尔果斯属于“乌

孙国”。

霍尔果斯原本不是口岸之地。现今距霍尔果斯口岸50余公里的惠远古城，曾经是清王朝西域版图的腹心。1871年，沙俄侵占伊犁，惠远老城被毁。1881年，《中俄伊犁条约》签订，霍尔果斯河西土地纳入沙俄版图。同年签订的《中俄改定陆路通商章程》让霍尔果斯成为中俄两国间正式的通商口岸。今日霍尔果斯“百年口岸”之称由此而来，但它最终还是成了遥远的边陲。当年乾隆皇帝赐名“惠远”，是希望让大清王朝的恩德惠及远方，但是19世纪的国际版图上，世界中心早已不止一个。

霍尔果斯口岸位于中国新疆伊犁哈萨克自治州，与哈萨克斯坦隔霍尔果斯河相望。1983年11月16日，经国务院批准，中哈霍尔果斯公路口岸对外开放，1992年8月10日向第三国开放。距新疆维吾尔自治区首府乌鲁木齐市670公里，距哈萨克斯坦原首都阿拉木图市378公里。



20世纪80年代边防检查



20世纪90年代边防检查



2018年边防检查



2019年，换着新装的检查员正在检查验证



远眺霍尔果斯边境国际合作中心



上：1990年查获的走私枪支和毒品等

下：检查员微笑服务

连接亚欧的丝绸之路很古老，边城霍尔果斯却很年轻。2013年9月7日，习近平主席出访哈萨克斯坦时在纳扎尔巴耶夫大学发表演讲，郑重提出共同建设“丝绸之路经济带”的倡议。2014年9月26日，霍尔果斯正式揭牌建市。经过4年的发展，一个在“一带一路”倡议推动下日渐被打造成为中国向西开放重要窗口、世界跨境贸易合作样板的霍尔果斯呈现在世人面前。这座新时代边城的蓬勃发展使古老丝路焕发了青春。

霍尔果斯建市4年来，随着人力与财力的聚集，作为丝绸之路经济带上重要枢纽的地位日渐凸显，目前已经成为集亚欧公路、铁路、光缆、邮政、管道“五位一体”的国际综合交通枢纽。

霍尔果斯边检站负责人王利军说，霍尔果斯自建市起，经济发展轰轰烈烈，人们奔着国家的政策，

奔着霍尔果斯的美好前景而来。

一位在此经商并生活了近20余年的商人郑先生说，“一带一路”倡议对霍尔果斯口岸起了很大作用，现在货物通关只要两个小时就完成了。对于从事边境贸易的郑先生来说，通关速度像生命一样重要。2000年的时候，口岸经常闭关，一次，他从库尔勒发了蔬菜出境，结果因为通关不畅，出现了蔬菜腐烂现象，导致大损失。“如今，通关速度真的很快！”郑先生说。

在霍尔果斯铁路口岸，记者看到停靠的中欧班列正在等待铁轨换装作业。2011年12月2日，中哈铁路在霍尔果斯成功接轨，从那以后亚欧的货运通道更为快捷。2017年6月8日，霍尔果斯铁路口岸国际客运开通，成为全国最大常年开放的铁路客货运输口岸；中国境内的精伊霍铁路实现与哈萨克斯坦铁路网接轨，形成我国第二条向西开放的国际铁路通道。中亚班列、中欧班列加速了中哈两国乃至亚欧大陆的经贸往来，客货在途时间从以前的海路30天至45天缩短至现在的8天至15天。在霍尔果斯铁路口岸，铁流滚滚驶向远方……

跨境自由贸易区见证发展

在霍尔果斯，出国从来没有这么简单过。拿着中国护照，从中方入口进入，就来到了中哈霍尔果斯国际边境合作中心，这是中国唯一跨境自由贸易区，也是世界首个跨境自由贸易区。

合作中心是我国与其他国家建立的首个国际边境合作中心，也是上海合作组织框架下区域合作的示范区。合作中心总面积5.28平方公里，其中中方区域3.43平方公里，哈方区域1.85平方公里，两国公民及第三国公民，凭护照或出入境通行证等有效证件可以方便地出入合作中心。来自合作中心管理办公室的数据显示，封关运营6年来，合作中心出入境人数达1779余万人次，贸易额227余亿元人民币，年均增长约为87%和225%。

霍尔果斯边检站负责人胡瑞峰说，在“一带一路”合作倡议的契机下，合作中心呈现出经济不断繁荣、业态日渐丰富、功能持续完善的良好势头。合作中心运行6年以来，出入园区人数日益增长，6年来共增长了32倍。目前，边检站通过人工查验和自助通关

两种方式，采取延时通关、错时通关、预约通关等多项举措，日均验放出入境人员达到1.7万人次，高峰期可以达到3万人次。

记者获悉，6年间，合作中心吸引的企业从疆内到疆外，吸引的商旅从国内到国外。目前，合作中心内已有中方和哈方总投资超过300亿元人民币，30个重点项目已入驻其间，其中义乌国际商贸城、苏新中心等十余个投资过亿元的商业综合体建成运营，完成了投资62.7亿元。

波斯地毯、俄罗斯蜂蜜、哈萨克斯坦搪瓷壶、格鲁吉亚白酒，保加利亚保湿霜、韩国面膜、日本网红眼药水……世界各地的商品迅速在这里汇聚。中免集团、香港光辉集团等数十家免税店入驻合作中心。除此之外，全国各地的商人也在此汇集。江苏人在这做床上用品，东北人做皮草，浙江人做针织、袜子、服装生意，福建、广东人做鞋子，山东人做毛巾、机械生意。山东、东北水饺，川菜馆、湘菜馆，陕西、山西面馆……汇聚各地风味的餐馆，展现出这个淘金之地的勃勃生机。截至目前，合作中心内的商户达5000余家，霍尔果斯已经成为全国最大免税购物区之一。

据悉，我国对合作中心推出了优惠政策，中国公民每人每天可一次性携带8000元人民币的免税商品出区。这一政策吸引了众多游客到此消费，拿着大包小包的游客成了这里一道独特的风景。各家免税店销售的国际知名品牌香水、烟、酒、化妆品、皮具、手表等高端商品，中哈双方企业经营的日用百货、服装、皮草、烟酒、电子产品等商品，成为合作中心的畅销货品，吸引了多方游客旅游购物。

为推动中哈共建“一带一路”走深走实助力

21世纪，世界进入多极时代。构建人类命运共同体是当今时代的主题，地处祖国西部的霍尔果斯因此有了特殊的意义：它是中国的西部国门，是横跨亚欧大陆交通大动脉的聚合点，是亚欧公路、铁路、航空、天然气管道和国际光缆的大通道，是汇集人类共同美好生活的纽带。

近年来，由于口岸联检区面积小，无法满足客货出入境查验需求，中哈双方商定新建口岸联检区域，即霍尔果斯公路口岸新址。中方霍尔果斯口岸项

目占地58.8万平方米，可满足年货运通关300万吨、出入境人员500万人次的需求。

2018年9月27日，随着新疆维吾尔自治区党委副书记、自治区主席雪克来提·扎克尔和哈萨克斯坦阿拉木图州州长阿曼迪克·巴塔洛夫共同按下通车按钮，6辆分属中国和哈萨克斯坦的货车缓缓驶向对方国门，标志着新疆霍尔果斯公路口岸新址正式投入使用。

霍尔果斯公路口岸新址位于中哈“双西公路”交汇处，临近霍尔果斯铁路口岸，距离“双西公路”中哈连接处468米；距哈方阿腾科里火车站15公里；距哈方“霍尔果斯—东大门”经济特区49.5公里，是“一带一路”上的综合枢纽工程。

“双西公路”指连接“西欧—俄罗斯—哈萨克斯坦—中国西部”的高速公路。同一天，“双西公路”

上：护航中欧班列

下：核对证件



中国至哈萨克斯坦联结点“碰头”连通，标志着中国至欧洲实现全程高速。

2006年11月，中哈两国共同提出建设“双西公路”高速公路交通走廊，2008年两国同时启动项目建设。“双西公路”东起中国连云港，西至俄罗斯

圣彼得堡，与欧洲公路网相连，途经中哈俄三国数十座城市，总长8445公里，其中俄罗斯境内长2233公里，哈萨克斯坦境内长2787公里，中国境内长3425公里。

霍尔果斯边检站政治处负责人霍晓峰表示，霍

尔果斯公路口岸新址正式投用，对于进一步提升中哈互联互通水平、深化经贸合作、实现互利共赢具有重要意义。

从公安边防部队改制完成的霍尔果斯边检站，将以提高口岸通关便利化为抓手，与口岸联建单位积

极沟通，推进一次查验、一次申报、一次放行的“一站式”联合办公机制，积极推进监管互认、执法互助、信息互换的“三互”大通关建设，不断完善口岸功能，努力建设“高效、文明、和谐”口岸，为推动中哈共建“一带一路”不断走深走实做出新的贡献。

TIPS 链接：霍尔果斯国门历史变迁

清朝初年，霍尔果斯是伊犁索伦营驻防的6座卡伦之一。同治年间，中俄划界后，才成为边境哨卡，旧称尼堪卡。

1881年，中俄签订《中俄改订陆路通商章程》，霍尔果斯成为中俄两国之间正式通商口岸。

1917年，俄国十月革命爆发，霍尔果斯口岸随即关闭。直到1920年，中苏签订了《伊犁临时局部通商章程》，霍尔果斯口岸恢复开放。抗战时期，由

于海上交通被切断，大量援华物资由霍尔果斯口岸进口。

新中国成立后，1950年至1962年，霍尔果斯口岸进入了一个兴盛时期。1983年11月16日，经国务院批准，霍尔果斯口岸正式恢复开放。

1992年8月，中哈两国政府同意霍尔果斯口岸向第三国开放，使其具有国际联运地位。

至此，随着历史的演变，霍尔果斯成为中国与哈萨克斯坦等中亚国家开展经济、文化交流的国际大通道和示范区。

目前，霍尔果斯是我国西北地区唯一的一个集公路、铁路、航空、管道、光缆“五位一体”的国家

一类综合口岸，也是面向中亚、西亚乃至欧洲距离最近、通关条件最便捷、基础设施最完善、综合运量最大的国家一类陆路口岸。

2018年9月，随着横跨亚欧大陆交通大动脉的“双西公路”在霍尔果斯聚合和第六代国门的建成使用，霍尔果斯口岸将实现客货分检，年通关能力将由目前的100万吨提高到300万吨，可满足出入境人数500万人次以上。

作为丝绸之路上的一个重要的交通枢纽，霍尔果斯口岸承载着通关运输功能的国门经历了6次蜕变，也见证了霍尔果斯的发展。

第一代霍尔果斯国门始建于20世纪60年代，是

用红砖建起的一排平房。

1983年，霍尔果斯口岸正式恢复开放，海关业务的逐步增长，国门也随之经历了第一次升级换代，第二代、第三代国门不断扩建。

1996年，霍尔果斯建成了第四代国门，这是具有真正里程碑意义上的大通道国门。

2000年以来，霍尔果斯进入新的发展时期，在第四代国门基础上改扩建，形成了现在的第五代国门。

宏伟壮观的第六代国门2018年正式启用，对于加快我国向西开放、推进“一带一路”建设步伐，促进“一带一路”沿线国家和地区经济社会发展具有重大意义。



第一代联检厅



第二代联检厅



第五代联检厅



第三代联检厅



第四代联检厅



第六代联检厅

“晋江经验”对新时代边检工作转型升级的启示

□文 / 林慧萍

国务委员、公安部党委书记、部长赵克志指出：“要立足新时代、把握新要求、找准新定位，自觉把移民管理工作置于党和国家大局中来思考。”笔者所在的晋江机场，正是改革开放以来经济飞速发展的参与者和见证者，是晋江对外交往的第一窗口。习近平总书记任闽工作期间，7次深入晋江指导和总结形成的“晋江经验”，引领着晋江经济总量连续24年位居福建省县域首位、县域经济竞争力连续17年高居全国前七。“晋江经验”对于包括移民管理工作在内的各个领域，都具有鲜明的时代指导性。特别是“晋江经验”中抓住核心、做精产品、敢为天下先的三大主线，为我们适应移民管理体制、推进出入境边检工作转型升级、打造口岸“第一名片”带来了重要启示。

启示一：把核心抓紧——本固才能枝荣，唯有厚植根基才能行稳致远

“晋江经验”最为鲜明的特色，就是紧紧咬住实体经济发展不放松。对于边检机关而言，推进改革、转型发展，同样要紧紧抓住最根本的任务，即维护国家安全、主权和利益。

一是深刻把握移民管理的使命承载。公安部副部长、国家移民管理局局长许甘露强调：“国家移民管理局第一代工作人员要深刻认识光荣的使命。”改革开放40年，我国以积极开放的态度面向世界，社会和经济建设取得了辉煌的成就。与此同时，西方反华势力通过各种形式向我国渗透，国内外反恐维稳形势严峻，维护口岸安全稳定的任务更加繁重。因此，边检机关不能把目光局限于日常的服务和简单的验放。许甘露副部长指出，“要围绕移民政策、规划和计划，移民法律、制度和标准，移民机构、管理力量和工作机制三个层次来规划新时代移民出入境管理工作蓝图”，特别是主导拟定国家移民政策，事关如何适应中华民族伟大复兴大势，事关如何策应国家内政外交战略，事关如何应对国际人才战争，可以说是

承载着重大使命、肩负着历史重任。

二是着力增强稳边固防的强烈忧患。对于新时代的边检人而言，和平与发展的环境，容易削弱对国门安全的忧患意识。因此，了解古往今来的戍边历史，以史为鉴，提升稳边固防的责任感和危机感，显得尤为重要。比如晋江机场分站，就将施琅、郑成功、俞大猷等泉州卫国戍边的英雄人物和故事制作成石雕，立于营区必经之路，让民警们潜移默化接受熏陶，强化国门意识。同时，将1951年该站成立以来的历史事件与台海形势、地区安全紧密结合，作为检查员授章仪式等活动的教育内容，激励官兵牢记职责、心怀忧患、砥砺前行。

三是精准聚焦口岸管控的基础布建。召开强化口岸安全管控工作视频会议，彰显了对口岸安全的高度重视。在完善制度规范的基础上，未来的口岸安全防控重点在于提高部门合作、人与科技融合的精准度，才能厚植根基、行稳致远。部门合作，主要指口岸不同部门之间，应当建立集成化协作模式，不仅要实现资源共享和联勤协作，还要实现无缝对接、共同提高。比如“4·9”会议之后，福建即在晋江机场分站召开推进会并组织口岸防生化处突演练，就是口岸各部门在安全管控方面精准合作的预演。

启示二：把产品做精——服务没有终点，唯有秉持匠心才能锻造品牌

2018年，晋江GDP首次突破2000亿元，品牌价值高居全国县级市前三。晋江的大部分企业从家庭作坊起步，之所以能够发展成为全国、全世界的驰名商标，关键在于对产品质量的不懈打磨，这也是“晋江经验”的精髓。边检服务属于“政府服务”，本质上也是一种无形的“产品”，只有秉承工匠精神，把“产品”做专做精做深，才能落实好许甘露副部长的要求，“不断提升执法服务水平，擦亮‘国门名片’”。

一是前瞻契合发展需求。近年来，边检机关广泛开展提高边检服务水平活动，在服务经济、规范执

勤等方面取得了一定成绩，但随着形势变化和时间推移，各边检站面临着不同的新情况、新问题，需要新的措施来应对。比如针对中国公民出入境数量大幅增长，已经实施了“中国公民出入境通关排队不超过30分钟”新举措。除此之外，结合口岸实际，科学排班倒班，改进勤务组织模式和通关流程，加强大数据运用和高性能设备列装使用，用先进管理理念和现代科技手段提高通关效率，更显得尤为重要。

二是大力培养“边检工匠”。习近平总书记强调：“我们党既要政治过硬，也要本领过硬。”边检工作以专业化、法治化、信息化为三大支柱，核心就是队伍素质的专业化，这与精益求精、追求卓越的工匠精神是相通的，也是未来检查员队伍培养的目标。国家移民管理局大力推动的全能型检查员培训，正是创新教育训练、强化人才培养的重大举措。边检机关应将培养“边检工匠”作为重要目标，把边检服务当作“产品”，精雕细琢，提升质量，静下心来加强能力建设，锻造边检“工匠”，锤炼中坚力量。

三是注重提升服务体验。近年来，晋江机场分站无论是检查员能力素质、口岸环境还是查验设施都得到了大幅度的提升和改善。但在新的时期，我们衡量和评价边检服务水平，不能单一地以通关时间或者服务定式等传统维度来考量，还要着眼于旅客的服务体验。“服务体验”是指在边检机关提供的服务情景中，出入境人员对边检机关的服务环境、检查员的查验过程等方面产生的综合的感知体验和情感体验，比如对查验方法、查验设备的综合运用所体现出来的专业素质，做出的评价和判断以及感受到的情绪状态。许甘露副部长曾经深刻阐述了口岸管控工作，鲜明地提出了擦亮“国门名片”、展现队伍新面貌，这也说明了未来工作中提升综合服务体验的重要性。

启示三：把目光放远——新体制新作为，唯有敢为人先才能开启新篇

敢为人先、爱拼敢赢，是“晋江经验”的灵魂。许甘露副部长同样指出，“改革赋重任，无日不趋新”。站在国家移民管理机构的新起点，各级边检机关部门要有放眼全球的战略意识和敢为天下先的开拓精神，“用新思路、新举措、新作风开创新局面”，有力促进扩大开放和高质量发展。

一是因应发展大势。改革开放以来，我国出入境活动日趋活跃，特别是进入新世纪以来，呈现“大进大出，快进快出”的迅猛态势。以2017年为例，全国边防检查机关共查验出入境人员5.9亿人次，查验交通运输工具3097万辆（架/艘）次，分别为1983年的27倍、22倍，出入境管理工作在便利国际交往和人员往来、促进对外交流等方面发挥的作用日益突出。移民管理体制完成之际，要引导广大民警对新的形势有新的思考认识，比如思考“形势怎么看、工作怎么干、心态怎么摆、能力怎么提”，确保以新风貌、新气象，履行新使命、开启新征程。

二是引领智慧边检。许甘露副部长指出，“新思路、新手段、新装备、新方法，应该成为我们改革发展、创新发展、高质量发展的基本思路”。晋江发展的核心动力是改革创新，而对边检机关而言，改革创新更是势在必行。新时代边检工作的改革创新，应当重点围绕三个方面：打造智慧型边检队伍、建设智能化信息平台、构建智慧型管理体系。特别要在“智慧边检”上加快探索实践，以大数据、云计算等新一代信息技术为引领，对边检服务、执勤执法、口岸监管、队伍管理等边检工作进行革新升级。已经推行的外国人生物信息采集系统，就是“智慧边检”的一次重要尝试。未来，更多信息化技术创新投入应用，将使信息平台“智能、融合、便捷”，从而优化警力资源、降低服务成本、提升管控效能，实现“法治、人本、精准”。

三是打造第一名片。习近平同志在总结“晋江经验”时，用“敢拼、爱拼、善拼”概括和肯定其改革精神。在移民管理发展之路上，我们更应做到“敢拼、爱拼、善拼”。敢拼，就是面对挑战迎难而上，以高度的政治自觉、强烈的使命意识，建立健全更加全面系统高效、更加自信积极主动、更加符合国情具有国际竞争力的现代移民管理制度；爱拼，就是始终对边检事业充满热情，努力做坚不可摧的国门卫士、促进改革开放的排头兵和服务中外的文明使者；善拼，就是要凝聚一切力量，打造一流队伍，运用信息科技力量，提升边检管控水平，为国家安全筑牢坚实屏障，为世界交流打造便捷通关环境，在每一个口岸亮丽起国门“第一名片”。

（作者单位：泉州出入境边防检查站晋江机场分站）

弘扬法治精神 提升职业操守 推进国家移民管理队伍法治化建设

□文/吴振江

“法令行则国治，法令弛则国乱。”习近平新时代中国特色社会主义思想明确指出了：“全面推进依法治国总目标是建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家。”2018年12月26日，公安部党委委员、副部长，国家移民管理局局长许甘露在国家移民管理局专题视频会议上指出：“继续全面履行党、国家、法律和上级赋予的职责任务，做到严格执法履职不懈怠，切实维护国门安全无虞、边境高度稳定。”作为新时期中国移民警察，驻守国门的一线执法力量，出入境边防检查机关担负着维护国家主权安全和口岸通关秩序的重要职责，理应做依法治国的生力军，做法治建设的“燃灯者”。

强化法治思维养成，夯实法治建设根基

古人云：畏则不敢肆而德以成，无畏则从其所欲而及于祸。推进国家移民管理机构法治建设，必须自上而下做到慎初、慎微、慎终，心中有法、心有所畏。

一是树立法律信仰。从精神层面讲，法治是一种观念，一种意识，一种视法为社会最高权威的理念和文化。“规章只不过是穹窿顶上的拱梁，而唯有慢慢诞生的风尚才最后构成那个穹窿顶上不可动摇的拱心石。”法国思想家卢梭的这句话说明了法治风尚的重要性，并深刻阐明法治信仰应在践行法治中得到巩固和提高。而强化法治信仰，必须学会在心灵里搞建设，将普法宣传与思想教育协调统一、相互扶持，以此不断强化民警对于法治的情感认同、理论认同和实践认同，让民警的世界观人生观价值观与法治相随相依。

二是营造法治氛围。从增强“四个意识”、坚定“四个自信”入手，建立健全上下贯通、横向联动的法治工作格局，做到重要工作推进于法有依、重大问题解决于法有据，依法行政、以政塑法，确保任何情况、任何时候都有具体可行的路线图、时间表、任务书、

责任状，构筑起人人扛责任、事事有遵循的执行机制，让一级抓一级、层层抓落实落于心、遵于法，真正筑实责任链条、拧紧法治螺栓。

三是深化监督制约。法治是确保国家移民管理机构能够规范高效运行的源泉，监督是确保法治能够在队伍中稳准有力推进的基石。要让民警对法治蔚然成风、内树外表，就必须警钟长鸣、时常敲打，而监督最具奇效，因此必须建立上下一体、内外联动的监督管控渠道，让事事列入监督、时时处于监督，树立严查、严评、严惩之风，做到违纪不袒护、违法不包庇，让民警自觉在“聚光灯”“放大镜”下接受监督，自我革新、自我提升法治意识，经得起“多看”，耐得住“细看”。

强化法治能力培育，筑牢法治建设脊梁

党的十九大报告提出：“各级党组织和全体党员要带头尊法学法守法用法。”国家移民管理队伍作为执法主体，必须牢固树立法治思维，努力提高法治素养，争做厉行法治、依法用法的标兵。

一是强化培训。坚持“服务实战、应用实战”的原则，把执法培训与“实战、实用”结合起来，从理论学习、实物操作、警务技能、信息化运用等重点内容入手，采取集中教育、跟班学习、实战演练、脱产培训等多种形式，使执法培训无缝对接实战、全面融入实战。鼓励民警参加高级执法资格考试和司法考试，并将考试结果与评优评先相挂钩，进一步促使民警熟知牢记相关法律法规，真正让明镜在心中高悬，让戒尺在手中生威。

二是强化责任。习近平强调：“不讲责任，不追究责任，再好的制度也会成为纸老虎、稻草人。”建立“主办、审办、督办”责任制，明确职责权限，防止权力滥用，坚决做到法定职责必须为、法无授权不可为。切实把严格规范公正文明的执法要求落实到每

一个执法环节，真正让每名旅客在执法中都能感受到公平正义，让每名旅客在口岸出入境活动中都能感受到同样优质高效的边检执法服务。

三是强化保障。党的十九大报告提出：“坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重。”为防止民警因压力过大、责任过重、鼓励过少而产生厌战、厌岗情绪，一方面积极创建心理咨询室，通过举办讲座、培训班等形式，加强对民警的心理健康教育，提升情绪的自我调节能力；另一方面要建立维权办公室，组建民警法律权益维护行动小组，为一线执法民警提供针对性的执法权益保障，彻底消除民警在执勤执法中的顾虑。

强化法治体系贯通，构建法治建设蓝图

党的十九大报告指出：“坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设。”推进移民管理机构法治建设，必须以共建共治共享为格局，统筹处理好政治与法治、法治与德治、法治与智治之间的辩证关系。

一是坚持政治统领。国家移民管理队伍是执行党赋予的重要任务的行政执法单位，必须坚持党的建设，坚定不移听党的话、跟党走，坚持党对移民管理工作的绝对领导，始终将政治工作作为一切工作的生命线地位不动摇。习近平指出：“党和法的关系是一个根本问题，处理得好，则法治兴、党兴、国家兴；处理得不好，则法治衰、党衰、国家衰。”为此，必须始终把政治建设 with 法治建设互通互融，搞好结合，同步推进。

二是坚持德与法并行。党的十九大报告提出“坚持依法治国和以德治国相结合”。法律具有强制性、是他律，德治不具强制性、是自律，二者相辅相成、相得益彰。现实工作中，少数民警存有执法不严、执法不公甚至滥用职权、徇私枉法，这既不符合法治要求，又与德治违背。这就要求我们必须清楚法治与德治的辩证关系，实现他律和自律的结合、道德教化和法制手段兼施，让道德和法制内化于心、外化于行，公平正义维护法律权威，造福于民，彰显人民公仆本色，谱写警民鱼水情。

三是坚持智治支撑。推进国家移民管理队伍法治化建设的智治内涵应包括智慧人才和智能化运用两个方面。作为新组建的国家移民管理机构，许多领

域需要向高精尖迈进，且为每一名同志提供了展示理想才华抱负的崭新舞台。正如国家移民管理局局长许甘露所说：现在可谓是形势逼人，百业待兴，事业等人，求才若渴，求贤若渴，急需引进现代化科技装备，急需培养一批专家人才。因此，必须投入一定的财力和物力，把人力与物力配合达到最优化，保持最佳比例，为新时代国家移民管理事业开好局、起好步，为国家移民管理机构法治建设更好、更快、更精发展插上翅膀。

（作者单位：牡丹江出入境边防检查站）

浪淘沙·有感公安边防部队转改 换装授衔宣誓

□文/骆泓霖

复旦又新年，
国泰民安。
维新四十载欣然。
旧木新桃今日换，
竟夜无眠。

为国戍边关，
不畏流年，
三千铁甲共宣言。
回首向来碑勒处，
再谱新篇。



永葆本色（图/胡慧中）

出入境旅检口岸视频生物识别系统的设计与实现初探

视频生物识别系统是公共安全技术防范体系中一个重要组成部分。口岸作为国（边）境的门户，亟须通过对限定区域现有视频监控系统的改造和新建，建立起具有生物识别功能的口岸限定区域综合视频监控系统。

□文 / 王国华 朱颖娜

一、口岸视频生物识别系统应用的意义

（一）严峻管控形势和非法出入境手段多样化给口岸管控工作带来新隐患。近年来，非法出入境形势呈现多样化特点，传统的边检查验管控模式在应对新情况、新问题方面也逐渐暴露出了一些问题，导致出现了一些业务差错和执勤事故，给口岸安全管控工作带来隐患。积极引入口岸视频生物识别系统，能够较好地弥补口岸管控方面的短板，防止漏检、漏控等执勤事故发生。

（二）工作人员管控存在隐患。以机场口岸为例，目前，工作人员进入口岸限定区域的通行证一般由机场公安分局根据有关单位申请，对申请人的个人资料进行审核后予以颁发，在有效期内不再进行复核。由于政府部门、驻场单位众多，工作人员数量较大，仅上海虹桥机场持两年有效机场通行证的驻场人员就达 9400 余人。然而，通行证发放后由于无法做到与最新的在逃等数据库进行实时比对复核，存在持证人员在证件有效期内成为违法犯罪嫌疑人的可能，给口岸管控带来风险。其次，机场通行证也存在被不法人员骗取的可能，骗取证件后通道查

验民警是无法发现的。

（三）传统登机口核查已不能适应查控需求。以机场为例，为了防止调包偷渡、漏检、漏控，边检机关一般会在登机口核查登机牌或证件上的验讫章，确保每一名登机人员都接受边防检查。然而，实行出境自助通关后，超过三分之一的旅客登机牌上不再加盖验讫章，给传统的登机口核查工作带来新的挑战。

（四）视频人脸识别技术的成熟及在公安工作的普适化。目前，应用于城市公共安全管理的人脸识别系统已经十分成熟，人脸比对和活动轨迹核查已成为除公民身份号码查询、指纹比对等手段外，服务边检执勤执法工作更加生动、鲜活的技战手段，新疆乌鲁木齐机场、上海虹桥机场二号航站楼的廊桥安装了视频监控抓拍系统，收效显著。

二、口岸视频生物识别系统的整体设计

视频生物识别系统应包括采集、图片抽取、预处理、特征提取、人员身份进行库对比、比对结果预警等模块（如图 1）。边检机关可以借鉴其他公安部门现有系统，并将该系统通过相关转网平台与在逃人员库、边检有关信息系统进行对接、比对。

三、口岸视频生物识别系统设置区域的思考

视频生物识别系统在口岸限定区域设置位置的规划选择，决定了对不同区域所监控对象的覆盖面。现以机场为案例，以口岸规模大小（登机口数量多少）、旅客出入境规模、边检站警力与旅客数量的配比为影响因子，得出三种视频生物识别监控系统的设置区域。

（一）在登机口安装摄像头，将人像传输至边检

执勤现场比对。该方案借助生物识别系统在登机口对登机旅客进行比对，确保该航班每一个登机的旅客都是经过边检机关查验的旅客本人；同时，对经登机口的工作人员也进行视频查控。一旦发现未经过出境边防检查的企图登机人员，边检监控中心或指挥中心自动报警，可立刻调派警力赶赴登机口进行核实。

该方案的优点在于：一方面，登机口是每个出入境人员的必经之路，可以及时发现可疑人员，防止漏检、漏控，有效防范调包偷渡等非法出入境活动。另一方面，从警力资源调配的角度，利用信息技术完成了登机核查工作，将原登机口负责核查的警力解放出来。

然而，该方案仍有不足之处。首先，在口岸限定区域较大口岸，边检执勤区域与登机口相距甚远，如视频监控系统发生报警，民警从执勤区域前往登机口核实的耗时较长，可能来不及处理，致使触发报警的对象逃脱。若在登机口附近安排警力，则又达不到释放警力资源的目的。其次，并非所有进入口岸限定区域的工作人员都会从登机口进出，对其管控作用不能得到彰显。最后，大型或者特大型口岸登机口较多，其需要铺设的视频识别系统线路工程规模较大、成本较高，需机场管理运营部门的配合，实现起来有一定难度。

（二）在工作人员通道、旅客检查通道、自助通关区域分别设置视频生物识别系统。该方案是在工作人员通道以及出境、入境检查通道后安装抓拍摄像头，除了能够将进入口岸限定区域的人员都与在逃库人员的照片进行比对，在旅客检查区域也可以结合人脸结构化分析进行预警，即若有两个人同时进入自助通关闸机或者人工检查通道时，监控中心或指挥中心自动报警，提醒管理员有人企图逃避边防检查。

该方案的优点在于：首先，视频监控生物识别系统设置于边检执勤区域，台外民警在报警时可及时处理，无须安排专门警力。其次，通过视频结构化分析技术手段识别人脸，可以弥补办证民警以及检后巡查人员在办理出入境手续时，由于视觉盲区、疏忽及自助通关系统瑕疵造成漏检的事故。这种方案也有缺陷：比如登机口核查的警力无法释放，对不经过边检执勤区域出入口口岸限定区域的工作人员，则无法进行查验或在逃比对。



边防检查

（三）机器人或者手持设备核查。近年来，不少厂家研制推出了安保机器人，这种机器人采用人脸识别技术完成特定区域的人员识别工作，具有良好的创新性和实用性。该机器人可以被安置在登机（轮）口附近，机器人按指令进行核查。此外，机器人可以承载服务职能，比如受理咨询、宣传法律法规、提供路线指导、自动充电等。而移动手持设备实现相对来说较为简单，只需提供带宽足够满足人脸识别和传输需求，市场应用广泛。

该方案的优点在于：灵活性高，可以适应各种复杂的场所，也不需要投入固定设施。缺点也显而易见：一方面，该方案对技术要求高，特别是核查机器人研制、网速要求等方面。另一方面，移动设备人脸采集的光线、角度等条件要求较高，采集稳定性较差。

总之，以上三个方案各有利弊。在笔者看来，口岸执勤区域的大小基本与出入境人员数量成正比，应根据不同口岸的实际情况采取不同方案，如：年出入境数量在 500 万以上级别的口岸较适用方案二，500 万以下且警力较为宽裕的口岸可采用方案一，而口岸环境比较复杂的则建议用方案三。

（王国华，上海出入境边防检查总站上海机场边检站虹桥分站站长，三级警监；朱颖娜，上海出入境边防检查总站上海机场边检站虹桥分站五队主任科员，一级警司）

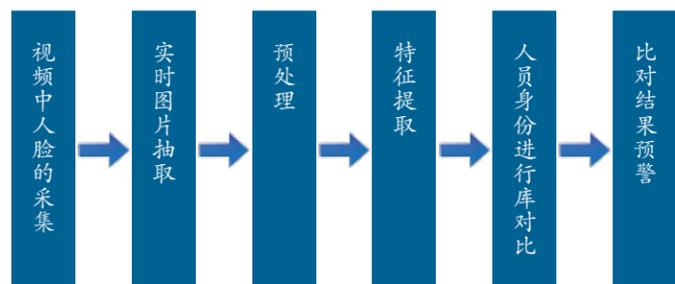


图 1



迁徙往来寻常见 出入管理贯古今

——纵观中国出入境管理的发展与演化

□文 / 马长泉 张春梅

2018年4月，顺应国际上人员流动交往的潮流和国家发展的趋势，国家移民管理局成立，相关的移民和出入境管理、边民往来管理以及外国人停留居留和永久居留管理、国籍管理等事务均纳入了其管辖的范围，这不仅是国家治理水平提升的表现，也是中国日益扩大改革开放，融入国际社会的象征，适应了改革和发展的需要。“众里寻他千百度，蓦然回首，那人却在灯火阑珊处”，中国的移民和出入境管理必将迎来一个崭新的局面。

—

谈及移民和出入境，事实上是人类社会的一种古老现象，这两者是密不可分整体。移民是人们从自己的原居住地迁徙到另一个地方，并在此地长期或永久居留的行为。这个地方既可以是本国的，也可以是外国的，由此，移民便分为国内移民和国外移民两种。现代的移民概念通常指后者。出入境顾名思义就

是进出国家地区边界的行为，是人们从原居住国到其他国家活动的现象，以一个国家的管辖范围或者边界线为标志，既可以是长期或永久的行为，也可以是短暂的行为。随着时代的进步和交通工具的改进，人们的活动空间日益广泛，由最初边界线所限定的出入境行为，演变成了可以在代表国家主权的口岸或者其他地区长期或永久居留的行为。

从本质上讲，移民讲求的是人员的自由流动度，而出入境管理则体现了国家主权，是国家边防的重要组成部分。移民作为一种延绵不绝的历史过程，在国家产生以后，与出入境活动更为紧密地结合在一起，或者讲，移民受到了国家出入境管理制度的限制与约束。伏尔泰曾经说过：“当法律不准一个公民离开自己偶然出生的那块国土时，这个法律的含义是很明显的：这个国家管理得如此糟糕，以致我们禁止任何人出境，免得所有的人都移居国外。”其中的含义不言

自明，但是，一个国家之所以采取了这种管理制度，正是出于政治、经济、文化等诸方面因素的考量。

我国的出入境制度萌芽较早，春秋战国时期，各国除了修有关隘、城堡和长城以外，还制定有相应的规章制度，以约束人员的流动和保证国家中心的安全。魏国李悝变法时，立有《法经》，其中的“越城”即为维护正常出入境管理秩序的规定，“越城，一人则诛，自十人以上，夷其乡族，曰城禁”。商鞅在秦国变法之时，为增强秦国实力，推行了奖励军功、编制户籍和鼓励耕织等措施，他所实施的户籍制度，将所有的百姓登记于户籍，不准“澜亡”（随便在国内各地之间或者国与国之间流动），既便于互相监督，也便于保全秦国的劳动力，从而确保秦国的战斗力。据史料记载，秦国还招徕了大量三晋之地的农民到秦国垦荒，并给予了许多优惠政策。由此可见，移民与出入境管理在各国的实施并不一致。秦统一以后，秦始皇下令“堕坏城郭，决通川防，夷其险阻”，并以咸阳为中心修筑驰道，沟通各地联系，战国时期各国的出入境管理制度已随着统一而烟消云散。后世我国和日本都存在的徐福东渡的传说，正是秦始皇时期的产物。据说徐福带领数千童男童女，到海中寻找仙人居住的蓬莱、方丈、瀛洲三座神山，

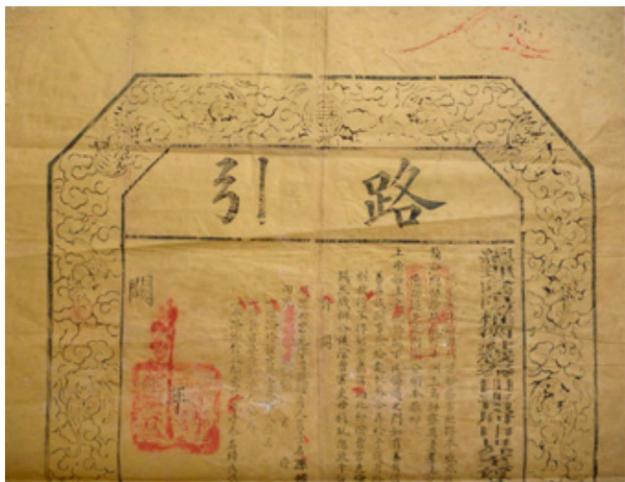
他久寻仙药不得，花费巨大，便一路向东，到日本岛便不再归秦，遂成日本开国之祖先。此故事反映了中日两国文化交往的悠久，徐福的活动是在政府允许下的正常出入境活动。

汉朝时期，出入境制度已较为成型。大家熟知的张骞出使西域和苏武牧羊都是古代正常的出入境活动。张骞“凿空开西域”，促进了丝绸之路的形成和发展。张骞在第一次出使，被匈奴扣留期间，“持汉节不失”。苏武以中郎将的身份，“使持节送匈奴使留在汉者”，被扣留在北海等地放牧，时间长达19年之久。但他“杖汉节牧羊，卧起操持，节旄尽落”。张骞与苏武都持有“节”这一标志其使者和官员身份的信物，表明西汉政府已形成了较为完善的出入境管理制度。汉武帝为了寻求汗血宝马，曾多次派使者到西域各地，这些使者也应持有政府出入境管理的标志。东汉时，以“不入虎穴，焉得虎子”勇敢精神著称的班超“久在绝域”，也是“受节度”的，“奉节带金银（指印章）护西域”，即政府颁发给其正常的出入境手续。他的后继者也持有节，可见，当时的出入境管理较为成型。其实，在春秋战国时期，各国已经将节作为使臣的凭证，不仅代表了国家的权力，也是出入境的象征。张仪就讲过这样的话：“且臣奉王之节使楚，楚何敢加诛？”持节出使应该是出入境活动的一脉相承。

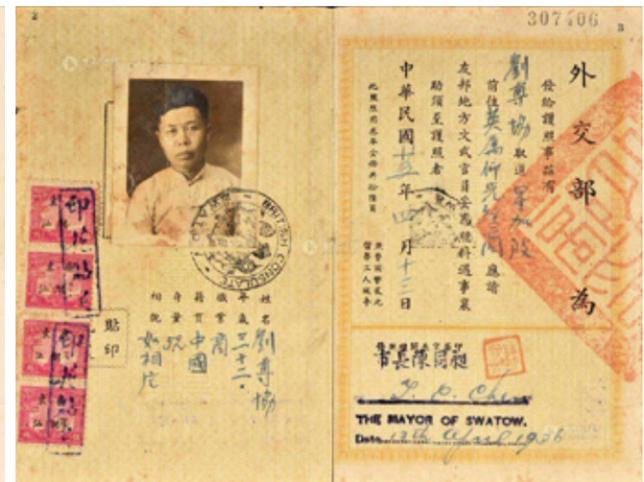
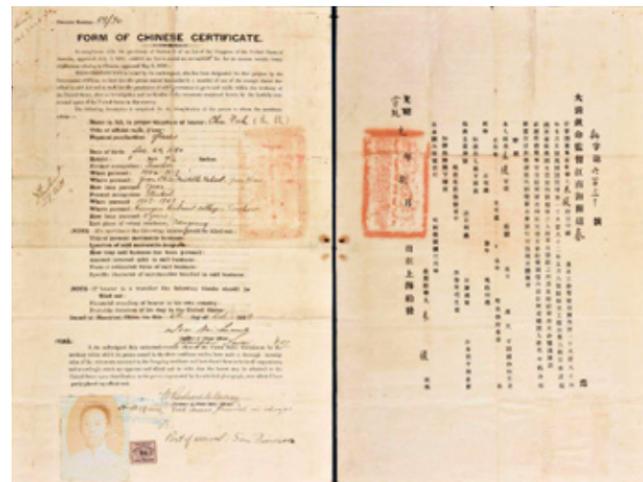
隋唐时期，我国的出入境管理进入了一个新的局面。唐代对人员进出境管理甚严，进出国边境或者关卡都需要持有“过所”，即后世的护照之类身份证明，否则严惩不贷。过所分为正本与副本，正本钤盖官印，副本则没有。上面载有批准辞和批准时间，主管官员的签署，持证人的姓名、年龄、同行人员及物品数量、种类、通行目的等等。行人车马过关者，“必据过所以勘之”，也就是守关者查验合格后，方准出关。无过所私度者，处一年徒刑；越度者，徒一年半等等。玄奘和鉴真这两位得道高僧，都历经磨难，最终达成夙愿。两个人有一个共同点，都是未经政府批准，私自出境，用现在的说法叫偷渡，法律术语叫偷越国边境。《西游记》中玄奘的通关文牒就是作者赋予玄奘公务人员合法出境身份的象征，既有唐代过所的影子，也有明代路引等的烙印。而鉴真东渡，也未见政府的批准，他及属下并未携带任何可供查验的



1



2



3

4



5

出入境证件及手续，日本遣唐使将其私自带出中国，到日本传授佛法，并将中国的医药、文化、典籍、科技等传授于日本僧众，促进了双方的交流和日本国力的增长。据学者研究，日本的遣唐使到我国学习的时候，都带有身份证明，以供查验。宋朝时，日本有位叫成寻的僧人，曾执有宋朝政府为他及随行颁发的公移，“成寻等是外国僧，恐关津口本被人根问，无去著，乞给公移，随身照会”。

元明清以后，中国的出入境继续保持着发展的势头，一方面加强对国内人士出境的管理，另一方面对境外人士的入境也有一定的管理方式与手段。元代对疆域内的通行者都要颁发腰牌，公验、公凭一般由市舶司发给到外国经商的商人。如成吉思汗曾经颁发给长春真人丘处机虎头金牌和诏书，以保证其出境的通行。而著名的马可·波罗到中国之际，忽必烈也颁赐给他金牌，以便于沿途照料。明代的通行证件有路引和关照等，著名的郑和七下西洋，就是公务通行的关照。明清时期，西方传教士来到中国，政府对他们有一定的管理措施。清朝对周边国家的使者也规定有一定程序的入出境方式。如朝鲜使者进贡及奉表奏事时，要先向清朝的守边大臣奏明事由、人数、时间及所携带贸易货物等，由清朝兵部发给信票，由守关官员查验放入，派人陪送至京，礼部会同馆接待。康熙时，在与俄罗斯签订的《尼布楚条约》中，正式出现了“护照”的说法，“自和约已定之日起，凡两国人民持有护照者，俱得越界来往，并许其贸易互市”。

中国的出入境管理制度逐步与西方国家接轨。乾隆年间，英国使者马戛尔尼访华时，就受到了严格的出入境制度限制。清政府为他们指定了上岸的地点、时间、人数等，比如，有两个在澳门上船的传教士，想到北京觐见乾隆皇帝，但是，在通州“中国官员不准他们上岸”“他们必须返回澳门，向两广总督申请入境。这是不可变更的程序。即使为了取悦于一个大国使团，这程序也不能更改”。

清代前期，在东北地区、北部地区和西北地区，政府都规定了严格的出入境制度，限制国内人员的活动。这些地区虽然不是国外，但是由于其特殊的地位，其管理与内地的十八行省并不尽相同。东北设有边墙和防守尉等，监督人员的往来和守卫禁地。内地人员到新疆等地贸易，也要使用执照和接受各地关卡的检查。康熙五十九年（1720年），理藩院下令：“内地民人有往喀尔喀、库伦贸易者，令该管官出具印文，将货物人数，开明报院，给予执照。出何边口，令守口官弁验明院照放行。”实行海禁之时，康熙十一年（1672年）规定：“凡官员兵民私自出海贸易及迁移海岛盖房居住、耕种田地者，皆拿问治罪。”乾隆元年（1736年），“船户贪图获利，在沿海地方私揽无照之人，装载偷渡过台，该地方文武官弁失于觉察者，照失察奸船出入海口例议处。如有意隐匿不报，照讳盗例议处。”

违禁物品的处理也是中国古代理出境管理的主要内容。所谓的禁品，就是国家明令禁止出入国境的

物品，在我国古代，禁品的种类很多，如曲、铁器、象牙、玳瑁、武器、火药等奢侈品。唐《关市令》曾经规定：锦、绫、罗、绢、丝、布、珍珠、金、银、铁等物，“并不得度西边、北边诸关，及至缘边诸州兴易”。清朝对违禁物品的管理也有许多，康熙九年（1670年），广东布政使奏称，铁器不许出境货卖。雍正八年（1730年），政府规定：“如有将黄金贩卖出洋者，照铁货铜钱等物私出外境下海律治罪。”

中国古代的出入境管理制度有着如下特点：一是每个朝代都制定有出入境管理制度，构成边防的主要内容之一。二是出入境人员都需要持有政府颁发的证件，后世所谓的护照和签证没有明确分开。三是政府派有专门人员防守、查验出入境证件。四是对出入境人员的行李物品、交易物品、交通运输工具等也要实施检查，违禁物品不得随意进出国境。但是，由于社会制度的缺陷，出入境管理制度出现了不少的漏洞，致使违禁物品不断进出国境。如英国殖民者以印度为根据地，将鸦片等违禁物品运入中国境内等。五是出入境管理对象主要分为三种情况：一种是中国人到国外去的管理，一种是外国人到中国来的管理，还有一种很特殊，但在每个朝代都存在着：中国人在国内某些特殊地区或禁区的管理。六是清代以后，我国的出入境制度受到了来自西方的影响，开始采用护照、签证和近代西方实施的一些查验制度。

二
鸦片战争以来，伴随着中国社会性质的变化，

中国的出入境管理出现了几大变化：

一是中国的出入境管理受国际潮流的影响日渐明显，虽然这是一个被迫无奈的过程，但是，中国已被逐步纳入了世界的发展体系内，国人已普遍将各种证件称作护照，护照一词逐步为外人所熟知。护照上也印刷了英文字样，与原来的将条约的内容书写在护照上不同，许多护照也趋向于简化，与国际接轨的步伐越来越快。

二是中国的出入境管理带有深刻的殖民地半殖民地的烙印。清末多次出现了英、法、日等国领事根据不平等条约，在中国境内越权给本国人签发游历中国内地护照的现象。1947到1948年新中国成立前夕，英、美等国为了分裂中国，还给当时的西藏地方政府官员非法的护照发放了所谓的签证，致使他们四处活

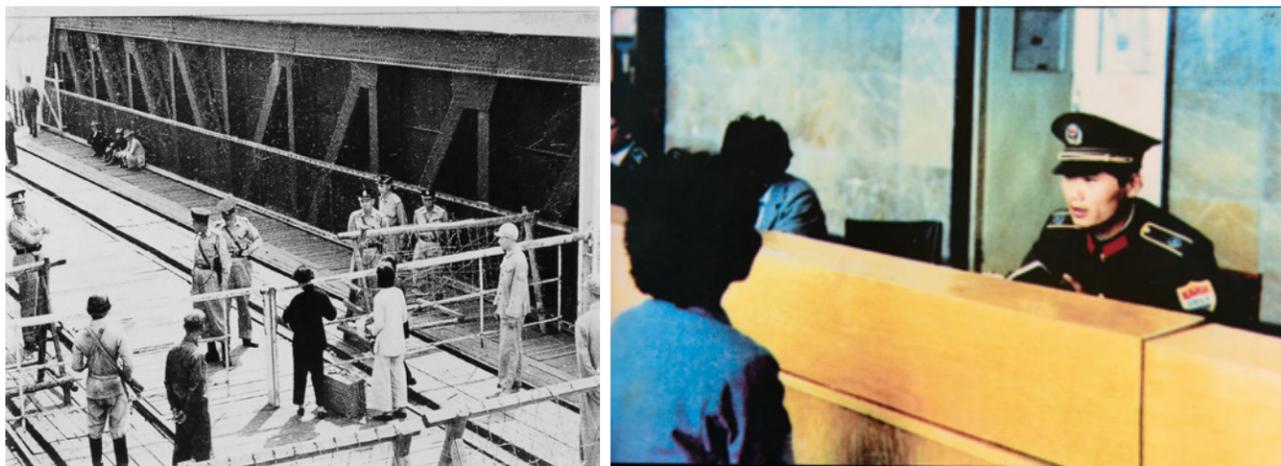
1、《西游记》中提到的通关文书

2、明代的路引

3、清朝护照

4、民国护照

5、中华人民共和国护照



左：新中国成立初期的罗湖桥头边防检查现场

右：20世纪80年代口岸出入境检查

动，分裂祖国，严重侵害了中国主权和尊严。

三是中国的出入境管理的内容、方式日渐丰富，如外国人到中国来的不断增多。第二次鸦片战争以后，在中英、中法等的《北京条约》中，都规定了外国人到我国内地游历、通商时，均应持有护照。“英国人准听持照前往、通商，执照由领事官发给，由地方官盖印。”一般人的出入境活动都要携带本国领事官签发的护照和我国地方官准许的印章（签证）。当然，其中各色人等的目的、途径和影响不尽相同。如外国传教士到华传教、游历和冒险、考察等，斯坦因和伯希和等到我国西北的新疆、甘肃等地所谓的考察，攫取了我国大量的珍贵文物。又如中国人到外国的逐步增多，留美和留日学生增多。清末新政时期，五大臣出国考察，即使用的公务护照。

中国百姓与世界的联系也逐渐增多。据史料统计，近代以来，有700余万华工被以各种名义运输到欧洲和美国做苦力，仅1868年在美国修筑太平洋铁路的华工即达12000人左右，而加利福尼亚的铁路全部是华工建成的。华工赴美的护照主要包括：姓名、年岁、事业、住址、身材、面色、眼色、异相、职衔、印章等内容。另外，护照前写有颁发护照的根据：“系照光绪六年，即西历一千八百八十年，中国与美国续修条约，应准任便往来美国之人，合给护照，俾到美国埠时交税关查验放行，并将别人姓名年貌各项列后。”中间是执照人的特征，后面是日期、编号和印章等。护照的存根则有持照人的籍贯、保人姓名

和去美国乘坐轮船的名号、日期、编号和印章等。华工用自己的聪明、智慧和勤劳、坚韧书写了人类史上的辉煌。2018年5月10日，美国加州迎来了首个铁路华工纪念日，这是对亡灵的安慰，对中国劳工功绩的肯定。

四是边防羸弱，出入境管理也面临着严重的冲击，因出入境管理而影响到国家安全的事件也层出不穷，中国的主权受到侵犯的情况日益增多。如1875年的马嘉理事件，作为驻华使馆的翻译，马嘉理事先未照会地方官，而率人到云南探路，被民众打死。法国以此为借口，强逼中国签订了《烟台条约》，攫取了更多的在华权益。

五是违禁物品的管理权利逐步丧失和受到别国的制约。近代最为典型的违禁物品莫过于鸦片。鸦片战争以后，虽然外国政府不再明目张胆将鸦片走私进我国，但是，鸦片依然通过各种途径，源源不断地进入中国。据统计，从1858到1880年，输入香港的鸦片从5.4万多箱上升到8.5万多箱。清政府征收洋药税，“寓禁于征”，将鸦片贸易合法化，也在一定程度上刺激了鸦片贸易的盛行。

三

新中国成立后，我国的出入境管理进入了一个新时期，与国际社会融合的程度更深，职责更明确，作用更突出，服务社会主义建设的更强，从以管控为主，到以服务为的理念和措施在不断增强。

2017年的出入境人数接近6亿人次，内地居民出境人数近一半，充分反映了社会主义中国的建设成就和对世界的影响。

新中国成立之初，根据国际和国内形势以及加强边防的需要，国家的出入境活动较为严格，对人员和行李物品、交通运输工具等的管理主要从维护国家主权和安全的角度出发。老一辈无产阶级革命家周密设计，1949年11月，周恩来总理指示：“国内护照由公安部制发，外国护照由外交部制发。”这种做法也正是吸取了历史上的经验，针对国内不同地区的人员活动而开展的。国内护照指的就是国内通行的证件，略相当于现在的身份证，而国外的护照就是我们现在所讲的出国使用的护照。新中国的护照以崭新的面貌出现在世人面前，中国社会进入了独立行使主权的时代。经专家考证，认为新中国第一批外交护照共计25本，第一批官员护照70本。20世纪60年代以后，随着与周边国家边界条约的签订，边民的管理也趋向于正规化，一般要使用双方认可的《边境地区出入境通行证》。

改革开放以后，我国的出入境管理开放性更强，与全球的融合度更深。现代社会的出入境管理内容繁多，诸如人员、国籍管理、护照、签证、行李物品、交通运输工具或者具体的行为、移民的活动等都是管理的对象，特别是对外国人移民到我国的管理提上了议事日程。《中华人民共和国国籍法》《中华人民共和国出境入境管理法》的制定和颁布实施，信息化技术的运用更加普遍，我国政府现在使用的护照一般包括照片、姓名、性别、出生日期、出生地点、签发日期、有效期、签发机关、持照人签名、编号和办证机关等内容。护照首页上印有“中华人民共和国外交部请各国军政机关对持照人予以通行的便利和必要的协助”，体现了护照的神圣性和我国政府保护我国出境公民的决心以及政府的自信。电子护照和生物护照也在日益普及。这些都是国家实力增强的结果。另外，服务意识和服务水平也日渐提高，人员和交通运输工具的往来更加便利，打击各类违法犯罪活动，对违禁物品如毒品、枪支、走私物品等，查缉和控制更加严格，对外职能不断提升，移民管理日趋与国际接轨等，都有效保证了国家的安全和社会主义建设，更好地服务于中华民族伟大复兴的中国梦。

出入境管理是一个国家和社会发展到一定阶段的产物，在维护国家主权和安全，保证社会各项事业发展上起着积极而重要的作用。它受到各种政治、经济、文化等因素的影响，体现了国际交往的基本准则。当代社会中，现任美国总统特朗普准备修建的美墨边界墙，欧洲各国遇到的难民问题等，无一不是出入境管理中遇到的问题。历史和实践经验告诉我们：一个国家只有强大和繁荣，她的出入境管理才能高效、有序，她的人民的权益才能得到保障，她的开放性与包容性才会越来越强。出入境管理制度折射出了国家发展的状况和其在世界的地位，当其突破原有的防御与控制功能，转而走向服务和建设等功能时，标志着一个国家新时代的来临。

（作者马长泉，中国人民警察大学边防系教授，历史学博士；张春梅，中国人民警察大学图书馆馆员，历史学博士）

上：开展微笑服务

下：查验护照

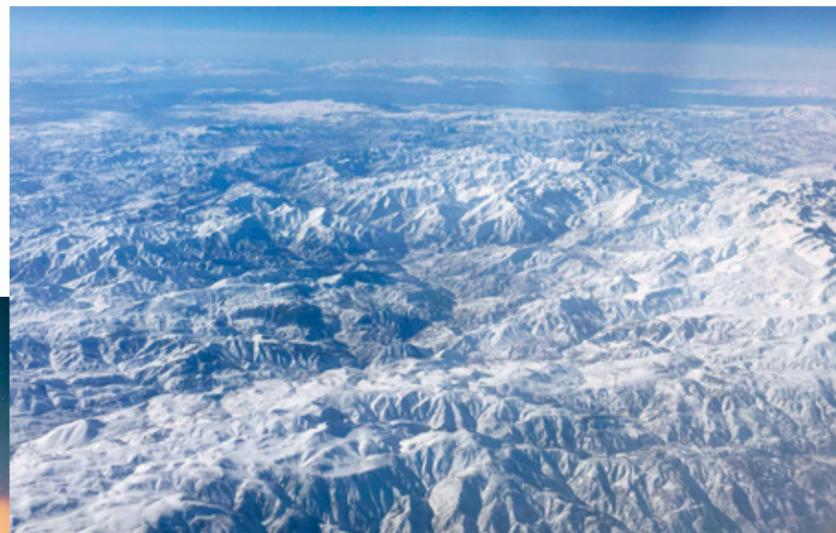




身未动，心已远！世界那么大，每个人都想去看看。凭双脚经山、经水，用眼睛看人、看事，用心灵思古、论今。

在这个栏目里，让我们与作者一起旅游世界，感悟风情！

第一站，去北欧，看冰岛！



左：万里冰封

右：蓝湖之美



冰岛：一匹假装被驯服的马

□文/魏雁

作为一个在南方长大的人，真的是太渴望见到雪了，不是那种风吹雪雾到处飘的浮雪，而是那种白雪皑皑、万籁俱寂般凝固的冻雪。

站在世界地图前，最左上角的地方，切着北极圈，有一块不算大的岛屿，它有一个很符合当地自然特色的名字：冰岛，嗯，常年结冰的岛。

就是这里没错！

梦想有了，第一件要做的事，就是准备签证。

准备好护照(有效期需在6个月以内)、个人照片、身份证、户口本、在职证明(中英文对照版)、资产证明、出行证明等，可以联系就近的旅行社，也可以

上万能的淘宝，递交资料，准备漫长的等待。

对，请预留16个工作日的时间来办签证！

好了，一切顺利，终于可以发朋友圈炫耀了，要来一场貌似很任性、传说中走就走的旅行(不能告诉别人其实安排良久)！

从深圳宝安机场到冰岛首都雷克雅未克国际机场，历时23个小时。当你在飞机座位上看到以世界地图为背景、只有一架自己乘坐的飞机以划弧线的方式孤独地航行在世界上空的时候，那种孤寂感，真是有点前无古人啊！

冰岛，我来了！

注意，从中国直接飞冰岛，入境时需要填写入境登记卡，接受入境查验；但如果你先到其他申根签证国再飞冰岛，则无须进行入境查验，因为冰岛也是申根签证国。

除了一方孤独的冰雪世界这个如此显著的特点外，冰岛最近一次引起全世界的关注，恐怕就是2018年的世界杯吧。在本届世界杯上，一个只有33万人口的小小国家，竟然以一比一逼平了足球大国、有着绝对明星范儿的阿根廷；尽管后来他们输给了克罗地亚，冰岛依然有充足的理由骄傲。

冰岛人真应该骄傲，在这样一片几乎已经被全世界抛弃的冰与火之地，万物都难以生长的北极圈以内，他们却坚守下来，安了家，生了娃，认认真真过起了生活。他们是怎么做到的？

这得从冰岛人的由来说起。

很久很久以前，在冰雪之地的挪威(冰岛的东邻国家)，一个以农业与渔业维持生计的贫穷的国家，有一群杀人越货、犯了严重罪行的犯罪分子被判刑流亡了。

国家是这么说的：嗯，世界这么大，你们想去哪儿看就去哪儿看吧！别回家就行。

什么国家啊？此地不留我，自有留俺处。这群勇敢的，嗯，你也可以说是野蛮的人，决定一路朝西，他们绝不是像唐僧那样要去西天取经，他们选择西只

是因为东不给他们走，对，东边是另一个国家芬兰，芬兰担心他们这些法外之人在途经时，会各种顺手牵羊越轨行事。芬兰说：此路是我开，此树是我栽，要想从此过，留下买路钱。

好吧，一路向西。

西边是哪里呢？挪威海峡。常年结冰的、茫然没有头绪、宽达1000英里的挪威海峡。

就这样，完全没有了退路的他们一路向西，我们不知道那1000英里他们是怎么趟过的，只知道他们在西进的道路上竟然碰上了一批来自苏格兰和爱尔兰的、估计也是正在逃跑或者转移的人。

就这样，预期的惩罚之路变成了合作之旅，再加上旅途上小男孩小女孩出生，等他们到达冰岛这个地方，人口不仅没有减少反而壮大了！

那时的冰岛没有什么原住民，太荒凉太寒冷了，还有火山一不高兴就玩爆发，真正的冰与火之地。可是，这群人除了住下还能有什么选择？

就这样，这群法外之人成了冰岛人的先民，他们的内心充满了野性、叛逆，得过且过、不管不顾，这些词深深地埋进冰岛人的血脉，代代流传，成为他们的民族基因。虽然他们后来一直努力朝着文明社会前进，但一旦条件符合温度适中，这些野性的、叛逆的基因马上就会显山露水，决定他们的选择。

登上了冰岛的挪威人就这样居住下来，他们与



左：冰岛首都雷克雅未克一角



右：2018年世界杯中的冰岛队

天斗与地斗与火山斗与瘟疫斗与冰雪风暴斗还要与海盗斗，他们越斗越狠、越狠越斗。从那时候开始一直到14世纪，这片土地上没有酋长没有领导没有国王也没有宗教没有文明，有的只是一个字：乱。

乱伦、乱抢、乱来。

直到14世纪，丹麦的国王统治了这片土地，但丹麦人天生不喜欢冲突，所以也是由着冰岛人自己胡来，整个地来说，一派荒凉景象。直到19世纪，这个地方的总人口也不到5万人（而现在是33万）。

日子缓慢得就像北极圈的冬季一样！

虽然丹麦在统治冰岛长达682年的时间里，几乎没有什么大作为，但是文化、民族性格这种从来都潜藏在表面生活之下的东西还是稍微地影响了冰岛人，更何况，那时候两个国家的人走得很近，你的大姨夫就生活在哥本哈根，我的二舅子就在冰岛卖三文鱼。从20世纪40年代他们开始各自独立生活算起，现在的冰岛人中大概还有几个亲戚是在丹麦的吧。政权交替代替不了血脉关系，这两个国家有点像结婚久了的夫妻，相爱相杀，惦记着对方又喜欢嘲讽对方。比如20世纪八九十年代，当冰岛人一夜暴富的时候，他们一心去收购丹麦的大公司，哼，叫你以前教训我！对，就是那种想要报复的架势。丹麦人呢，打心眼里瞧不上这帮穷亲戚，你们在干啥啊？哪有你们这样过日子的啊？这样下去要完蛋的呀！冰岛人才不管呢，哼，你们就是嫉妒，赤裸裸的嫉妒！

可是问题来了，穷亲戚怎么会突然间一夜暴富了呢？

事情是这样的。1983年，冰岛政府出台了一项神政策。

那一年以及那一年之前的两年，天气真是无比的糟糕，可是法外之人的子孙们怕过谁啊，再糟糕的天气他们也照样出海打鱼，估计是死了很多人。政府急了，人口本来就少啊，于是出台了一项规定，别急，每家每户给你打鱼的配额，你慢慢打就好，天气好的时候再出去打就好，不要抢，不要急哈。

看起来是好事吧，可是银行家出手了，他们鼓励渔民拿自己的配额去银行抵押贷款，说白了，就是提前消费还没有打到的鱼，预支未来的收获。

这就像信用卡，如果不考虑还款的问题，刷起来那是真爽有没有？

从来就有着叛逆野性、不管不顾的冰岛人在这样的诱惑面前能顶得住吗？

好吧，你答对了，顶不住。

配额贷款越炒越高，明年的配额用完了，后年的赶紧去申请。后年的用完了，还有信用呢，反正咱是冰岛人，政府总会给配额的，对吧？

对，就这样，上午还在家清洗鱼大肠的渔夫一顿饭的工夫就变成了坐在保时捷里做期权交易的大商人！幸福来得太突然啦！

我怎么想起了《渔夫与金鱼的故事》？

就是在那段时间，突然有了钱的冰岛人疯狂收购丹麦人的公司，咱今天富了，怎么也得挽回当日做阶下人的面子不是？

丹麦人说：“他们穿着对他们来说过大的鞋子，不断被自己的鞋带绊倒。”这话真是精辟啊！

就这样，冰岛人一直瞎搞到了2008年！蔓延世界的金融危机爆发，气球一戳就破，整个冰岛荒寂一片！

经过火热到冰冷的两极，冰岛人从天上慢慢回到地上。回到地上的他们，似乎变得有点务实了。

务实以后的冰岛正是我此行看到的冰岛！

现在冰岛的经济在慢慢恢复，毕竟经过了1000英里挪威海峡考验的先辈们那些坚忍不拔的基因还在身体中流淌，没有了暴富的奢望，剩下的，便是务实的求索。

从天上回到地上的冰岛人，调整好状态，接受人生就该缓慢渡过的合道思想，下了班之后，很多人都会去郊区骑马，冰岛马的发型很酷，一幅超级任性的刘海。我甚至会想这会不会就是传说中白马王子骑的那匹马呢？

你在冰岛首都的街上走，可以看到各种基础设施建设搞得很红火。据统计，大概有一万名波兰人都跑到冰岛来打工了，怪不得2018年世界杯上，给冰岛队加油的，好多是波兰人！

如果你往南走，便能感受到什么叫千里冰封，万里雪飘！如果你有胆量一个人、一辆车行走在这片巨大寂静的旷野之中，你会感受到自己的渺小，当然，你也会有契机感受到与自然的彻底融合！就是古人曾经说过的那种感受，对，“独与天地精神相往来”。

徜徉，呼吸，在这片明澈的天地中。🌐



作者感悟

冰雪世界的冰岛，她的美是寂静无声的，当我在雪中留下那一串脚印，当我听到脚掌和白雪接触的吱吱声，当我远眺天宇，一切似乎都是静止的，我想起柳宗元在游览西山时的那种感觉：“心凝形释，与万化冥合。”对，正是这种感觉，人与自然的无缝贴合。

那一刻，我是宇宙中的一粒雪，一颗尘，一阵风……

“游牧交界之处，无山河又为识别者，以石志，名曰：鄂博。”这是《大清会事例》书中对敖包的记载。敖包最初的作用是用于指路、辨别方向和行政区划，后来途经敖包的人们都会膜拜它，渐渐地就成了祈福风调雨顺、健康长寿、路途平安的图腾。

据不完全统计，内蒙古锡林郭勒盟有敖包 500 余座，位于边境地区的敖包有 200 余座，它们与一代代戍边人共同守护着两千里边防线的冬去春来。

与敖包一起守护安宁

□文 / 格日勒朝克图 任利勇 图 / 格朝 徐泽龙

上图：查干敖包

查干敖包：历史的见证者

位于二连浩特市东北 45 公里处有一个由白色石英石堆砌而成的敖包，因外观为白色，故称它为查干（蒙语译为白色）敖包，查干敖包苏木也因其得名。

19 世纪末，20 世纪初，查干敖包是驼队、勒勒车商队重要的通道标识，因此它成了“张家口—锡林浩特—库伦（今乌兰巴托）—恰克图”中俄互市贸易发展史上的重要一环。

查干敖包在近、现代历史上不仅是漠南北蒙古地区一座神圣的图腾，还是早先中国共产党开展革命根据地的历史见证者。抗日战争期间，乌兰夫、奎

璧、吉雅泰等革命者经常以查干敖包为联络点，同苏联、蒙古联系。当然，敖包也会成为敌特分子联络的据点，1945 年，苏蒙联军多次在查干敖包附近抓获日军特务。

查干敖包在中国边防保卫史上也留下了重要印记。1951 年 2 月，内蒙古自治区人民政府公安部在中俄、中蒙国界先后建立 7 个边防站，锡林郭勒盟查干敖包边防站是其中的一个，就建在查干敖包前 9 公里处。当年 7 月，边防站改编为边防公安局，并承担边防检查任务。1952 年 7 月，边防站改编为中国人民解放军公安部队内蒙古总队锡林郭勒查干敖包

边防公安中队。1954 年 3 月，冠之以二连边防总站兼边防检查站，下辖 4 个边防站。1964 年正式成立锡林郭勒盟查干敖包公安边防派出所。《志书》记载，1953 年，中国从查干敖包孔道引进第一批蒙古国种马。1961 年下半年，从蒙古国进口马便达 28400 匹。此后相当长一段时间，此孔道便是我国从蒙古国输入马匹的较大集中点之一，故又称之为蒙马站。

乌力吉敖包：草原上的“北斗星”

乌力吉敖包位于苏尼特左旗红格尔边境派出所辖区，译称为“吉祥”敖包，它有一个神奇的传说。

很久以前，牧民乌力吉的母亲得了一种怪病，四处寻医问药，大夫们都说无法医治。就在乌力吉绝望的时候，老乡告诉他钟南山有一位仙人，平生只能救一个有缘人。乌力吉安顿好母亲后，便一个人踏上了寻医之路。为了表达虔诚，上山的路上他一步一跪，



位于锡林浩特市崇善寺的额尔敦陶力盖敖包

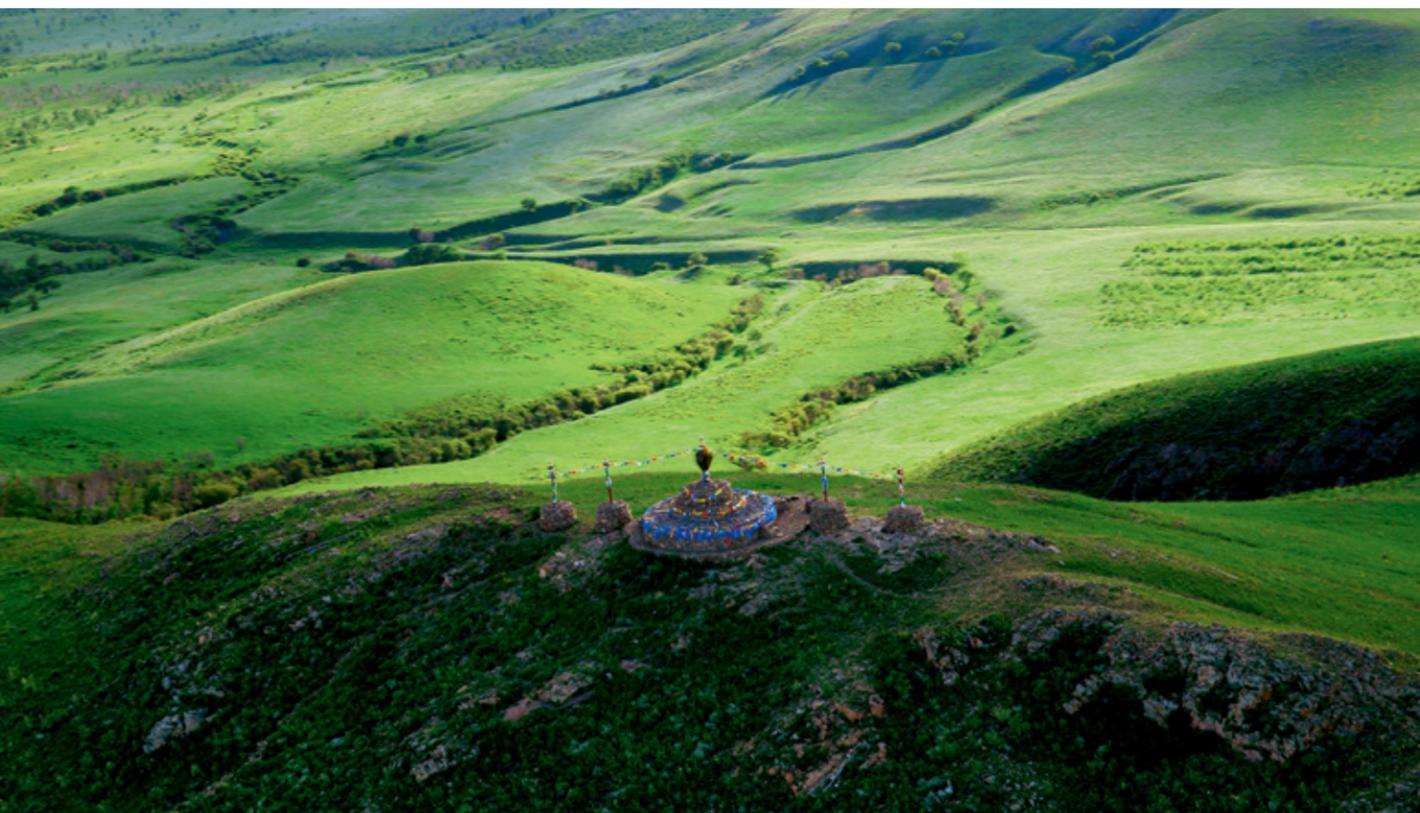


位于中蒙边境 1303 号界标旁的宝格达敖包，又叫圣山敖包或界碑敖包



敖包是蒙古族的重要祭祀载体，有的敖包在草原上还是界标和路标





红格尔敖包



民警走访途中与辖区群众相遇在敖包

膝盖和手都磨出了血，但还是咬牙坚持着，边找边磕头，一点儿也没有想到自己的性命安危。当他爬到山顶时，看到一位满头白发的老者站在风中微笑，而后就一头栽倒在地人事不知了。乌力吉苏醒后发现自己就在家中，老母亲已经完全康复了。

乌力吉救母的故事被广为流传，他去世后，大家为了纪念他，便在红格尔草原上堆砌了一座敖包，取名“乌力吉敖包”，希望善良孝顺的精神在草原上传承，也祈福草原人民平安吉祥。这一天，是中国的农历五月二十七日。从此以后，每年的这一天，附近的牧民们都会来到这里祭祀。

红格尔草原地势平坦，无方向参照物，乌力吉敖包立于草原南北路的交叉口，成了这片草原的向导。自1964年红格尔边防派出所成立以来，54载岁月，乌力吉敖包多次救过民警们的命。

2010年1月的一天上午，老乡宝力道向派出所报警，称家里的11头牛破栏跑丢了。民警们便和老乡沿着牛群走失的方向一路找去，终于在傍晚的时候

找到牛群。冬天的草原说变脸就变脸，正赶着牛群往回走的时候，突然刮起了白毛风，浅浅的草原路一会儿就被飞雪盖上了，平时都难辨方向，更别说这个时候了，民警与老乡一下子迷路了。手机信号也没有了，从小在草原长大的宝力道也害怕起来，如果在车没油前不能找到路，就可能要冻死在草原了。

警车懵头往前走着，按照大概方位寻找着乌力吉敖包，敖包就是希望。走了一个多小时，终于来到了敖包旁，大家异常兴奋。因为只要沿着敖包正面走20公里，就到老乡巴图家中了。

宝格达敖包：守边人的“祝福”

林立丛生，河流穿插，景色秀美的宝格达山，位于内蒙古锡林郭勒盟东乌旗东北和兴安盟科右前旗西北交界处，与蒙古国接壤，是大兴安岭西侧支脉，主峰老头山海拔1504.4米。在顶峰中蒙边境线1303号界标旁，有一个中蒙两国牧民共同拜祭、祈福的地方，它就是宝格达敖包，译为“圣山”敖包。

传说当年成吉思汗被敌军大队人马追赶至此，后无退路，情况十分危急，他仰天长叹：“长生天，请保佑我！”话音刚落，霎时狂风四起，山上视野开阔山下一片云海，敌军怕有埋伏，不敢进兵攻击。3天后，援军抵达，成吉思汗挥动令旗，一举歼灭敌军。此时，他扶胸告天：“我得以免灾，为此圣山所救，日后必常祭之，子子孙孙当与我一般祭拜。”说完，便捡起身边的石头砌成了石碓，屈身九拜，并洒马奶酒以祭。从此，牧民们每当路过此地，便到敖包前祭祀，风俗延至今日。

宝格达山地势险峻，车行至此就没有了公路，历代戍边民警都是徒步巡逻，久而久之就有了一条直通山顶的穿云小道。解放军边防连队和边境派出所民警每次巡逻踏查的时候，都要徒步穿过原始森林，一直走到宝格达山顶峰敖包处。来自五湖四海的民警们，在他们第一次巡逻的时候都会从山下捡一块石头上山，把它放到敖包上，寄托着对千里之外家人的思念与祝福。同样，蒙古国的边防军人也是徒步来到山顶，每次都会往敖包上放块石头，表达敬意。当双方巡边人偶尔碰面时，会站在敖包两侧一起向界碑敬礼。越堆越大的敖包承载着中蒙两国守边人的友谊，更寄托着守边人的忠诚和担当。



上：位于蒙古国肯特山上的特伦布拉特格敖包，传说这里就是成吉思汗诞生地

下：位于蒙古国乔巴山市北山上的警察敖包



致敬!

西藏公安边防最后的退伍老兵

□ 何宇恒

卯时寒风凝箭步，难挡热泪洒边关。“让我们以热烈掌声欢送机关10名退伍老兵！”随着指挥员一声指令，零下11摄氏度的大厅里回荡起雷鸣般的掌声和悠悠的《送战友》音乐。

1月9日5时30分许，西藏出入境边防检查总站机关欢送西藏公安边防部队最后一批退伍老兵。老兵们难舍昔日战友战斗情谊，一一敬礼告别，紧紧相拥而泣。

在机场安检通道入口，总站领导与退伍老兵逐一握手道别，敬献哈达祝福，鼓励退伍老兵继续发扬“艰苦不怕吃苦，缺氧不缺精神”的喜马拉雅卫士精神，退伍不褪色，以雪域边防卫士崇高的荣誉感和饱满的精气神，在新的岗位上再立新功。

据悉，来自日喀则、阿里、山南、拉萨等地的退伍老兵，当日全部陆续从拉萨贡嘎机场有序离藏，迈上了新的人生征途。



总站领导洛嘎与每一位老兵握手道别



送战友，踏征程，默默无语两眼泪



退伍老兵在分别前合影留念



一名老兵在安检通道久久不愿离去





气势如虹



风驰电掣



龙腾虎跃

镜头留英姿 光影展雄风

□ 邓书山

在摄影的门类当中，军警摄影因为题材独特而与众不同；也因为行业的特殊性，摄影作品常常独树一帜。

军队和警营是我成长的摇篮，也是我的摄影艺术生根、发芽、结果的沃土。我与官兵、警察心相连，情相牵。硝烟里有我们共同的拼搏，烽火中有我们分享的甘甜。当代军人、警察，为了祖国的安康、人民的幸福，用生命捍卫忠诚。他们无私奉献的精神时刻鼓舞着我，用镜头深情关注、记录着他们的忠诚与奉献……

摄影感悟



哥俩好



不让须眉



霞光照我去战斗



执勤归来



作者简介

邓书山，20世纪80年代初入伍，90年代末转业，现供职广州出入境边防检查总站。中国摄影家协会会员。多次在全国摄影比赛中获一、二、三等奖，著书《国门雄鹰》，出版《血与火的影像——邓书山摄影作品集》。荣立个人三等功8次。

诗词咏志追梦远 寄情抒怀见丹心

——杨明侗诗词欣赏

红色之旅系列

瑞金

乘风惬意抖边尘，心动先贤圣迹真。
演绎初衷追梦远，掀开云雾见天新。
霜枫夜雨问家谱，故国萧墙鉴血亲。
沁腑甘甜沙坝水，饮前可有照清身。

茨坪

救世图存开壮篇，秋收云涌起烽烟。
旌旗漫卷工农梦，鸟銃崩坍鬼魅川。
做主当家凭大印，护纲执纪策王鞭。
英灵告慰听金曲，遍地红歌动九天。

朱毛挑粮小道

围困千重山水穷，披荆筲路志存同。
扁担跌宕挑星月，赤脚铿锵趟雨风。
榭树根前开眼远，黄洋界上引旗红。
为何百折不偏向，小道心连大道通。

茅坪

腥风血雨洗潇湘，圣火心怀奔井冈。
毛瑟绿林开路阔，老表米酒叙情长。
楼头八角悬星斗，玉笔孤窗寻救方。
忠骨坟前深一鞠，红旗在手正高扬。

中秋夜随警巡查感吟

吟旌伴我去巡防，步履矫姿意更昂。
海水舀来调墨笔，天星摘下照诗行。
柔情倾诉河山丽，铁血温怀清气芳。
遥望尘途愁岂在，琴心剑胆谱新章。

有感美兰边检站荣获全国模范边检站

大梦初圆意气昂，征程回首岂寻常。
红旗一杆山中举，青剑十年心底藏。
沐雨星空尤净碧，经春兰芷更馨香。
长风今又催征发，再驭鲸鲨向海洋。

作者简介

杨明侗，现任海口出入境边防检查总站办公室主任，三级警监。中华诗词学会会员、海南省诗词学会会员。其诗词作品被《当代中国诗人诗词精选》《当代中国诗词作品集》收录数十首，数十次在《中华诗词》《海南日报》《琼苑》等国家级刊物发表。曾获2013年中央国家机关干部职工学习党的十八大心得体会诗词大赛二等奖、2016年中华诗词论坛年度绝句作品网络评选十佳。2016年获海南省儋州市全国诗词征稿大赛三等奖。



寄故乡

凝眸中原放远瞳，冰霜料峭渐消融。
暮天日落三分黛，豁眼山衔一抹红。
正问故园吹老调，偏闻边地点新烽。
初心路上殷勤客，总把乡愁托梦中。

武陵春·秋望

多是思怀频起处，国庆又重阳。独向青山遣旅肠，一峡水汤汤。
风去云迁应有信，寄梦在田桑。雁字捎来故地凉，问月影、菊花黄。

母亲的布鞋

三十年前送远征，千针万线缀叮咛。
挑灯再试可容脚，又是潸然泪眼盈。

诉衷情·秋夜思

远山正老惹闲眸，窗外月如钩。多情非那时日，不觉染霜头。
烟绕指，点离愁，吸烦忧。露干风重，难洗怀伤，可送悲秋。

点评

作品深沉厚重，富于哲思，诗风高格，贴近基层，源于生活，时代特征突出，热情讴歌了新时代中国特色社会主义建设和公安队伍建设成就，充满了正能量。读后使人警思，催人奋进。

(中华诗词学会理事，海南省诗词学会会长郑邦利)

杨明侗能熟练掌握中华旧体诗词的格律和音韵，对平水韵情有独钟。诗词思维较为开阔、视角独到，诗词中的“物”“意”“情”三境交融，诗味浓郁，其律诗铺排有序，对仗严谨，工稳气壮。绝句鲜活灵动，构思精妙，词风清幽温婉，寄情抒怀。读其作品能感受到以诗状物、言情、寓意、寄怀的古典诗词的艺术之美，体现了作者的高尚道德情操和优秀思想情怀。

(中华诗词学会理事、海南诗词学会副会长、中华诗词论坛坛主、中华诗词杰出贡献奖获得者包德珍)

临江仙·暮春回乡

闲看故园春已尽，濠河淡荡西川。鹧鸪凄切暮山前。落花方逝水，老柳又吹棉。
旧迹青苔堤岸上，匆匆过客伤怜。黄昏莫去问当年。柔情新曲里，醉梦白云边。

临江仙·初夏夜行故地

记得那年相送夜，无言粉泪娇眸。襟期竹下可曾收？别离成旧恨，再见是新愁。
心路长行常寂寞，芳思晓梦重忧。人前难说此时游。蛩鸣柳露，残月伴溪流。

除夕夜

门前飞雪喜春迎，闲坐火炉聊二更。
怯怯娘询边塞事，搓绳父说捆收成。

黄河入海口

长河万里水悠悠，融入途中多少流。
既是同心归大海，何须分辨问源头。

参观东渡边检站感怀

故地情深有梦存，今来放眼更牵魂。
甘泉东去济沧海，鹭岛北观思大鵬。
有爱柳摇频对岸，无桥心向早归根。
谁担铁臂固云厦，且看风流竞国门。

警服是我们 一辈子的情侣装

□ 何洁其



那一年，我们
一起加入了边检

穿上警服这套“情
侣装”，成为了祖
国的国门卫士



后来，我们组建了
双警家庭，成为了
“边检伉俪”

不同的勤务安排，让我们“同框”的时间
很少，明明一起上班，却常常擦肩而过



所以有时候，我会开玩笑说：

啊！世界上最遥远的
距离不是你在天南，
我在海北，而是...



同在一个口岸，你在出境执勤，我在入境支援



你在执勤现场疏导旅客，我在办公室里加班码字



你值完夜班回到家，
我正准备出门上班

我回来咯

好像你的工作日，
总能恰巧赶上我的休息日

日	一	二	三	四	五	六
1	2	3	4	5	6	7
8	9	10	11	12	13	14
15	16	17	18	19	20	21

虽然忙忙碌碌...
虽然聚少离多...
但好在，我们互相支持，相互陪伴...

我们为着共同的国家移民管理事业努力奋斗



相爱相守，我们并肩作战



相依相伴，我们彼此理解



从警路上，有你不孤单



这身警服，是我们一辈子最美的情侣装



中华人民共和国高崎出入境边防检查站

□文/郑虹琴 张宸

中华人民共和国高崎出入境边防检查站成立于1983年10月，隶属于厦门出入境边防检查总站，主要承担厦门高崎国际机场41条国际（地区）客货运航线的出入境边防检查任务。2018年，全站查验出入境人员近400万人次，飞机2.6万多架次，在全国空港口岸中位居前列。

近年来，高崎边检站主动顺应国家移民管理体制深化改革大潮，立足新起点、坚持高标准、瞄准高水平，锐意进取、大胆创新，努力在深化“放管服”改革、建设全国一流边检队伍等各项工作中展现新气象、实现新作为。全站牢固树立“智慧边检”理念，积极推动信息科技、大数据应用与业务建设的深度融合，在全国首创旅客航班信息获取与人证智能查验合为一体、一站式查验的出境自助通关“厦门模式”，在全国多个口岸推广应用；研发上线“勤务指挥系统”“旅

客通关候检智能计时预警系统”“后台审核管理系统”和“智能勤务平台三期”等信息化应用系统，实现勤务精准把握、人员精准核查、客流精准掌握、警力精准投放，不断提升服务管控的智能化、便利化水平，出色完成了金砖国家领导人厦门峰会、海峡论坛、中国国际投资贸易洽谈会等重大外事活动的出入境边防检查和安保任务，有力维护了国家安全和社会稳定，助推了福建自由贸易试验区、海上丝绸之路核心区、“一带一路”倡议重要支点城市建设。坚持“以人民为中心”的发展理念，对外突出以服务为核心，专门组建“同心桥”服务组，积极推行“爱心通道”等服务微实践、微创新，着力优化有速度、有风度、有温度的通关软环境，有效提升广大出入境人员的满意度和获得感，在美丽的鹭岛打造出展示中国风范中国形象的“国门名片”。

2017年来，全站共有1个集体荣立二等功、1个集体荣立三等功、2个集体受嘉奖，1个集体被公安部评为“青年文明号创建成绩突出单位”，1人次荣立个人一等功、1人次荣立个人二等功，20人次荣立个人三等功，另有2人次被评为“金砖筹备和服务保障工作福建省先进个人”“福建省青年文明号优秀号长”等荣誉。



高崎出入境边防检查站机关



先进的勤务指挥系统



引导旅客自助通关



边防检查微笑服务



开展军事训练



朝气蓬勃的战斗集体

