



环球瞭望

英国移民管理机构设置及职能简介

◎ 游锦超

一、英国主要移民管理机构

(一) 英国外交部(UK FCO)

英国外交部在移民管理方面的主要职能包括:支撑在国外的英国公民并提供救助,在国外签发护照和旅行证件;向境外人员签发签证,与外国建立稳固持久的联系,共同处置、送回外国犯罪者、申请难民未成功者和其他非法入境或停留人员。其下设移民事务管委会。该机构在法国等22个国家或地区设有分支机构并派驻官员。其主要职能是贯彻外交部移民政策,加强对罪犯和非法移民的遣返工作。

(二) 边境管理局(UK BORDER AGENCY)

英国边境管理局于2009年4月成立,它整合了原移民局、边检和外交部

签证处等职能。主要职能包括边防检查、签发本国公民因私普通护照、派驻国外使领馆签发签证、签发居留许可延期和长期居留证件,以及出入境案件调查,并负责遣返遣送工作。

二、英国移民管理工作

(一) 移民管理工作的地位及中央政府管理目标

英国目前人口超过6500万,至少有50万非法移民,移民管理问题突出。英国劳动力奇缺,外来移民对英国的发展起举足轻重的作用。但英国老百姓认为外来移民影响了他们的就业机会和生存环境,经常借此向政府施压。面对这些情况,英国政府长期处于两难境地,不断进行平衡,每届政府都声称会加强移民管理,而事实上又不得不采取

中性态度,容留一部分难民。

(二) 法律依据及政策取向

1971年,英国颁布移民法。此部法律是英国移民管理实践的总依据。其他涉及移民的法规主要有:1996年的庇护和移民法案;1999年的移民和难民法案;2002年的国籍、移民和庇护法案;2006年的国籍、难民和庇护法案。英国议会根据战略考虑会定期修改、调整移民法律。

(三) 出入境管理工作

1. 外国人签证签发工作。边境管理局专业人员派驻外交部管辖的驻外使领馆,会同使领馆工作人员把好转签证关。

2. 边防检查。总体原则:严进宽出。出境英国无需受检。边检移民官

员电脑有完整的“黑名单”,移民官可以直接联网查阅住宿登记。边境管理局要求移民官在对入境人员进行检查时均需询问,他们认为通过多询问就能发现很多问题,实践也证实了此观点。英国边检部门充分利用高科技手段,目前已经利用虹膜技术在伦敦、伯明翰、曼彻斯特等口岸安装了虹膜识别自动通关设备,经注册登记的申请人只需手持护照,眼睛望着虹膜识别仪,即可快捷通关。

3. 外国人管理。一是外国人临时住宿登记。外国人入境后7天内,需向警方登记。根据英国法律,目前只要求包括中国在内的41国人员登记,所有欧盟成员国人员无需登记。二是“三非”案件查办,成立专门的“查案队”,统一负

责调查、拘留及遣返。对非法入境和逾期居留的一般不予处罚,而是以遣返为主。对查实非法就业的,对雇主可处罚款5000英镑;对非法就业者本人,最高可处罚款10000英镑。三是拘留非法移民。英国共有12所专门拘留非法移民的遣返中心,主要职能包括负责核实确定非法入境、非法滞留人员身份,直接与外国驻英国使领馆联系遣送事宜等。绝大多数被拘留者,经过长时间申请等待,都能顺利取得合法居住权,只有少部分人申请不成功被遣送回国。四是难民申请。英国难民问题一直困扰政府,申请难民失败后被遣返比例也很少。近年来,随着加强入境管理和遣返工作,难民申请数自2002年达到最高峰后,一直呈下降趋势。



热点透视

短期来华旅游、临时商务访问……对经常出入中国的外国人来说,出入境便利绝对是心头最期盼的事情了。

新的一年到了,好消息也来了。经国务院批准,自2019年1月1日起,厦门、青岛、武汉、成都、昆明5个城市实施外国人144小时过境免签政策,来自53个国家的公民,持有效国际旅行证件和144小时内确定日期、座位前往第三国(地区)联程客票,可以从上述城市有关口岸免签入境,分别在厦门市、山东省、武汉市、成都市、昆明市免签停留144小时。

此次在厦门等5个城市实施的外国人144小时过境免签政策是对现行72小时过境免签政策的进一步优化,不仅延长了免签停留时间,由原来的72小时统一延长至144小时,还增加了出入境口岸,免签过境人员可分别由厦门航空和海口口岸、青岛航空和海口口岸、武汉航空口岸、成都航空口岸、昆明航空口岸入境。

2013年以来,国务院陆续批准了北京等18个城市实施对53个国家人员72小时过境免签政策,以及京津冀、江浙沪、辽宁沈阳和大连实施144小时过境免签政策。

144小时过境免签小常识

问:144小时过境免签时间怎么计算?

答:边检机关为旅客签发临时入境许可后,自入境次日零时起,旅客可在规定行政区域内免签停留144小时。

问:符合144小时过境免签条件的

外国人,如何申请过境?

答:符合条件的旅客向值机的交通运输工具工作人员出示有效出入境证件和144小时内已确定日期及座位前往第三国(地区)的联程客票即可,承运的交通运输工具负责人将按规定在抵达上述口岸前向边检站申报。边检站经核查准许后,将为其办理144小时过境免签相关手续。

问:如果入境时没有买好出境的机票,计划先入境后再买144小时内离境前往第三国的机票,是否可申请144小时过境免签?

答:不可以。根据规定,符合144小时过境免签条件的外国人申请144小时过境免签时,必须持有已确定日期及座位的联程机票,即在其入境前必须已买好出境时的机票。

问:从某一国家(地区)来中国等实行144小时过境免签的城市,已订妥确定日期和座位的144小时内返回其来自国(地区)的机票,是否可以适用此政策?

答:不可以。根据规定,144小时过境免签政策是针对过境前往第三国或地区的外国人,所以出发地和目的地所属国必须不同。

问:申请144小时过境免签政策的公民应注意哪些事项?

答:对具有所持护照或者其他国际旅行证件有效期不足3个月的,或有我国签证机关拒签章戳记的,或5年内有非法出入境、非法居留、非法就业记录等情形的人员,边检机关将不予签发临时入境许可。

外国人免签过境停留期间,应当遵守中国法律规定,不得超出准许停留区域范围或者停留时限。在旅馆住宿的由旅馆为其办理住宿登记,在旅馆以外的其他住所居住或者住宿的,应当在入住后24小时内由本人或者留宿人,向居住地的公安机关派出所或者外国人服务站等办理登记。

对超出停留区域范围或时限,从非指定过港口岸出境的,以及未依法办理住宿登记的免签过境外国人,出入境边检机关或者地方公安机关将依法处罚。

问:外国人办理144小时过境免签手续入境后,因特殊原因无法在144小时内及时离境,该怎么办?

答:如遇不可抗力等原因需在免签停留区域停留超过144小时的,应当按规定向公安机关出入境管理部门申请办理相应的停留证件。

53国界定

过境免签政策适用国家名单如下:奥地利、比利时、捷克、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、德国、希腊、匈牙利、冰岛、意大利、拉脱维亚、立陶宛、卢森堡、马耳他、荷兰、波兰、葡萄牙、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、瑞士、摩纳哥、俄罗斯、英国、爱尔兰、塞浦路斯、保加利亚、罗马尼亚、乌克兰、塞尔维亚、克罗地亚、波黑、黑山、马其顿、阿尔巴尼亚、白俄罗斯、美国、加拿大、巴西、墨西哥、阿根廷、智利、澳大利亚、新西兰、韩国、日本、新加坡、文莱。(整理:王江超)



远观埃菲尔铁塔

穆蕊萍 摄



奇风异俗

韩国礼仪禁忌

【社交礼仪】韩国人崇尚儒教,尊重长者,长者进屋时大家都要起立,问他们高寿。和长者谈话时要摘下墨镜。早晨起床和饭后都要向父母问安。乘车时,要让座给老年人。吃饭时应先为老人或长辈盛饭上菜,老人动筷后,其他人才能吃。

韩国人见面时的传统礼节是鞠躬,晚辈、下级走路时遇到长辈或上级,应鞠躬,问候,站在一旁,让其先行,以示敬意。男人之间见面打招呼互相鞠躬并握手,握手时或用双手,或用左手,并只限于点一次头。鞠躬礼节一般在生意人中不使用。和韩国官员打交道一般可以握手或是轻轻点一下头。女人一般不与男人握手。在社会集体和宴会中,男女分开进行社交活动,甚至在家里或在餐馆里都是如此。

在韩国,如有人邀请你到家吃饭或赴宴,你应带小礼品,最好挑选包装好的食品。席间敬酒时,要用右手拿酒瓶,左手托瓶底,然后鞠躬致祝辞,最后再倒酒,且要一连三杯。敬酒人应把自己的酒杯举得低一些,用自己杯子的杯沿去碰对方的杯身。敬完酒后再鞠躬躬才能离开。做客时,主人不会让你参观房子的全貌,不要自己到处逛。你要离去时,主人送你到门口,甚至送到门外,然后说再见。韩国人用双手接礼物,但不会当着客人的面打开。不宜送外国香烟给韩国友人。酒是送韩国男人最好的礼品,但不能送酒给妇女,除非你说清楚这酒是送给她丈夫的。在赠送韩国人礼品时应注意,韩国男性多喜欢名牌纺织品、领带、打火机、电动剃须刀等。女性喜欢化妆品、提包、手套、围巾类物品和厨房里用的调料,孩子则

喜欢食品。如果送钱,应放在信封内。若有拜访必须预先约定。韩国人很重视交往中的接待,宴请一般在饭店或酒吧举行,夫人很少在场。

【禁忌】政府规定,韩国公民对国旗、国歌、国花必须敬重。不但电台定时播出国歌,而且影剧院放映演出前也放国歌,观众须起立。外国人在上述场所如表现过分怠慢,会被认为是不敬。韩国人禁忌颇多。逢年过节相互见面时,不能说吉利的话,更不能生气、吵架。农历正月初三天不能倒垃圾、扫地,更不能杀鸡宰猪。寒食节忌生火。生肖相克忌婚姻,婚期忌单日。渔民吃鱼不许翻面,因忌翻船。忌到别人家里剪指甲,否则两家死后结怨。吃饭时忌戴帽子,否则终身受穷。睡觉时忌枕右,否则学业无成。忌杀正月里生的狗,否则有杀狗之人三年内必死无疑的说法。

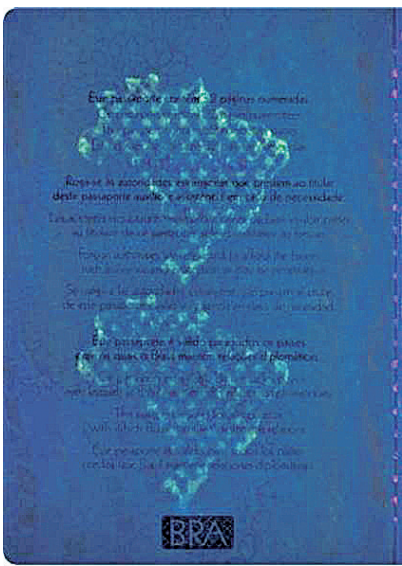
与年长者同坐时,坐姿要端正。由于韩国人的餐桌是矮腿小桌,放在地炕上,用餐时,宾主都应席地盘腿而坐。若是在长辈面前应跪坐在自己的脚底板上,无论是谁,绝对不能把双腿伸直或叉开,否则会被认为是不懂礼貌或侮辱人。未征得同意前,不能在上级、长辈面前抽烟,不能向其借火或接火。吃饭时不要随便发出声响,更不许交谈。进入家庭住宅或韩式饭店应脱鞋。在大街上吃东西、在人面前擤鼻涕,都被认为是粗鲁的。在韩国人面前,切勿提“朝鲜”,也不要把“首尔”说成“京城”。照相在韩国受到严格限制,军事设施、机场、水库、地铁、国立博物馆以及娱乐场所都是禁照对象,在空中和高层建筑拍照也都在被禁之列。(整理:梁婕妤)



护照天地



巴西护照封面



紫光灯下的巴西护照内页

巴西:美不胜收的天使之城

看着深蓝色的巴西护照封面,巴西的独特魅力跃然于眼前:激情四射的桑巴风情,星光熠熠的足球冠军,垂涎欲滴的烤肉盛宴,美不胜收的天使之城……

这些影像记忆都来自巴西,然而巴西的魅力绝不止于此。

在深蓝色的巴西护照封面上,采用烫金技术印制着葡萄牙文标识“MERCOSUL”(译为“南方共同市场”)、“REPUBLICA FEDERATIVA DO BRASIL”(译为“巴西联邦共和国”)、“PASSAPORTE”(译为“护照”)。巴西全称巴西联邦共和国,位于南美洲东南部,东临南大西洋,是南美洲最大的国家,享有“足球王国”的美誉。巴西国土总面积854.74万平方公里,居世界第五;拥有丰富的自然资源和完整的工业基础,目前是世界第八大经济体,总人口约为2.09亿,官方语言为葡萄牙语。

巴西地处热带和亚热带气候带,日照充足,雨水充沛,旱涝灾害少,是世界上适于农林牧渔各业全面发展的少数国家之一。在护照上,也充分体现了农业大国的特点。封面中央为巴西国徽,呈圆形,国徽图案中间突出一颗大五角星,象征国家的独立和团结。大五角星内的蓝色圆面上有5个小五角星,代表南十字星座。圆环中有27个小五角星,代表巴西各州和联邦区。大五角星周围环绕着用咖啡叶和烟草叶编织的花环,背后竖立一把剑,剑柄在五角星下端。左边绶带上用葡萄牙文写着“巴西联邦共和国”,右边绶带上写着“1889年11月15日”,即巴西联邦共和国成立日。

巴西境内有亚马逊、巴拉那和圣弗朗西斯科三大水系,是世界上淡水资源最丰富的国家,淡水资源总量约为5.66万亿立方米,占世界淡水总量的12%。

亚马逊河是世界上最长、最深、最宽和流量最大的河流,河长约7100公里,最大流量达21万立方米每秒。

得天独厚的自然条件使巴西的农牧业发达,护照封面上用咖啡叶和烟草叶编织的花环则表明了咖啡和烟草是其主要农作物。作为世界第一大咖啡生产国和出口国,巴西被誉为“咖啡王国”,这里的咖啡品质高、香味浓郁、口感绝佳备受世人青睐。同时,巴西还是全球最大的蔗糖生产和出口国,第二大大豆生产和出口国,第三大大米生产国,也是世界上最大的牛肉和鸡肉出口国。此外,巴西还是柑橘、烟草的主要生产国。依托农业优势,巴西从20世纪70年代开始绿色能源研发,从甘蔗、大豆、油棕榈等作物中提炼燃料,成为世界绿色能源发展的典范。巴西不仅是世界生物燃料生产和出口大国,也是世界上唯一在全国范围内不供应纯汽油的国家。

如果你用紫外光照射护照内页,你可以渐渐看见两个蓝色巴西地图荧光图案。看着巴西地图,这个自然资源极其丰富的国度,鬼斧神工的地貌,独具魅力的风情——展现。巴西人平生所求不过四样东西:阳光、海滩、桑巴、足球。巴西人乐观、热情、豪爽、奔放。而体现巴西人性格最好的方式就是激情四射的桑巴和足球。活力、敏捷、爆发力和节奏是巴西足球和桑巴的灵魂,巴西

人通过他们这种似乎与生俱来的能力把足球运动和桑巴舞变成文化和艺术。

说起巴西,不得不提的就是其最著名的城市里约热内卢。雄伟的山川、白色的沙漠、翠绿的雨林和深蓝的海水,里约热内卢一直吸引着各国的游人。“狂欢节”的里约热内卢更是魅力四射,这里有世界上最著名、最令人神往的盛会,在此期间,人们忘掉阶级,忘掉忧愁,忘掉烦恼,自由自在,疯狂跳舞,纵情歌唱。

除了让人热血沸腾的盛会,基督山(Corcovado)也是吸引人们来到这里的的原因。基督山高710米,山顶建一尊巨大的耶稣基督像,像身高38米,两臂伸展28米,重约1200吨,是里约热内卢乃至巴西的地标性建筑,2007年被选入新的世界七大奇迹。耶稣雕像坐西朝东,身体直立,双臂张开平举,俯视里约热内卢。远远望去,基督像就像巨大的十字架,站在高高的山顶上,庄严宏伟。

去巴西旅游,将会是一场多姿多彩的体验,你将切身感受到这片土地的热情奔放以及美丽神秘,那种感觉就像观看里约热内卢奥运会的精彩瞬间一样充满刺激!

(整理:张金鑫)



从基督山俯瞰里约热内卢