

# 打造展示中国风范、中国形象的“国门名片”

## ——国家移民管理局2018年“放管服”改革大事记

### 1. 节假日客流高峰“两公布一提示”制度实施

2018年4月5日起,国家移民管理局实施节假日客流高峰“两公布一提示”制度,通过电视、广播、报纸及新媒体,及时公布预测节假日期间口岸出入境客流高峰情况,公布口岸应对客流高峰准备措施,提示旅客通关注意事项,保障快速通关。

### 2. 在海南省实施59国人员入境免签政策

2018年5月1日起,在海南省实施59国人员入境旅游免签政策,将适用入境免签政策的国家由26国放宽到59国,将外国游客入境海南的免签停留时间延长至30天,将团队免签放宽为个人免签等。

### 3. 在全国实行办理护照等出入境证件“只跑一次”制度

2018年5月1日起,在全国实行办理护照等出入境证件“只跑一次”制度。主要涉及优化办证流程、“绿色通道”办证、非工作日办证、缩短异地办证时间、“一张表单”“一网办理”等。

### 4. 在全国陆海空口岸推行“中国公民出入境通关排队不超过30分钟”新举措

2018年6月18日起,在全国陆海空口岸推行“中国公民出入境通关排队不超过30分钟”新举措。通过设置中国公民专用通道,优化勤务组织、改善通关环境等措施,着力解决大型口岸高峰期中国公民排队长的问题。

### 5. 出台22条改进服务管理新举措

2018年8月28日,公安部在京召开新闻发布会,通报国家移民管理局出台大力推进现代科技信息运用,加快实现移民和出入境“网上办事”全覆盖;大力提升办事办证效率,努力减轻群众负担;改进查验方式,进一步提高口岸通关效能;创新政策措施,积极服务引资引才工作;推进窗口规范化建设,为群众提供更多更好优质服务;创新监督方式,增强管理能力、提升服务质量6个方面22条改进服务管理新举措。

### 6. 推出内地居民可在全国范围内异地换补出入境证件等5项便利措施

2018年9月1日,国家移民管理局推出内地居民可在全国范围内异地申请换(补)发出入境证件、可在全国范围内异地办理往来港澳团队旅游签注,内地居民办理出入境证件签发时限缩短到7个工作日、为有紧急需求的外籍人员提供便利、实行国际航行船舶网上申报边检手续5项新举措。

### 7. 取消因私出入境中介机构资格认定

按照国务院在全国推行“证照分离”改革的部署要求,国家移民管理局提请公安部自2018年11月10日起,废止《因私出入境中介机构管理办法》,取消因私出入境中介机构资格认定(境外就业除外)。

文字整理:徐承彬、记者马坤鹏



潮汕机场出入境边防检查站通过微信公众号公布预测节假日期间口岸出入境客流高峰情况。杨睿摄



海口美兰机场出入境边防检查站检查员正在前台发放59国入境免签人员。陈奕搏摄



服务对象为黄埔出入境边防检查站国际航线船舶报检窗口“点赞”。李家昶摄



2018年4月30日,上海市公安出入境管理部门在上海各区广泛开展出入境办证“只跑一次”宣传,发放新版《办证指南》。蒋琦超摄



上海出入境边防检查总站积极贯彻落实“中国公民出入境通关排队不超过30分钟”新举措要求并开展宣传。董权辉摄

### 数据链接

2018年4月18日在海南推出59国人员入境旅游免签政策后,已有24.7万余名外国人免签赴海南旅游,同比增长12.8%。

自2018年5月1日起在全国实行办理出入境证件“只跑一次”制度以来,全国移民管理系统累计签发出入境证件、签注1亿多本(张/枚),同比增长12.1%,98.5%的群众可在同一场所一次性完成全部办证手续,91%的群众现场办结手续少于30分钟,满意率超过99%。

2018年6月18日起,在全国口岸实施“中国公民出入境通关排队不超过30分钟”新举措,人均查验时间减至45秒,大型口岸高峰期旅客候检时间环比缩短约10分钟,达到国际先进水平,至今已

有2.99亿名中国公民享受快速通关便利。全国各出入境边防检查机关累计建设自助查验通道1357条,出境自助通关人员比例超过50%。

2018年9月1日推出内地居民可在全国范围内异地申请换(补)发出入境证件等5项新举措以来,累计有1536万群众享受异地换(补)发出入境证件的便利,32万群众异地办理往来港澳团队旅游签注。

2018年9月1日起实行的“国际航行船舶网上申报边检手续”举措,节省船舶办理边检手续时间20万小时以上。

全国移民管理系统先后为10.1万人次外国人提供72小时、144小时过境免签便利,同比增长23.9%。



2018年9月1日,云南昆明籍的王女士成为“异地申请换(补)发出入境证件”新政实施后,上海市第一个异地办证受益者。蒋琦超摄

(上接第二版)

突出抓好反颠覆、反渗透、反恐恐怖斗争——

制度先行,全力构筑口岸边境第一道防线。国家移民管理局成立后,迅速研究出台加强口岸管控工作意见,建立应对国家发生重大突发事件响应机制,健全口岸突发事件应急处置工作机制,夯实维护国门边境安全的领导体制制度,压实各级责任。科技保障,着力增强维护国家安全能力水平。积极创新实施人脸比对查验、出入境人员信息预报预警、大数据碰撞比对分析等科技手段,在口岸边检机关实施精准管控,有力维护了国家安全。

突出抓好重点方向边境管控工作——

紧紧围绕边境治安突出问题,与相关部门共同开展“固边”系列专项行动,集中防范打击跨境贩枪贩毒、走私偷渡等违法犯罪活动,全年共查缉走私案件1万余起,案值10.4亿元,破获毒品案件3000余起,缴获毒品10.88吨,进一步净化了边境治安环境。

突出抓好非法入境、非法居留、非法就业外国人治理——

牵头协调“三非”外国人治理和非法移民遣返,加强口岸入境人员查验,堵源、截流、清理、整治多措并举,依法查处外国人在华违法犯罪活动。2018年共依法查处“三非”外国人12.1万人,同比增长12%;遣送出境6.9万人,同比增长13.1%。

研发、推广手机互联网移动端外国人信息采集核查系统(“外管通APP”),为基层一线民警提供外国人基础信息智能核查手段,有效提高基层外管工作服务管理效能。启用首月,共核查外国人2.7万人次,发现涉嫌违法外国人

1770人次。

### 主动担当作为 积极促进经济社会发展

新机构、新担当、新作为。接力棒传到我们手中,唯有全力奔跑取得最好的成绩,才能无愧于历史、无愧于时代。2018年,全国移民管理系统认真贯彻落实党中央关于进一步深化改革开放和推进经济高质量发展的决策部署,大力推进“放管服”改革,聚焦移民出入境政策更开放更便利、管理服务更高效更专业的目标取向,密集推出一系列改革新政,积极打造展示中国风范、中国形象的亮丽“国门名片”。

数据是最好的证明。2018年,全国移民管理系统共检查出入境人员6.51亿人次,同比增长9.9%;人均查验时间减少至45秒以内。审批签发各类出入境证件1.5亿张(本/次),同比增长11.1%;户籍地居民出入境证件审批签发由10个工作日减少至7个工作日。

围绕国家重大发展战略,大力创新移民管理政策——

紧跟海南自由贸易区(港)、雄安新区、粤港澳大湾区等国家重点区域建设,在外国人入境过境免签、口岸签证便利、出入境证件便利化应用、简化邮轮及旅客出入境手续等方面研究推出一系列支持政策。通过72小时、144小时过境免签政策入境的外国人达10.1万人次,同比增长23.9%。

习近平总书记在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上发表重要讲话后,国家移民管理局迅速在海南推出59国人员入境旅游免签政策,截至目前,已有24.7万外国人免签赴琼旅游,同比增长12.8%。

服务国家人才强国战略,开展国际人才改革试点,改革外国人永久居留审批管理,积极为促进经济高质量发展提供人才支持。

聚焦人民群众新需求新期待,密集推出便民利民惠民新举措——

出台移民领域“放管服”改革实施意见,从加快“互联网+”建设、实现“网上办事办证”全覆盖、简化手续、优化流程、减轻办证负担、运用科技信息化手段,提升通关效率、推进窗口规范化建设、创新监督方式等方面提出22条“放管服”具体改革措施。

2018年5月1日起,全国全面实施公民办理出入境证件“只跑一次”制度,施行至今签发证件、签注1亿多本(张/枚),98.5%的群众在同一场所一次性完成出入境证件办理。

2018年9月1日起,推出内地居民可在全国范围内异地申请换(补)发出入境证件等5项便民利民新举措,累计有1536万群众享受到异地换(补)发出入境证件便利。

深入推进出入境行政许可标准化工作,取消10项证明事项,审批流程更优、手续更简。取消因私出入境中介机构资格认定,改进事后监管,营造更加公平有序、更具活力的市场环境。

立足更加开放新格局,出入境通关服务管理迈上新台阶——

抓住开通港澳地区与内地新口岸的契机,大力推动实施广深港高铁西九龙口岸“一地两检”和港珠澳大桥口岸珠澳通道“合作查验、一次放行”新型查验模式,目前两口岸出入境人员日均达10.6万人次,通关效率明显提高。

在全国陆、海、空口岸推行“中国公民出入境通关排队不超过30分钟”新举

措,大型口岸高峰期人员通关候检时间缩短约10分钟,口岸通关排队长队成为历史。

加大自助通道建设力度,年内自助通关人员比例由43%提高至50%。实施节假日口岸客流高峰“两公布一提示”制度,全力保障旅客顺畅通关。

实行国际航行船舶网上申报边检手续,每年可减少办理手续时间20万小时以上,大大节约了企业成本,促进了贸易便利化。

通过实施出入境通关便利化改革创新,为实现更高层次的对外开放注入了新内涵,展示了我国进一步扩大开放的大国形象。

### 着眼形势任务 不断提升队伍综合素质

“办好中国的事情关键在党,关键在人。”推进国家移民管理事业创新发展,必须抓住这个最直接、最关键、最活跃的要害。2018年,全国移民管理系统始终把队伍建设摆在突出位置,教育引导广大民警自觉践行习近平总书记提出的“对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明”总要求,着力建设政治过硬、业务过硬、责任过硬、纪律过硬、作风过硬的移民管理队伍,确保绝对忠诚、绝对纯洁、绝对可靠。

全面加强队伍政治建设,始终保持绝对忠诚政治本色——

坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装队伍,充分发挥各级党委班子和领导干部“关键少数”作用,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”。

制定出台加强新时代国家移民管理机构党的建设意见,以党的政治建设为统领,围绕政治建设、思想建设、组织建

设、作风建设、纪律建设,把制度建设贯穿其中,提出7方面23项党建工作措施,全面推进各级国家移民管理机构党的政治建设。

加强基层党组织建设,认真贯彻《中国共产党支部工作条例(试行)》,指导600余个基层党组织实施党员网格化管理,严格落实组织生活制度和党员日常教育管理,强化支部政治功能,提升支部组织力,唱响党建主旋律,凝聚党员正能量。

大力加强能力建设,切实提升队伍整体战斗力——

制定实施国家移民管理机构执法勤务警员和警务技术职务序列改革方案,积极推进执法勤务警员和警务技术职务序列改革。

推进全能型检查员队伍建设,围绕边检前台查验、后台核查、口岸查控、突发事件处置、出入境证件安全审查、信息化应用等实战能力,制定岗位能力标准和考核实施办法。

实施分层分类培训,举办各类培训班234期,培训1.9万人次,切实提升民警守边固防实战能力和水平。

着力推进全面从严治党治警向纵深发展,强化纪律作风建设——

认真贯彻落实中央和国家机关警示教育大会精神,局党组成员带领边检总站主要负责同志参观警示教育基地,带头接受警示教育。从局机关抓起,紧盯人、财、物等重点岗位,梳理风险岗位18个,制定针对性防控措施78条,坚决防止“灯下黑”。

严格落实《中共中央办公厅关于严明纪律切实保证党和国家机构改革顺利进行的通知》要求,强化政治纪律、组织纪律、工作纪律、财经纪律、保密纪律,以强有力的纪律约束确保队伍高度集中统

一和安全稳定。

扎实做好从优待警工作,从建立民警就医“绿色通道”、解决两地分居等具体问题抓起,解决了一批基层期待、民警急盼的难事急事。一年来,93个集体和5898名个人受到各级表彰奖励,队伍呈现锐意进取、积极向上的新气象新风貌。

一组组鲜活的数字,一系列扎实的举措,一项项喜人的成就,充分展现了近年来全国移民管理系统改革创新的生动画卷。实践证明,党中央关于国家移民管理体制和公安边防部队改革的决策是完全正确的,新机构新职能新队伍具有雄厚的底蕴、科学的体系和蓬勃的朝气,新时代移民管理工作大有可为。

随着机构改革落地、队伍转隶到位,以各级国家移民管理机构和公安机关出入境管理部门为骨干力量,以广大人民群众为坚强依靠,面向国际面向未来面向现代化的移民管理治理体系将更加完备。

把蓝图变为现实,是一场新的长征。路还很长,时间不等人,容不得半点懈怠。全国移民管理系统必须坚决贯彻以人民为中心的发展思想,把机构改革、体制改革、制度改革的成效迅速全面充分地转化为更好地服务高水平开放、促进高质量发展的成效,为决胜全面建成小康社会、建设社会主义现代化强国发挥更大的作用、作出更大的贡献。

时序更替,华章续写,中流击水还看今朝。2019年是新中国成立70周年,是决胜全面建成小康社会第一个百年奋斗目标的关键一年,也是国家移民管理体制改革的开局之年。东方风来天地润,策马扬鞭再奋蹄。新的一年,全国移民管理系统将永葆忠诚本色,奋发进取图强,以深化改革的实际成效和全面履职尽责的优异成绩,向新中国成立70周年献礼!