抓住历史机遇 迎接时代考验

——北京、新疆等边检总站目标明确贯彻落实全国移民管理工作会议精神

编者按 连日来,国家移民管理机构各级通过召开年度工作会议、开展调查研究等形式,持续掀起学习贯彻公国移民管理工作会议精神热潮,精选表示要把思想和行动统一到国家移民管理局党组的决策部署上来,站在新时代、对标新要求、按照既定目标任务、努力做好结合转化。北京、上海、厦门、珠海、广西、西藏、新疆等总站从传达研讨、思想发动入手,把握重点、精心谋划、狠抓落实,以担当作为开创移民管理工作新局面。本期专版刊发其工作做法,以喻读者。

北京边检总站确立"争创标杆单位"工作目标——

以奋斗者姿态跑好第一棒

王晓祎 张 艺

全国移民管理工作会议召开后,北京出入境边防检查总站把学习好、宣传好、贯彻好会议精神作为当前和今后一个时期重要政治任务来抓,从传达研讨、思想发动入手,做到学用结合、学以致用,努力在"争创标杆单位"道路上迈出新步伐,实现新进步。

在持续深入学习上下功夫,真正把会议精神研究透、消化好,确保思想和行动与国家移民管理局党组的决策部署同频共振——

全国移民管理工作会议结束后的第二天上午,该总站立即组织召开党委扩大会议专题学习会议精神,研究贯彻落实意见。

1月26日至27日,该总站组织机关副处级以上领导干部和基层正处级领导干部,举办学习贯彻全国移民管理工作会议精神研讨班,每位同志谈认识体会,谈贯彻落实打算和具体措施,并汇编成上、中、下三册发至各单位(部门)。同时,该总站各级迅速行动,通过在局域网开设专栏、编写会议精神宣讲材料,组织撰写评论员文章,召开全体民警大会、党支部会议、党小组会议层层传达、组织讨论,掀起学习贯彻全国移民管理工作会议精神热潮。

通过深入学习讨论,该总站党委对党的二十大召开之前的移民管理工作总体思路有了更加深刻的认识体会,对课题2019年重点工作有了更加明确的思路方向。各级争创标杆的意识更加强烈,干事创业的热情更加高昂。广大民警、职工纷纷表示要珍惜这大有可为的历史机遇,以奋斗者的姿态跑好第一棒,以担当者的情怀拥抱新时代。

在精准对标对表上下功夫,对照会议精神逐条逐项认领任务,部署开展2019年重点工作——

对照会议提出的目标任务,该总站对各方面工作进行了一次全方位"体检",分门别类对照检查、拉出单子,在前期研究形成的工作思路基础上,进一步调整、充实、完善,部署2019年重点工作。

据介绍,该总站先后明确了以"争创标杆单位"为目标,以稳中求进为总基调,以革命化、正规化、专业化、职业化"四化"为途径,以忠诚边检、专业边检、智慧边检、活力边检"四个边检"为支撑,严守零失管漏控、零违法违纪、零有效投诉、零行政败诉、零负面责情、零内部安全问题"六条底线",切实打赢新中国成立70周年安保、"一带一路"国际合作高峰论坛安保、北京大兴国际机场投入运营勤务部署"三场硬仗"。

该总站还重点部署做好4个方面工作:建设"忠诚边检",以党的建设为龙头,着力打造新时代过硬移民管理队伍,为打赢一系列安保攻坚战提供坚强保证;建设"专业边检",开展专业化建设项目达标考核工作,建立外部横向联合、内部纵向联动的立体化工作保证全防控体系,全力维护"第一国门"安全稳定;建设"智慧边检",利用科技信息应用深化"放管服"改革,全面提升精准打击能力和边检服务管理水平;建设"活力边检",形成既严格规范,又充满活力的管理机制,不断提升管理规范化水平。

在谋划长远发展上下功夫,瞄准会议确定的总体目标,结合实际深入推进"争创标杆单位"工作——

对照全国移民管理工作会议提出的"从现在起到党的二十大召开这一段时期,全国移民管理系统要以'松绑三个体系、锻造一支队伍'为奋斗目标"的总体要求,该总站准确把握历史方位和发展方向,研究制定"争创标杆单位"工作三年规划,在明确短期目标、正面干操作性的同时,制定长期规划,持续发力、久久为功。

该总站还系统梳理近些年来已经取得初步成效的做法和机制,按照工作效果、方式方法、制度机制、理论研究等方面,分门别类进行整理,固化好的经验做法,扎实开展总结推广;组织站属各单位、各执勤队、民警等不同层面开展自主争创,研究开展争创标杆基层党委(总支)、标杆执勤队、标杆民警工作,形成多层次、多领域协调推进的工作格局,持续营造争先创优的浓厚氛围;在完善制度机制上下功夫,着力构建分工负责、权责明晰、协作顺畅的工作机制;立足"新时代中国移民警察"角色定位,开展"职业形象塑造"工作,强化纪律部队属性,在精神面貌和对外形象上树立标杆。

在打赢安保战役上下功夫,以扎实的工作措施确保春节期间安全稳定——

该总站牢固树立"过节就是过关"的敏感意识,春节前,召开处级以上领导干部会议,部署春节安保工作。同时,有针对性地做好队伍稳定工作,重点针对患病、家庭变故及因难民警开展谈心谈话和走访慰问,做好2018年新警集中管理,改善节日期间伙食,开设寒假民警子女托管班,分批合理安排民警休假,大力宣传先进事迹,激励广大民警以饱满的精神状态投入春节安保工作。

此外,该总站还加强警力投放,提前发布春节勤务了最低指导线,预留充足的执勤和备勤警力,警力投放量较去年春节增长10%,确保实现"中国公民出入境通关排队不超过30分钟""口岸不发生明显拥堵"目标。

为给广大旅客创造平安祥和的通关环境,该总站积极策划在人民日报、新华社、中央电视台等主流媒体和总站新媒体矩阵发布春节客流预告,提供旅客出行指南;**严格落实领导干部带班和24小时值班备勤制度,**明确各执勤单位每日保证一名党委成员值班,并实行零报告制度,节日期间每日报告勤务和队伍情况,各级值班领导靠前指挥,深入一线,及时发现隐患、解决问题。

上海边检总站不断推进科技信息化建设——

打造创新驱动发展主引擎

王渭锋 杨 铭

上海出入境边防检查总站在科技信息化建设中,主动顺应信息化发展时代浪潮,全力推动数据中心、运维中心、研发中心"三大中心"建设,向科技要警力,以智能增效能,切实以实际行动贯彻落实全国移民管理工作会议精神。

擘画信息化建设"全景蓝图"

地处正在打造全球科创中心的上海,该总站清醒地认识到,上海边检的科技信息化建设只有在思想理念、工作机制、技术装备等方面与时俱进、加快创新,才能适应服务国家战略和上海"五个中心"建设的需要,适应全国最大出入境空港口岸、亚洲最大邮轮母港、全球最大集装箱货运海港口岸的现实业务需求。

为此,该总站坚持高标准规划、高投入建设、高强度推进,提出以"三大中心"建设为引领的总体设计构想,明确"强化基础支撑、便利服务对象、筑牢管控防线、优化勤务组织、科学管理队伍、提高办公效率"六大建设任务,并专门研究出台2018-2020年信息化建设实施纲要,明确时间表、路线图和任务书。

为确保信息化建设顺利实施,该总站成立信息化建设发展领导小组,抽调技术骨干组建专班并实体化运作,形成"党委管总、应用部门管需、技术部门管建、专班管攻坚"整体推进格局。

打造信息化建设"最强大脑"

"以前领导和同事要数据,需要各类系统来回切换,数据量一大就特别容易死机,'人等数据'是常态;现在,一键集成,全量共享,只有想不到,没有算不了,'数据等人'成了新常态。"对于数据中心建成前后的对比,该总站检处负责数据统计的民警小周最有感触。

信息化建设过程中,该总站坚持融合式发展思路,通过做大做强数据中心,着力实现数据规模效益和价值最大化。目前,存储容量为600TB的数据中心一期工程已正式投入使用,近5亿条文本数据实现结构化,图形、视频数据也逐步实现结构化。通过各种类型数据的汇总、整合、存储、应用,不仅打破了数据壁垒,也增强了数据深度挖掘能力。

随着各种应用系统和技术装备的快速增长,运维管理尤为重要。该总站通过加强一体化运维中心建设,年内将实现对全总站的硬件、网络、数据库、安全设备等运行状态的远程监测,做到故障预警、自动化故障处理,最大限度保障系统运行安全、提升运维效率、降低运维成本、减轻运维人员工作压力。

根据国家移民管理局统一部署,该总站依托上海科研院所,科技部年会业集中的区位优势,整合资源,成立研发中心,主要负责生物识别技术项目开发建设及实践应用。当前,亿人级人脸指纹比对系统已基本建成,为反恐、反腐、防范打击"三非"外国人等工作提供了科技支撑。

为确保"三大中心"各类数据信息安全,该总站同步建设具备病毒攻击检测、安全风险预警等功能的网络数据安全防护体系,确保数据信息全程可控,为"智慧边检"建设筑起一道坚实的防护墙。

推动信息化建设成果转化

效果好不好,关键取决于实践应用。2018年,该总站以首届中国进口博览会安保工作为重要契机,推动"智慧边检"一期建设业务应用与进博会安保工作深度融合,实现信息化建设跨越式发展。

综合运用数据可视化、有线无线通讯融合、无线4G音视频回传、高清视频会议等先进技术,该总站极速建设总站、机场边检处两级勤务指挥决策系统,实现业务数据、网络、视频、语音、通信集成作业,加快地理数据流、业务流、管理流有机融合,为"扁平化"指挥体系建设提供了技术保障。

同时,该总站还引进具有国际先进水平的证件阅读机、购置前台人证对照辅助查验设备,强化前台辅助查验系统建设和智能化应用,在人证对照、伪假证件识别等口岸管控关键环节发挥了重要作用;自主研发包含船员数据核验等8个模块的海港勤务辅助系统,推广开展船舶靠泊进港作业工作,提升了海港口岸管控信息化水平。

2018年,该总站全力推进自助通关系统建设,一批新型自助通道在进博会开幕前建成并投入使用,使上海口岸自助通道数量达到183条。通过开发视频防尾随系统、制定并试点"边检自助查验勤务组织规范",增强了自助通道的安全性,提升了自助通关效能。

该总站首批重点信息化建设项目的落地,全面提升了安保工作"精准化、可视化、智能化、专业化"水平。进博会安保期间,该总站建极频传,一方面连续查获多名查验身份伪造国家安全、涉恐嫌疑对象;另一方面口岸通关和指挥畅、礼遇检查规范有序。

厚植信息化建设人才储备

没有金刚钻,揽不了瓷器活。信息化建设更是如此,如果没有专业人才及专门培养机制,再美好的蓝图也只能是纸上谈兵。2019年,该总站党委下定决心,从30个新警招录名额中单独拿出15个名额,专门用以招录科技信息化人才。此外,成立信息化建设专班,又是该总站培养技术人才的关键一招。

首次全国移民管理工作会议传来振奋人心的好消息,上海边检总站被确定为5个区域性大数据分析研判中心之一。该总站党委不等不靠、主动作为,第一时间着手研究筹建上境外国人信息库和甄别比对中心,并启动大数据分析团队组建工作。同时,依托长三角边检机关警务协作机制,研究推动长三角区域一体化大数据共享分析和远程运维新模式,探索建立区域信息一体化发展平台,并尝试建立数据分析人才专业培训基地,探索建立具有时代特色、符合移民管理实际的技术人才培养新道路。

厦门边检总站推动移民管理服务提档升级——

把对台优势变成特色亮点

记者 汪 桢

哪里有改革,哪里就有生机;哪里有创新,哪里就有活力。首次全国移民管理工作会议召开以来,厦门出入境边防检查总站深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,紧紧围绕新中国成立70周年大庆安保维稳主线前瞻思考、全面对焦福建对台前沿区位特色调研谋划,着眼防范化解重大风险筑牢安全底线,坚持改革创新、勇立时代潮头,吹响了推动移民管理服务提档升级、助力祖国和平统一大业的冲锋号,实现了加快队伍整合融合、换羽腾飞的新跨越。

守正创新,掀起"头脑风暴"

"种呼变化,不等于思想观念变化;职能任务变化,不代表素质能力变化,转型首先要转思想。"该总站党委"一班人"认识到,适应新环境、迎转新体制,实现新目标,队伍思想是"最大变量"也是最大正能量,只有思想统一、理念破冰,才能让新体制释放新效能、新编成推动新发展。

"国门安全无虞、队伍精干严整、企面赢得支持、工作走在前列。"1月31日,该总站召开2019年度工作会议,号召全省边检机关以开好首局、干好首任、跑好首棒的历史责任感,奋力打造展示中国风范、中国形象的"国门名片",激发了民警、职工干事创业的共鸣和激情。

情感的共鸣带来的是思想步调的高度统一,激情的点燃释放的是理念破冰的澎湃动能,而这一切都源于前期深入细致的实地调研与守正创新的"头脑风暴"。今年1月,该总站筹备工作领导小组利用20天时间,分批分类到机关、基层调研,通过实地走访、现场查看、座谈交流等方式,全面掌握各级边检机关业务形态、警力配备、勤务组织等情况,第一时间回应队伍关切,并带回一批亟待规范解决的问题困难。同时,该总站还组织机关各部门通过连续6个半天的密集研究、思想碰撞,谋划总站事业发展方向,立起改革转型导向。

千红万紫安排著,只待新雷第一声。正是有了这种"探路者"的精神和"燃烈"者的魄力,一大批围绕创新口岸管控模式、推动移民管理服务提档升级、提升移民管理智能化水平的新思想、新理念被提上议事日程、付诸实践论证,成为推动各项建设力争在全国走前列、创品牌的基石。

先行先试,占领"创新高地"

该总站既是直接服务两岸交流往来的重要队伍,又是唯一同时承担两岸"小三通""大三通"边检任务的总站级单位,最大的特点就是对台工作,最大的优势也是对台工作。面对更高工作要求和全新发展机遇,如何才能"前沿走前列,一线创一流"?该总站在消化吸收全国移民管理工作会议精神中找到了答案——把特殊政治要求变成特殊价值追求、把单位唯一变成标准第一、把任务不可替代变成能力不可替代、把自身特点变成特色亮点,积极助力祖国和平统一大业。

今年春运前夕,为精准对接各级惠台政策,该总站先后两次召开专题会议,研究出台4条指导性意见,对做好便利两岸人员往来工作进行部署。全省边检机关结合实际优化管理举措,因地制宜开展"乡俗、乡情、乡音"特色通关服务,营造"两岸一家亲"通关氛围。春节假期,该总站共检查出入境人员24.01万余人次、交通运输工具1552架(艘)次,其中台湾同胞3.61万余人次,同比上升18.2%。

台湾渔船停泊点边防管理工作至今已有40年积累,在促进两岸经济文化交流中发挥了积极作用。但随着停泊点管理业务不断深化,如何在"国门名片"、激发了民警、职工干事创业的共鸣和激情。

整合组建伊始,该总站筹备工作领导小组便迅速成共识,对于影响队伍建设特别是中心主业的问题,必须认真研究解决,不给事业发展留隐患。2月18日,在前期深入细致调研、多方走访协调的基础上,该总站召开台湾渔船停泊点管理研讨会,围绕日常管控、硬件建设、管理体制等展开讨论,研究完善改革过渡期台湾渔船出入境信息申报、手续办理和停泊管理等制度措施,探索服务台湾渔船的管理创新举措,并推动停泊点管理有法可依、于法有据。

该总站还主动跟进闽台直航通道建设,积极推动"厦金"旅游协作区、"厦金"游艇自由行、台湾车辆入闽、母港邮轮访台等便利两岸往来的政策措施,一步步探实服务两岸交流往来的边检步伐。

积蓄后劲、注入"边检活力"

面对福建"21世纪海上丝绸之路"核心区、福建自由贸易试验区、平潭综合实验区等多区叠加的政策优势,该总站意识到推动移民管理服务提档升级,必须立足国家战略全局来谋划,通过推进改革举措落地落实促跃升。

今年元旦,美籍旅客BEME通过"外国人144小时过境免签"专用通道成功办理过境免签手续,成为今年开始实施外国人144小时过境免签政策的5个城市中首位免签过境旅客。同月29日,20名韩国籍旅客从厦门国际邮轮中心口岸申请办理144小时过境免签手续,创下厦门口岸实施该政策单航次办理人数和单日办理人数的"两个新高"。

为确保利好政策释放最大红利,该总站指导相关边检站先期多方协调走访,完善政策配套设施,并健全"预报——预查——预警"全流程信息通道和常通问题处置预案,最大限度前置审核工作,缩短现场办理时间。政策实施月余,该总站已为109名旅客签发厦门144小时过境免签临时入境许可,相比去年同期办理72小时过境免签政策人数增幅达53%。

该总站还积极支持福建"丝路海运"项目,深入对接福建自贸区"单一窗口"建设,研究推进登轮、搭靠证件"全省通"新举措,并认真做好24小时直接过境免办边检手续等政策落地准备工作,主动回应相关企业和出入境旅客需求,着力为经济社会发展注入新活力新动能。

珠海边检总站立足区位特色服务粤港澳大湾区建设——

积极贡献边检智慧和力量

赵 贺

思路决定出路,格局决定布局,打开思路才能看到优势,找到短板,谋准工作发展前进的方向。全国移民管理工作会议召开后,珠海出入境边防检查总站闻令而动,取法乎上、勇精图治,着力在思想上"破冰"、在行动上"突围"——

科学谋划、明确目标方向

全国移民管理工作会议召开后,该总站党委连夜召开党委务虚会,对会议精神和领导讲话进行深入研读,深刻领悟其中蕴含的新思路、新理念、新方法,并紧跟会议提出的"构建三个体系、锻造一支队伍、探索一条新路子"总体目标和2019年工作思路,立足实际、对标对表,逐条逐项列出重点工作。

1月30日,该总站召开工作部署会,对深入学习贯彻全国移民管理工作会议精神作专题部署,要求总站各级和全体人员以舍我其谁的使命感、不进则退的危机感、时不我待的紧迫感、勇于担当的责任感,立足珠三角、粤西地区特殊地位与区域特色,积极服务"一带一路"倡议和粤港澳大湾区建设战略,以更高站位、更准定位、更强担当开展工作,切实将思想和行动统一到公安部党委、国家移民管理局党组决策部署上来,将智慧和力量凝聚到任务落实上来,将贯彻落实会议精神转化为全面推进工作再上新台阶的强劲动力。

服务大局、贡献边检力量

随着港珠澳大桥的开通,珠海边检总站历史性地站在了粤港澳大湾区中心连接点,该总站党委"一班人"认识到,面对新形势新任务新挑战,必须增强忧患意识、进取意识,自觉把总站工作放在国家战略定位和国家移民管理事业大局中去谋划和推动,努力在促进大湾区各类生产生活要素快速流动、促进三地人员交流、以及经贸往来、全面推进内地、香港、澳门互利合作等方面发挥更大作用,积极为粤港澳大湾区发展提供护航。

春节期间,港珠澳大桥客流聚集效应突显,2月4日至10日,该总站所辖各边检站共检查出入境人员345.94万人次,同比增长30.95%;检查出入境交通运输工具6.95万辆(艘)次,同比增长24.02%。其中,2月7日验放量达59.84万人次,创单日客流总量新高;2月6日、7日,港珠澳大桥边检站分别验放出入境人员8.81万人次、11.32万人次,连刷单日验放纪录;横琴口岸2月7日出入境人员达5.06万人次,刷新横琴边检站单日验放纪录。

面对不断刷新的旅客流量,该总站在严密口岸管控、优化勤务组织、加强边检服务等方面狠下功夫,以实际行动通过了全国移民管理工作会议后的首个长假"大考"。中央电视台《新闻联播》(24小时)《新闻直播间》等栏目对该总站春节期间服务保障旅客安全顺畅通关等工作进行了集中播报,累计播出13次、时长超30分钟。其中,《新闻联播》以"一桥连三地、大湾区深度融合"为专题,对该总站协同各方积极打造"圆梦桥、同心桥、自信桥、复兴桥"取得的工作成效进行了重点报道;《24小时》等4个栏目以"广东珠海:日均出入境旅客近50万人次"为题,先后6次集中展示该总站所属17个边检站民警的执勤风采;《新闻直播间》推出6分钟"新春走基层——我们都是追梦人"专题报道——《港珠澳大桥"最年"分界线上的一天》,生动展现了该总站民警春节期间坚守岗位、热情服务、无私奉献的良好形象。

在坚持主业主为、确保口岸安全畅通的同时,该总站主动投身大湾区建设,努力促进地方经济社会发展。当前,中央及粤港澳三地正研究推进港珠澳大桥"港车北上""澳车北上"计划,地方政府正在研究推进港珠澳大桥东人工岛旅游开发、粤港澳游艇自由行等项目。为有力促进大湾区内人员便利流动,助推大湾区经济发展,该总站在国家移民管理局的坚强领导和有力指导下,深度参与相关工作研究推进,根据极限筹初步设想,以保障口岸顺畅通关,有效安全管控,确保政策取得实效为出发点和着力点,把协调地方公安交管部门健全完善粤港澳跨境车辆批文信息共享机制、研究港珠澳大桥东人工岛旅游开发边检参与方式、完善游客检查管理措施等工作列入重要日程,深入开展政策研究,努力为大湾区建设发展贡献边检智慧和力量。

锐意进取、勇立时代潮头

为进一步简化内地与港澳之间往来旅客查验手续,提高查验效率,该总站努力探索口岸通关新模式。

2018年10月,该总站在国家移民管理局的坚强领导下,攻克法律、业务、技术等多方面难题,"合作查验,一次放行"全新查验模式在港珠澳大桥口岸珠澳方向率先落地实施,内地与澳门两地边检机关通过深入开展执法合作,实现旅客在同一个大厅只排一次队、接受一次检查,仅用20到30秒时间,就能完成内地与澳门双方的查验,极大提高了通关效率,成为"一国两制"框架下出入境边防检查工作的重大创新。

为进一步深化创新成果,让广大出入境旅客满意度更高、幸福感更足,全国移民管理工作会议召开后,该总站坚持以人民为中心的发展思想,找准严密管控与服务公众的契合点,将推进查验模式创新作为年度重点工作进行研究部署,加强与澳门方面的沟通协商,总结港珠澳大桥口岸新查验模式运行经验,进一步研究优化"合作查验、一次放行"查验模式,以澳门莲花口岸迁至横琴为契机,深化推广"实施"合作查验、一次放行"查验模式,为旅在旅检大厅和出入境旅均有更大的创新,积极扩大适用人群、适用区域和适用口岸,让更多旅客从中受惠。

广西边检总站全力打造边境管控新模式——

聚焦主责主业筑钢铁防线

记者 李远平

思想是行动的先导。为适应移民管理工作新形势新要求,更好地谋划工作,广西出入境边防检查总站自今年1月1日起,集中开展以"强信心、树新貌"为主题的转改教育宣传月活动。一个月的集中教育活动,拧紧了思想这个"总开关",进而为全年工作创新开展奠定了坚实的思想基础。

全国移民管理工作会议召开后,该总站坚决贯彻会议精神,将稳边固防作为主责主业,从勤防、技防和力量构成等要素入手,研究推出一系列管边治边新举措,着力打造运转高效、科学合理的边境管控新模式,陈庆守住点、斩住线、控住边境区域,将祖国西南边境打造成一道坚不可摧的钢铁防线。春节期间,全区边检站共验放旅客17万人次;各支队共出动警力3000余人次,开展巡逻防控600多组次,化解各类矛盾纠纷37起,查处各类案件29起,打击处理各类违法犯罪人员46人。

在争取物防支持上创新办法

"各级各必要提请高政治站位,将广西边境拦阻监控设施建设作为重大政治任务抓紧抓实,彻底解决'有边难防'的局面。"2月12日至13日,广西壮族自治区党委常委、政法委书记黄世勇到凭祥、龙州边境调研指导工作,并作出指示。该总站主要负责人王孔林在陪同调研期间,积极汇报边境拦阻监控设施建设情况,并建议自治区层级研究出台贯彻落实中央有关文件精神的具体措施。

中越铁路边境段"二四段有1020公里,几乎没有天然屏障,加快推进边境拦阻设施建设投资高、难度大。今年,该总站党委积极向自治区党委政府建言献策,争取国家层面全力助强广西边境综合管控、拦阻设施建设,充分利用"工程、物理、信息"等办法推进对持续发展的边境物防建设。

为贯彻中央《关于新时代加强党政军警民合力强边固防的意见》,该总站各级积极牵头协调,争取军内建立健全三个方面体制机制,即:胜地党委、政府牵头负责的边境管理领导协调机构和党政负责人召集的边境管理部门联席会议制度,各层级边境管理机构与解放军、公安机关各警种、海关等执法部门的信息通报制度,边境管理队伍与解放军、综治部门及护边员、辅警联合巡逻和执法执勤协作配合机制,推动落实边境管理属地责任。

该总站还明确提出,优化二线"过滤网"布局,以"卡住高速公路出入口和边境县结合部交通要道"为标准,形成"一线放开、二线管住、外松内紧"的良好格局。

在运用技防支撑上创新手段

广西边境地理环境复杂,管控难度大,长期以来,技防技术、信息化建设水平跟不上形势发展需要,传统的人力管控方式没有得到根本转变。紧贴实战、创新手段,充分运用技防解放人力物力,提高管控效能,成为治边的必要手段。

据介绍,该总站今年将加大科技化运用水平,争取将边境联区重点部位技防设施纳入国家"边海防设施"建设和当地公安机关"技术防控网"等项目规划,提升边境管控智能化水平;着力推进"数字边境、智慧边境"建设,逐步为一线执法执勤单位配置现代化查辨、处置装备,稳步推进高精尖手段应用;加强警犬实战应用,广泛运用参与一线执法执勤、巡逻查缉,充分发挥警犬技术优势;推动综合指挥调度室实实战应用,依托地理信息系统、定位终端及单兵图传设备等先进技术,打造"实战型""扁平化"指挥体系,完善警务协作区6项"应急处突机制"和"安保等级勤务"模式,深化边境、口岸应急处突联勤、联动、联控"三联"防控大格局。

外籍人员管理信息系统项目是该总站又一项基础工程,实战工程。今年,该总站将在应用过程中不断总结提炼大数据分析研判经验及相关技战法,抓紧建立"三非"人员、涉枪涉毒人员等人群基础信息数据库,二线边境检查站全面部署外籍人员人像比对APP及护照、边民证信息化查验设备,为及时查验可疑人可疑事提供信息支持。

在力量构成上创新体制

"中心大幅提升执法办案效率和规范性,一次性最大收押量在50人左右。"该到执法办案中心的好处,崇左边境管理支队凭祥边境管理大队叶石坤同志感叹道。

为释放基层警力、提升执法质量,该总站从实战需求出发,以凭祥边境管理大队为试点筹建凭祥执法办案中心,并于2018年11月投入试运行。该中心实现了"人、案、物"全要素、全流程、全领域管理和"闭环式"全覆盖管控,提高了执法办案质量和监督管理水平。运行以来,已办结各类案件126起,查处各类违法犯罪嫌疑人296名。

思路一变天地宽。据介绍,该总站今年将在力量构成上创新体制,计划在9个边境管理大队设立"三队一中心",即:情报调查队、边境巡控队、边检执勤队及执法办案中心。在边境派出所推行警队负责制,重点在农村派出所试行推广警务承包工作制,按照"区域划分、人员固定、警务承包"的原则,为每个警务区配置固定的所领导、民警、辅警,做实做强警务单元,解决基层派出所警力分配不合理、工作运行不顺畅、基础工作不细致等问题。在二线边境检查站推行班(组)工作制,区分勤务类型划分若干执勤组,分别承担执勤、备勤、应急等任务,从而实现按照任务量化警力配置,落实常规勤务、机动增援、领导带班、轮勤轮休工作机制,有序推进现场查辨、应急处突、两翼堵截等勤务,提高工作运行效率,有效发挥二线屏障的拦截作用。

西藏边检总站大力实施"暖心惠警"工程——

让广大民警安身安心安业

何宇恒

边疆的战友最苦,一线的同志最累。在首次全国移民管理工作会议上,公安部副部长、国家移民管理局局长许甘露指出:"我们要充分调动各方资源,做好从优待警这篇文章。"为贯彻落实好会议精神,西藏出入境边防检查总站党委专门派出由总站领导带队的调研组,深入基层调研,听取民警呼声,并集中各部门建议,制定惠警措施清单,努力探索符合高原特色的"暖心惠警"工程。

基层困难是落实惠警措施的鲜明导向

该总站各基层单位驻地平均海拔在4300米以上,绝大部分单位驻守在高山峡谷地带,不仅面临高寒、缺氧等特殊环境、雪崩、塌方、山体滑坡等自然灾害也频频发生。长期以来,广大基层民警来承"氧气不足靠精神弥补、艰苦条件靠意志克服"的精神,谱写了一曲曲卫国戍边的时代赞歌。

山南边境管理支队勒布边境派出所地处峡谷地带,整个勒布乡用电全靠一个架在娘姆江边上的小型水电站,一旦水量减小,派出所民警就需要赶紧切换成太阳能电池。"太阳能电池电量有限,只能充充对讲机、电筒、手机、电视和电脑都不敢用。"在这里工作近4年的民警陈诚说,"你电是常有的事儿。"

"我的父亲去年患上脑膜瘤,每个月开销按近2万元,我还不能回去陪伴他。"阿里边境管理支队巴嘎边境检查站民警李某作为全家的顶梁柱,多年来一直在边境一线默默奉献,但是面对家庭困难,不到万不得已,他不会轻易吐露心声。

"孩子两岁半,面临入托问题,现在内地实行摇号入托,私立幼儿园又读不起,这件事让我很烦恼。"常年不能陪伴在老婆孩子身边,对于许多在西藏边境地区工作的移民警察来说已经很愧疚,现在又面临诸多人学入托的实际困难,更是感觉压力巨大。

调研过程中发现,往日民警面临的"住房难、吸氧难、用电难、吃水难、取暖难、就医难"这类难题,已拓展到"入学入托、家庭变故"等"家庭难题",如何帮助民警解决后顾之忧,成为该总站党委面临的一个现实问题。

警心稳定是夯实边境防控的重要基础

"再苦不能苦基层!"该总站负责人衰斌在党委务虚会上的话掷地有声。

2018年12月,该总站先后派出由党委常委带队的4个工作组深入一线调研,认真听取基层所需所盼。调研组深入细致研究每个基层单位遇到的难题和困难,并进行梳理分析,最后得出结论:基层是边境防控的基础,警心稳定关乎边境稳定,稳定警心就要帮助他们解决当前困难和后顾之忧。这些难题的基层单位所面临的难题基本一致,但因地理位置、海拔及周围环境等不同,解决的办法也不尽相同。

相同难题如何采用不同办法解决?调研组在反馈会上提出,针对老大难问题,过去采用头痛医头、脚痛医脚的办法,如今的西藏正加速基础设施建设,应该抓住机遇,主动对接有关单位,解决困扰基层民警面临的难题。

解决问题的关键在于找准问题的症结。该总站党委经过反复研究、多方论证后,决定想尽一切办法、调动一切资源,主动争取各级的政策和经费支持,着力在解决基层保障难点、民警感受痛点上下功夫,千方百计帮助解决民警面临的实际困难,努力营造拴心留人的良好环境,让广大民警在雪域高原安身、安心、安业。

为此,该总站党委决定,在2019年重点抓好戍边立功基层立项建设、大队级以下单位民警住房改造、海拔4000米以上单位制氧站建设、组织100名优秀民警家属疗养、设立特困民警家属专项救助基金、推动干部交流等10件实事,得到民警广泛好评。

落到实处是回应民警期盼的奋斗目标

"我很期待分批组织100名优秀民警家属疗养这件实事,我要争当优秀民警,让没到过西藏的爸妈到林芝疗养。"在进藏新警培训班中获评优秀学员的姜晓洁告诉笔者,这项惠施让远方的家人放心,让在藏工作的同志安心。

在确定"戍边公寓房建设"这件实事时,该总站营房部门充分结合西藏自然环境、经济发展、基础教育、用房缺口、家属探亲等实际,制定了详细的建设方案,旨在逐步增强部分家属来藏投入就业、探亲生活的吸引力,起到以房安警的作用。

"因为家庭原因,我中学毕业就来藏当兵,在部队只想着把年开好。改制后,学历在很多时候是一道坎,没想到单位还会为我们想尽办法,真心感谢。"该总站民警获悉可以参加学历认证考试的消息时,都格外珍惜。该总站党委结合实际,立足民警自身短板和未来发展考虑,与西藏自治区教育厅多次协调,为690多名需要提升学历的民警争取到一次专门的学历认证考试。

据介绍,该总站绝大部分基层单位采用多村用电、太阳能光伏发电机和柴(汽)油发电机相结合的方式供电,存在电力紧缺和电压不稳的问题。

"在总站的积极协调下,2018年已经完成第一批40个单位通国家大电网的线路建设工程,2019年将对第二批51个基层单位通大电网建设实施方案进行复核论证,并将于2020年全部完成。"针对用电难的困境,该总站后勤部门相关负责同志告诉笔者。

"得知总站党委提出办好10件实事的消息,大家都非常振奋,这些实事就像一针'安心剂',大家都很期盼。"已在海拔5373米的雷西江塘边境派出所工作了近3年的索朗达杰认为,总站提出的高低海拔交流任职举措,有利于促进机构内部"血液循环",保持健康运作状态。

新疆边检总站构建点、线、面相结合防控格局——

立体化维护口岸边境稳定

记者 张 佳

新疆出入境边防检查总站担负着新疆5700余公里边境线和20.8万平方公里边境管理区的管控任务。全国移民管理工作会议召开以来,该总站在学深吃透会议精神的基础上,结合承担的职责任务,着眼维护边境稳区安全稳定,构建起点、线、面相结合的立体化防控格局。

布点:警民联动打造灵敏末端

"中哈国际合作中心,外东侧发现一名'可疑人员',企图偷越国境,立即前往堵截。"2月4日,除夕夜,该总站伊犁边境管理支队对基层进行视频拉动、接到指令,霍尔果斯市边境管理大队国门一号边境警务站民警迅速赶往"事发"地点,同时调动一线护边员包抄堵截,最终成功将"嫌疑人"抓获。

"灵敏的管控末端是边境和口岸安全的保障。"伊犁边境管理支队边境管理科负责人赵雷说。就在1月5日,国门一号边境警务站执勤人员在巡逻中,成功抓获一名企图非法越境人员。

在该总站管辖的边境辖区,分布着数百个这样的警务站,覆盖了边境每条通外山口要道、重点区域和重点部位,成为管边控边的"末梢神经",发挥着不可替代的作用。

该总站李剑军同志介绍,全国移民管理工作会议结束后,他们成立多支宣讲团深入基层巡回宣讲,将会议精神传达到每个边境警务站,激励一线民警以第一代移民人的姿态守好国门边境、边上新征程。该总站还指导各级按照"边试点、边运行、边完善"的思路,对原有的党政军警民民"六位一体"防控机制不断进行补充完善,明确主体职责、强化分工协同,进一步理顺权责关系。"六位一体"联防指挥部实体运行后,形成了包含边境警务站在内的四级常态运行联动机制,从而使"末梢"变得更加耳聪目明。

此外,该总站就召开"六位一体"现场会、修订《边境管理条例》等事宜,积极与自治区相关部门沟通协调,争取各方支持,深化推广"新疆模式"和"新疆经验",努力开创新时代党政军警民民合力强边固防新局面。

架线:整体防控消除安全盲区

人防力量全时在位,物防措施全面覆盖,技防手段全程保障,边境一线安全稳固。这是记者近日在该总站边境线上采访时看到的一幕。

"立体化防控是个系统工程,必须要连点成线、才能实现效益最大化。"该总站负责人吴长福介绍,按照新时期移民管理工作和自治区相关维稳工作要求,他们综合运用物理、工程、科技等手段,推动人防、物防、技防齐头并进,努力实现体系化防范。人防方面,该总站各级合理探查布警力,采取固定、流动、卡点相结合的方式,深化"一线封堵、二线查缉"模式;充分调动4万多名护边员、辅警"两支队伍"的力量,健全大队、中队、分队梯次结构,构建共建共治共享的边境治理格局。物防方面,采取"土办法"和新理念相结合的模式,指导基层单位对5700余公里边境铁铁丝网全部检查一遍、维修一遍,对16个口岸验证和限定区域集中摸排一遍、规范一遍、对所有长距离孔道和通外山口调研一遍、清理一遍,确保边境管控"无盲区、无缝隙、无空白点"。

"科技手段是未来移民管理工作发展趋势,也是打造'数字边防'和'数字边检'的根本支撑。"吴长福说,根据全国移民管理工作会议精神,在"以改革创新和科技信息化建设为动力""不断推进国家移民管理现代化水平"要求,他们正积极筹建边境稳定大数据信息化运维中心,着力打造边防智能管控和移动警察实施平台,协调自治区建设重点区域震动光纤和热成像智能预警设备,积极推动无人机常态化巡逻,为维稳插上科技"翅膀"。

在这一理念的指导下,各支队级单位结合承担的任务特点和辖区实际,探索形成务实管用、各具特色的防控模式。以管边经验相对较成熟的博尔塔拉蒙古自治州边境管理支队为例,该支队在提炼以往经验的基础上,对接全国移民管理工作会议精神,在辖区构建起"三线两区五段五网"立体防控体系,实现了全线设防、全域覆盖、全时联动。其他各支队级单位也迅速行动,从伊犁河谷到帕米尔高原,从东天山脚下到西陲第一乡,人防物防技防相结合的多元防控格局逐步成熟。

**控面:打防