

## 全球瞭望

## 新加坡:基于薪酬水平的移民准入制度

王辉耀 苗 绿

纵观新加坡吸引移民的发展历程,其移民管理经历了四个阶段:自由移民阶段、选择移民阶段、积极引进海外人才阶段和全球金融危机后的最新调整与发展阶段。

## 移民管理相关政策法规

新加坡在独立前沿袭英国的自由迁移政策,为推动人口增长,对来自中国、印度以及其他周边国家的移民迁入不设限。在自由移民这一阶段,新加坡人口基数较小,外来劳动力的涌入未对当地人就业造成明显压力。

1965年新加坡独立后,由于失业率急速攀升,当地居民对自由移民政策的不满开始增强,因此,政府设立了更为严格的外国人居留资格审核标准,尤其控制低技能外国劳工的进入。然而,随着经济的快速发展,20世纪70年代后期开始,新加坡劳动力资源不足的问题日益显现,政府逐渐放宽对外来劳工的限制,并设立了针对外来劳工引入的工作证制度和外国劳工就业法。《外国劳工就业法》(Employment of Foreign Workers Act)随后颁布,进一步完善了外来劳工管理体系与选择性移民制度,实施更有针对性的选择性移民管理策略,新加坡也开始作为移民目的地进入各国专业人士的视野。

20世纪90年代,全球进入知识经济时代,人才对于各国经济社会发展的重要意义日益彰显,新加坡开始大力吸引海外人才。自1997年起,新加坡依次制定了“外来人才政策”“再造新加坡计划”等吸引全球人才的开放政策,制

定了将新加坡打造成“人才之家”的国家战略。1999年,新加坡公布《人力21世纪:一个人才都市的远景》战略规划,正式将“把新加坡打造成人才之都”提上议程。该规划提出了六大战略方向,旨在建立创业环境良好、人才得其所用、企业与人才可以便捷对接的国际化人才大都市。2002年,新加坡时任总理吴作栋在发起“再造新加坡”计划时指出:“在未来十年,如果新加坡不从国外引进人才充实人才库,新加坡的许多高价值工作将会被转移到中国或其他地方。”他认为:“吸引外国人才,关系到新加坡生死存亡。”2008—2009年全球金融危机导致新加坡经济下滑与失业率上升,新加坡政府一度放慢了引进外来劳动力的脚步。随着经济逐渐复苏,政府再次调整外国劳动力的流入速度与进入门槛,在结合当时国情与经济社会发展需要的前提下,形成了“适度管理,针对引进”的人才思路。

2012年以来,为应对人口老龄化、适龄劳动力下降和低生育率等问题,新加坡政府制定和实施了多项吸引国际人才的政策,同时通过创造新的工作岗位、建立高质量的生活环境和加强城市建设等措施,吸引大量国际人才移民新加坡。与此同时,新加坡也通过其成熟的市场化体制,借助于众多的猎头公司,充分发挥市场化人力资源配置机制的作用,为新加坡吸引高端国际人才。之后,新加坡引进外国人才的主要原则有:其一,全球人才是新加坡本地劳动力的补充,而不是取代本地劳动力;其二,全球人才可以向新加坡本地劳动力传递知识

和技能并帮助本地劳动力升级技术和就业能力;其三,外国的企业家在新加坡建立业务时可以创造工作机会。

## 永久居留计划

新加坡的永久居留计划包括专业、技术人员和熟练工人计划(Professional/Technical Personnel/Skilled Workers Scheme, PTS计划)和全球商业投资者计划(Global Investor Program, GIP计划)。据估计,新加坡境内超过95%的外籍人士通过PTS计划获得了永久居民身份。而新加坡短期居留政策一般具有一定期限,主要针对季节性工人、外国留学生、培训生、访问学者等人群。

## 工作许可签证制度

目前,新加坡的工作签证主要有S准证、EP准证、PEP准证、TEP准证、家属准证、工作批准准、杂工工作准证等16种工作签证。

而在工作签证的办理中,工作许可是必不可少的一环。工作许可政策根据政策面向主体的不同,可分为需求导向型政策和供给导向型政策。需求导向型政策即根据雇主需求,有针对性地引进具有特定技能的人才并给予了移民身份的政策。需求导向型的工作许可政策,立足于企业的用人需求,采取就业市场测试,在落实本土劳动力市场确实无法满足职位空缺的前提下,才允许外来申请者进入本土劳动力市场。同时,该类工作许可政策会对申请者的资格、薪酬、工作情况与获得移民身份的条件等方面设置最低标准。

供给导向型政策则与需求导向型政策相对,相较于雇主需求,更为看重优秀人才本身的资质。在供给导向型政策下,符合语言能力、受教育水平、年龄、工作经历、家庭情况、工作岗位需求等要求的特定申请人可以直接获得移民资格。

新加坡的工作准证签发政策是需求导向与供给导向相结合的工作许可政策。一方面,由于自身人口资源老龄化所造成的对包括中低端劳动力(如中级技术人员与低技能外来劳工)在内的外来人力资源的需求,以及面向知识经济的产业结构转型所带来的对高端人才的迫切需求,促使新加坡政府逐渐放开对外来人口的控制;而另一方面,外来劳动力对本地人口就业所造成的压力,又迫使新加坡必须对外来劳动力的质量进行严格把关。在此情况下,新加坡政府在派发工作签证与核准不同居民身份上进行了严格区分,对不同类型的外来人员提出不同的要求,给予不同的待遇,从而达到在满足市场需求的同时,有针对性地吸收海外高端人才。

## 新加坡移民管理机构

新加坡移民局负责管理出入境人员、货物、旅行证件、身份证等检查和办理。在移民局总监下,设有三位副专员,三位指挥官和四位司长。其中,运行副专员,负责管理情报和运行司;政策和改革副专员负责规划和审查司及政策、国际关系和法规司;发展和行政管理副专员负责管理通信司、服务司、信息管理司、人力司、技术司和培训司。

三位指挥官主要有空域指挥官、地面

指挥官、海域指挥官,分别负责空、陆、海等区域的安全。四司长包括司法司司长、公民服务中心司长、永久居民服务中心司长和访客服务中心司长,分别负责与移民法律法规、新加坡公民服务、新加坡永久居民业务和游客等相关的业务。

新加坡国际人才吸引工作的典型特征是人才引进的上下链条工作一体化开展,并由人力部相关分部具体负责。目前,新加坡主要负责国际人才吸引工作的行政部门有三个:人力资源部、经济发展局和财政部。人力资源部下设国际人才局,负责全球人才招聘,并根据经济发展的需要,每年制定和更新“关键技能列表”。新加坡的经济发展局将根据本部门制定的国家战略性产业和发展方向,向人力资源部的计划制订提供策略性指导。财政部则负责实施与人才发展相关的免退税等优惠政策。此外,“联系新加坡”是专门负责国际人才吸引的独立机构,由新加坡经济发展和人力资源部共同成立,类似于新加坡政府成立的国家猎头公司,一方面能与海外新加坡人和新加坡侨民建立联系,为他们提供咨询和服务;另一方面也能与国际人才建立联系,协助他们到新加坡工作、投资和生活,为新加坡本地雇主和专业人士牵线搭桥。目前,“联系新加坡”已经在法国、英国、美国、澳洲和中国等地设立了12个办事处,随时了解当地的人才状况。(本文摘自《国家移民局:构建具有国际竞争力的移民管理与服务体系》,2018年6月第一版,中国社会科学出版社出版。)

## 旅游提醒

## 出境旅游携带药品注意事项

近年,选择出境旅游的人日渐增多。考虑到国外购买药品不方便等因素,游客在出国时多多少少会携带些药品,但很多国家对旅客携带药品入境有严格的限制。因此,出境旅游应注意以下问题。

## 1、注意携带药品要适量

很多国家入境海关都会对药品进行检查,大部分国家允许游客随身携带有限数量的药品,但必须符合某些条件。如澳大利亚、新西兰不允许游客携带中药材,西药也要根据逗留时间计算好剂量。如确实要多带的,需出示医生处方,并应与处方相符。

## 2、注意药品标签和说明要完整

前往美国、加拿大等国,入境时,对药品的标识要求尤为严格。加拿大入境检查要求游客携带的药品必须带有原始的标签及使用说明,以及开药的处方。

## 3、注意禁止携带的药品

大部分国家海关都会明确列出受管制的药品,游客出境前需要提前了解清楚,以免造成不必要的误会和麻烦。如果带有特别的药品或是麻醉类药品等,务必带上医生的处方和说明你必须服用此种药品的证明。

## 4、疫苗接种

去部分国家和地区是需要接种疫苗的。因此,无论短程旅游还是长期旅游,都应在出发前两周或更早到当地卫生保健中心咨询,如有必要,应及时接种疫苗。(本文摘自1月31日《中国医药报》,贺烈烈整理)



葡萄牙里斯本商业广场 房豫 摄

## 世界风光

里斯本(葡萄牙语:Lisboa, 英语:Lisbon),是葡萄牙共和国的首都,位于该国西部,城北为辛特拉山,城南临塔古斯河,距离大西洋不到12公里,是欧洲大陆最西端的城市,南欧著名的都市之一。里斯本是工业城市、国际化都市,如今是葡萄牙的政治、经济、文化、教育中心,亦是欧洲著名的旅游城市,每年接待游客超过100万人次。

## 文化传播 海外春节活动异彩纷呈

春节期间,一系列丰富多彩的文化活动在美国、俄罗斯、立陶宛、葡萄牙和新加坡等国举行,受到当地民众欢迎。

美国亚洲协会得州分会9日在休斯敦举办春节活动,来自杭州的手工艺人现场展示了多项手工艺,包括杭州刺绣、宣纸制作、纸伞制作和木雕等。当地民众大多首次见到这些新颖别致的艺术品,小朋友们争先恐后参与其中,有的亲手装饰团扇,有的尝试宣纸制作,场面十分热闹。

“我希望能更多了解中国春节和传统文化,学习不同的文化能让我们彼此加深了解。”参加活动的当地艺术家比尔·德说,美国学生对中国的了解有限,通过文化来认识中国是非常好的途径。

中国春节民族音乐会9日晚在莫斯科举行,来自苏州民族管弦乐团的艺术家们为俄罗斯观众献上了一场极具中国特色的新春音乐盛宴。

音乐会在喜气洋洋、充满中国年味的《春节序曲》中拉开序幕。随后,《我的祖国》《茉莉花》《抒情变奏曲》《二泉映月》《庄周梦》《澳门随想曲》等经典作品登场,中国民族乐器独有的魅力让俄罗斯观众如痴如醉。

担任本次音乐会首席指挥的彭家鹏说,俄罗斯历史上有许多著名的音乐家和音乐作品,中国民族音乐有着独特

的魅力,相信音乐可以作为纽带,让两国人民加深了解。

9日,“印象中国”摄影展在立陶宛温泉小镇德鲁斯基纳拉开帷幕,成为小镇“约会中国年”活动的重头戏。摄影展共展出立陶宛摄影师陶陶塔斯·达拉什克维奇斯拍摄的24幅摄影作品,集中展现了中国民俗风情、自然景观及日新月异的快速发展。

达拉什克维奇斯对记者说:“中国人是如此勤劳、真诚和友好,他们的生活以及中国的发展是我的镜头最愿意捕捉和体现的东西。”

当天活动中,维尔纽斯大学孔子学院带来的中国农历新年习俗介绍、古筝表演、茶艺和武术气功表演等为小镇带来浓浓的年味。

由中国驻葡萄牙大使馆和里斯本市政府联合主办的“欢乐春节”庆祝活动9日在葡萄牙首都里斯本阿拉梅达广场举行。广场四周挂满了红灯笼,处处洋溢着节日的喜庆气氛。

当天上午,由葡萄牙中华妇女联合会总腰鼓队、里斯本中文学校、葡萄牙中华文化之友协会等组成的19个方队在广场旁的街道举行行进表演。表演者身着各式民族服装,有的敲锣打鼓,有的舞龙舞狮,有的跳起民族舞蹈,吸引了大批观众驻足观看。下午的文艺演出中,中国武术和京剧表演等受到观

众热烈欢迎。

中国驻葡萄牙大使蔡润在文艺演出开始前致辞说,“欢乐春节”活动为中葡两国艺术家提供了同台献艺、相互切磋的舞台,为两国民众提供了解对方文化艺术和民俗风情的机会,为增进两国人民的相互理解和友谊发挥了积极作用。

中国广西歌舞剧院9日在新加坡滨海艺术中心上演原创民族舞剧《花界人间》。该剧内容源于壮族的花神信仰,重点刻画了收获、春米、献药等场景,充满浓郁的民族风情。观众对演员精彩的表演报以热烈掌声。

观众贺玉荣说,《花界人间》浪漫唯美,又饱含浓浓的壮族民族风情,非常好看。演员们伴着欢快的民族乐曲载歌载舞,乐趣盎然。

柔美的长绸舞、娇艳的牡丹仙子……河南歌舞演艺集团木偶剧团8日在美国休斯敦民众献上一场别具一格的木偶表演,引来满堂喝彩。

此次是该团首次赴美演出,不仅带来了《梁祝》《芝麻官断案》等传统节日,还将《白雪公主》等西方故事囊括其中。在演员们的娴熟操控下,小小木偶或辗转腾挪或翩翩起舞,身形灵动,栩栩如生。对于演员们的精湛技艺,观众纷纷报以热烈掌声。(本文摘自2月12日新华网,李懿恒整理)

## 证照天地 中国护照“含金量”提高

中国护照“含金量”一直是个热门话题。目前,中国与世界联系日益紧密,这也对提高中国普通护照含金量提出了现实要求。

据介绍,目前我国与14个国家实现全面互免签证。根据中国领事服务网资料,这14个国家分别是阿联酋、巴哈马斯、巴哈马、波黑、厄瓜多尔、斐济、格林纳达、毛里求斯、圣马力诺共和国、塞舌尔、塞尔维亚、汤加、白俄罗

斯、卡塔尔。

此外,15个国家和地区单方面给予中国公民免签入境待遇。44个国家和地区单方面给予中国公民落地签便利。目前,持普通护照的中国公民可免签或落地签前往72个国家和地区。而且,我国还与42国达成71份简化签证手续的协定或安排。

互免签证是人员往来便利化最受关注的內容,提及2018年这方面的情

## 斐济:南太平洋上的明珠

罗 浩 唐 锦

在碧波荡漾的南太平洋,有一个面积1.8333万平方公里,由332个岛屿组成的国家,这就是风光秀丽、气候宜人,被誉为“南太平洋上的明珠”的斐济共和国。斐济不仅有着碧海沙滩、椰林珊瑚、峡谷瀑布等秀丽的热带南海风光,而且它还是南太平洋上一个地理位置重要、物产丰富、风情独特的岛国,享有着众多的美称。下面我们通过斐济护照,感受一下这个美丽的国度。

斐济护照封面是艳丽的湖蓝色,能让你脑海里浮现出清澈湛蓝的大海,普通的大海是蓝色的,但是斐济的大海却是彩色的。因为无数奇形怪状、色彩斑斓的海鱼在水里畅游,将大海搅得五彩斑斓。斐济拥有300多个大小不一的岛屿,这些岛屿被环状的珊瑚礁包围,所以成了鱼儿的天堂。虽然岛屿众多,但是每个都很精致,在离帝国机场不远的码头,每天都有很多船去各个小岛。由于风景秀丽,斐济也被誉为“全球十大蜜月旅游胜地之一”。游客在斐济度假时,往往装束随意,在洁白的沙滩上尽情欣赏落日余晖。

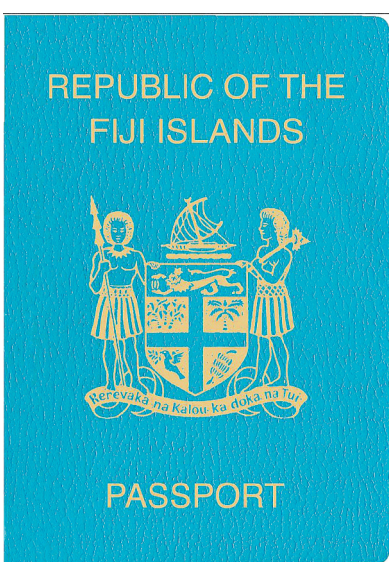
护照封面上方采用了烫金印制斐济英文名称“REPUBLIC OF THE FIJI ISLANDS”,护照封面正中采用了斐济国徽的图案。斐济国徽为盾形,盾牌上端绘有帆船,象征这个岛国国家位于南太平洋和古老的交通工具。盾面上方是一只带着皇冠抱着椰子的黄色狮子,狮子代表英国,象征斐济同英国的密切关系。1874年10月10日,斐济沦为英国的领地,此后一直是英国的殖民地,直到1970年10月10日它成为英联邦中的一个独立国家,1997年9月30日,恢复英联邦成员资格。1998年7月27日实施新宪法,改国名为“斐济群岛共和国”。

图案中狮子抱着一个椰子,因为椰子为当地居民的粮食和贸易物资,而椰子也代表着热带海岛风情,斐济属热带海洋性气候,四季如春,全年都适合旅游,不过斐济分干、湿两季,每年5至

10月是干季,也是最佳旅游时间,这时受寒冷的东南信风影响,温度较低,平均气温为摄氏22度,也是全年最干旱的时期。湿季每年11月至4月,气温较高,平均温度为32摄氏度,风向多变,降雨较多。由于斐济位于热带风暴区,每年11月至次年4月间,斐济会受到热带风暴的袭击。

狮子下面的圣乔治红十字把白地盾面分成四格,每格图案不同,叼着橄榄枝的鸽子象征斐济各族人民和平共处。另外三格分别是甘蔗、椰子、香蕉,象征农作物在国民经济中的重要性。斐济土地肥沃,盛产蔗糖、椰油、可可、香蕉、原木、金枪鱼,其中甘蔗生产占农业总产值的一半,斐济的工业也以制糖为主,因此斐济还有着“甜岛”之美名。当地的自然条件还特别适宜香蕉的成长,香蕉树上结的香蕉又大多,所以它又享有“香蕉岛”的盛誉。

盾牌两侧各站着一名手持武器的斐济人,穿着桑树皮制作的短褂,具有浓郁而古老的土著民族风格,也意味着这美丽的岛屿至今依然保留有许多传统习俗。例如将深海洋中的鱼群呼唤到浅海,以利捕捉的神奇颂唱仪式等,都是斐济至今仍未消逝的神秘传统。斐济的两大国粹,一是鲸鱼的牙齿,叫“塔布阿”,一是当地的一种土产饮料“杨格纳”。“走火”(Fire Walking)是斐济土著文化中最精彩的节目。绿茵茵的草坪中间挖了一个大土坑,土坑里的木炭正在燃烧,火光熊熊,滚滚热浪迎面扑来。木炭上铺着一层大大小小的卵石,那通红通红的火苗从石缝中直往上蹿,卵石被烤得红彤彤,其温度可想而知了。土著斐济男子汉,会伴着鼓声歌声,赤着双脚泰然自若地走上火堆,在那烧得通红的卵石上跳舞,舞姿优美,神态自若,其功夫令人咋舌,真是举世无双的“铁板脚”。土著斐济人是这个南太平洋岛国的开拓者,目前共有36万人,占斐济总人口的一半左右,他们终



斐济护照封面

年与森林、大海相伴,在与大自然顽强抗争的漫长岁月中,形成了自己的独特文化,这独特文化表达了他们对大自然的感受,记录了他们的风俗习惯、神话故事及渔猎生活。

2015年3月14日起,中国与斐济互免签证正式生效,中华人民共和国公民持有效的外交、公务、公务普通及普通护照入境斐济,停留不超过30日,免办签证。需要提醒的是,入境时,要携带返程或赴第三国联程机票以备查验。而两国公民如欲在对方国家学习、工作、定居或从事媒体活动,即使停留不超过30日,入境前仍需办妥相应签证。

斐济岛是天然的放松和探险乐园,这里有绵延不断的原始之美,喜爱大自然的的人们身心愉悦。在斐济,你可以享受探险的乐趣、喷气快艇飞驰的刺激,或者一种恬静的方式,竹筏漂流、热带雨林徒步游、山地自行车游、钓鱼、同魔鬼鱼(manta ray)一同畅游等等。

在斐济,蓝天碧海吸引众多游客“自我流放”到这里,在沙滩上尽情地亲近自然,浸泡海水,欣赏美景,忘却工作压力,寻求内心平静。