

环球瞭望

德国:不断调整的移民管理制度

王辉耀 苗绿

历史上德国对外国人入境和工作的控制十分严格,每个时期其移民管理制度都在不断调整,下面就让我们来了解一下德国的移民管理制度。

一、国际移民政策法规的不断演变

1951年,西德政府修订了《同盟管理法令》,规定有关劳工移民政策由联邦政府劳动机构和雇主联合会共同制定通过,确立了移民劳工的部分权力,并加强了对劳动力市场的管理。

20世纪70年代初,西德经济增长开始陷入滞胀困境,西德政府于1973年11月全面停止招募外籍劳工。西德政府于1983年颁布了《外籍人回国准备促进法》,鼓励外籍劳工回国。

然而,这些措施并没有阻止外籍劳工的数量大规模增加,合法居住的外籍人因种种原因不愿回归故里。为此,西德政府在1978年前后修改《外国人法》及有关劳动许可法规,开始向符合条件的外籍人及其家属发放长期居留许可证、居留资格和长期特别劳动许可证,并逐渐向其家属开放劳动力市场。

1990年10月,两德统一后,德国收紧了移民政策,颁布了《外国人法》,从新规定了外国人进入德国、在德居留、获长期居留以及入籍等条件。直到2000年,德国出现了人口老龄化、出生率负增长、

高科技人才短缺等现象,政府不得不考虑长远的社会经济发展利益,开始有条件地引进高科技人才,并在移民问题上有所松动。此后,德国关于国际移民相关法律法规发生了重大变革,开始实施人才优先政策。

2005年1月,德国《移民法》,即《关于联邦德国控制和限制移民和规定欧盟公民及外国人居留与融合事宜法》,开始生效。为确保本国融合充裕的人才资源,消除人才瓶颈,2008年和2009年德国政府在“高技术战略”框架下,陆续出台多项人才培养措施。

此后,德国相继推出“通过教育实现起飞”“德国就业和稳定一揽子计划”“工作移民对保证德国专业人才基础的贡献”三项人才培养和动员计划,进一步加大对人才培养的投入。2010年,德国颁布了《思路·创新·增长——德国高技术战略2020》,通过战略汇集了德国联邦政府各部门的研究和创新举措。

移民德国可通过投资移民、技术移民等途径,在欧盟“蓝卡计划”框架下实施的优才定居计划是其中重要的技术移民途径。欧盟的“蓝卡计划”于2009年推出,旨在欧盟层面与美加澳等国抢

夺高级人才。德国优才定居计划则是基于欧盟“蓝卡计划”,于2012年修改《外国人居留法案》后实施,该计划面向非欧盟国家的高技术人才,规定申请者有本科及以上学历,能在德国找到一份年薪超过5万欧元的工作即可获得欧盟“蓝卡”,数学、计算机、自然科学领域的人才只需年薪达到3.9万欧元即可获得欧盟“蓝卡”,“蓝卡”持有者享有在签发国为期4年的工作和居留权。

“蓝卡”的获得并不意味着永久居留权的获得,“蓝卡”持有人满足一定条件后,可获得德国永久居留权:一是获得“蓝卡”并保有满足薪水和社保要求的工作满33个月;二是在德国无犯罪记录;三是具备德国的法律和生活常识或语言A1水平,A1水平相当于雅思的2—3分水平。“蓝卡”持有者如获得永久居留权,其全家同样可以获得德国的永久居留权,获得“蓝卡”满8年后,可申请入籍。

三、德国移民管理机构

德国历史上没有专门管理外国人的政府部门,在不同的时期,不同的外国人事务由政府委托不同的部门负责。

1975年,建立了移民政策指导委员会,该委员会号召给予移民社会、经济方面的权利,并加强移民的遣返工作,积极着手研究移民少数民族的问题。1979年,德国教育和研究部与基金会合作,向外国杰出科学家提供高额研究资助,吸引他们赴德从事科研活动。在德国《新移民法》起草制定的过程中,2000年,时任德国内政部长奥托·席利(Otto

Schily)号召成立德国移民委员会。该委员会的设立,为移民政策的科学研究和制定,打下了坚实的基础。

由于德国侨民的大量涌入,为了更好地处理侨民事务,德国开始积极开展侨民融入工作,于1988年成立隶属于内务部的德国联邦政府侨民事务委员会。2002年,该办事处又增加了管理德国境内少数民族的事务,更名为德国联邦政府侨民、少数民族事务委员会。

2004年,德国“外国难民事务局”更名为“联邦移民与难民事务局”(Federal Office for Migration and Refugees, BAMF)。部分外国人事务管理工作分散在其他政府部门。例如,德国劳工与社会事务部设有劳动市场政策、失业保险及外国人就业政策局,该局的工作重点是制定劳动市场政策,解决劳动市场相关问题,同时还负责外国人在德国的就业及与之相关的政策制定工作。

挂靠在联邦内务部的联邦移民和难民事务局负责所有避难申请程序。为避免避难权滥用,BAMF制定了特定的提交避难申请的避难程序。

为了吸引留学生移民,德国建设了世界最大的国际留学服务机构,即德国学术交流中心(DAAD)。该机构成立于1925年,是世界上最大的资助国际学生和学者的基金组织,目前共开展250余个项目,每年资助超过7.44万名学生或学者,已有超过150万名学生或学者曾经获得其资助。(本文摘自《国家移民局:构建具有国际竞争力的移民管理与服务体系》,2018年6月第一版,中国社会科学出版社出版)

人在旅途

日本旅行注意事项

在日本,人多随俗,无论是进入宾馆的房间,还是到日本人的家里做客,或是进会议室、办公室,只要是进屋就要换拖鞋,有时还要换两遍拖鞋。换拖鞋的习俗在日本不容违犯。

出门要带伞。日本是海洋性气候,晴雨不定,带上一把伞有备无患。旅游就带折叠伞,但是,公干、探亲就最好带长柄伞。因为在日本,多数商店门前,甚至私家住宅门前,都有一个伞筐,把几长的伞可以立在筐内,而折叠伞是不能放入伞筐中的。

日本和许多亚洲国家一样,没有给小费的习惯。因为大饭店、大餐厅的账单中,已加上了10%—15%的服务费。而出租车如无特别的服务,也没有给小费的必要。至于在美美容院、理发馆、酒吧及夜总会等地消费,也都无需付小费。

日本的自来水是可以直接饮用的。车站及大型公共场所都有自来水饮水机。大饭店、大餐厅都备有矿泉水供客人饮用。

去日本不必带手机。因制式不同,自带手机在那儿根本没法用。另外,日本的电压为100伏特,主要是两脚扁插头)所以,自带的相机、录像机等电池充电器如果不是110—240伏特兼容的,也无法使用。

日本免税店里的小型家用电器质量非常好,价格也便宜。带些回来馈赠亲朋又大方又实惠。买小件精品玩具、衣服、鞋等不合算,大阪多是中国制造,而且贵得惊人。此外,日本的胶卷和相机专用锂电池也比国内贵,出国时可多带一些。日本的百货公司

和商店在晚上七点左右就关门了,只有极少数的开到九点)所以想在晚上逛商场采购几乎不可能。

如果想在日本自己逛街,最好坐地铁。日本地铁交通十分发达,地铁线路密如蛛网,地铁站直通高楼底层,供你出行选择的余地很大。日本的消费很高,出租车当然就很贵了。如果自己出钱的话,还是出门坐地铁吧。另外,旅游酒店,你不会日文,自己出街,最好带一张酒店的名片,万一迷路可以搭车回来。

在日本,兑换货币须在外币兑换银行或其他合法的货币兑换场所兑换。此外,还须出示自己的护照。但日本银行兑换业务只在上午9:00到下午3:00间进行,而且星期六、日以及主要节假日银行还全天休息。所以一般只能在饭店里换钱,但要比银行兑换稍贵一些。在大阪高岛屋地下一层,有三井住友银行的外币兑换中心,一般营业时间为9点到21点,星期六、日以及主要节假日营业时间为10点到17点,但是兑换还是要贵一点。

红色及粉色电话适用于打日本国内电话,只接受10日元硬币。绿色及金黄色电话可以打国际长途,接受电话卡或10元、一百日元硬币。

日本酒店房间里很少有牙刷、牙膏、拖鞋最好自备,旅程中就很难准,最好自备一些零食,以便饥饿时有东西吃。如春天去最好带口罩,如果是冬天下雪还要带墨镜、帽子,勿穿高跟鞋。日本温泉多,使用温泉时,最好自带相关用品。(本文摘自《边检网络学院》,王豪整理)

走进友好的乌干达

乌干达位于非洲东部,由于国家经济水平落后,其首都坎帕拉最大的国际机场——恩德培机场,只有一个航站楼,1976年,这里曾发生震惊世界的劫机事件。如今,这里的安检情况依然不容乐观。入境旅客下了飞机之后没有工作人员接机,所有旅客均步行至航站楼。

机场国内到达和国际到达为不同的人口,由于非洲水质和气候的原因,蚊虫肆虐,疾病横行,所有旅客均要求提前注射黄热病疫苗才可以入境,即携带《疫苗接种或预防措施国际证书》,简称小黄本。进入航站楼第一步就是检查小黄本,如果没有携带小黄本会被退返或强制注射,此乃进入非洲大地的敲门砖。机场方面对于中国旅客检查较为宽松,只需挥一挥小黄本即可通过,而其他非洲国家的旅客则会被仔细检查。

恩德培机场候机楼人员稀少,据介绍,这里一天起飞的航班只有几十架次。边防检查区域分为两部分,一部分为持有签证的旅客通道,一部分为需要现场办理签证的旅客通道,而所有通道加起来一共只有10个验证台。

如果需要现场办理签证,乌干达边检机关会为入境旅客办理两种落地签,Uganda Visa(乌干达签证)和East Africa Tourist Visa(乌干达—卢旺达—肯尼亚东非三国90天旅游签证)。2016年7月开始,这两种签证都需要在乌干达的e-Immigration网站提前申请,如果没有申请并打印相关表格会被拒绝入境。据说以前持有East Visa可以入境坦桑尼亚,近几年坦桑尼亚经济衰退严重,所以East Visa停留区域去除了坦桑尼亚。乌干达边检机关会根据旅客入境理由为其办理旅游30天落地签,或商务60天落地签,而费用均为50美金,东非三国签证的办理则需要交纳100美金。

拍照、缴纳费用、办理完签证就是查验过程。中国政府对非洲国家援助很多,相对应的,乌干达政府工作人员对中国人都比较友好。和中国边检相同,乌干达边检检查也有指纹采集环节,在进行了例行询问之后,盖章放行,正式入境。(本文由广州出入境边防检查总站白云出入境边防检查站十二队民警王文渊根据自身旅行经历撰写)

“天天”咨询

1. 未成年入出境证件需要什么证明材料?可以代办吗?

依据《中华人民共和国公安部公告》(2015年12月17日)第六条规定,未满十六周岁的申请人如未办理居民身份证,需提交本人户口簿。申请人应当由监护人陪同申请普通护照、往来港澳通行证及签注、往来台湾通行证及签注。除提交中国公民出入境证件申请表,符合《出入境证件相片照相指引》标准的相片外,申请人还应当提交本人的《出生医学证明》或者监护关系公证书,以及监护人的居民身份证。监护人无法陪同的,可以委托他人陪同,陪同人应当提交本人的居民身份证以及监护人的委托书。

2. 我国是否承认双重国籍? 根据《中华人民共和国国籍法》的有关规定,中国不承认中国公民具有双重国籍。定居外国的中国公民,自愿加入或取得外国国籍的,即自动丧失中国国籍。(本文摘自《边检网络学院》,温顺明整理)

世界风光



卢浮宫(法语:Musée du Louvre)位于法国巴黎市中心的塞纳河北岸,位居世界五大博物馆之首。始建于1204年,原是法国的王宫,居住过50位法国国王和王后,是法国文艺复兴时期最珍贵的建筑物之一,以收藏丰富的古典绘画和雕刻而闻名于世。1793年8月10日,卢浮宫艺术馆正式对外开放,成为一个博物馆。现为卢浮宫博物馆,占地约198公顷,分新老两部分,宫前的金字塔形玻璃入口,占地面积为24公顷,是华人建筑大师贝聿铭设计的。

政策资讯

泰国移民局日前在素万那普机场举办新版电子落地签证系统正式上线仪式,以期进一步方便包括中国游客在内的外国游客。

泰国移民局说,已开通了针对21个国家和地区游客的新版电子落地签系统,游客可登录thailand.evoa.vfsevisa.com进行申请,但申请者目前须从曼谷廊曼机场、素万那普机场、清迈机场和普吉

泰国新版电子落地签系统开通

机场4个机场入关。泰国移民局局长素拉切在仪式现场说,移民局希望有更多外国游客选用电子落地签,这既能帮助游客缩短通关时间,也能帮助移民局解决泰国通关排长队的问题,泰国其他国际机场和陆路口岸都将陆续支持电子落地签入关。

因旧版电子落地签系统出现收费后拒签问题遭到诟病,素拉切强调,新的系统不会再出现收费后拒签的现象,拒签正常情况下应退费,如不能退费则必须向游客解释清楚原因。

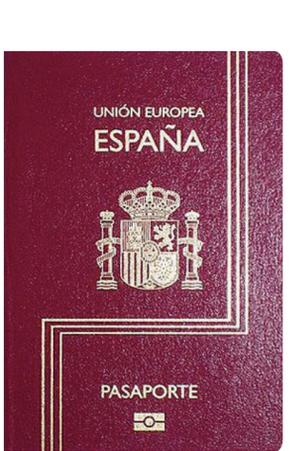
素拉切还说,如今泰国最多的就是中国游客,去年已超过1000万人次,泰国很自豪能吸引中国游客前来旅游,移民局将和旅游警察密切合作保障中国游客安全。(本文摘自3月2日《人民日报海外版》,刘惠语整理)

证照天地

关材料在新加坡口岸移民边检柜台直接申请免签入境许可,不收取任何费用。96小时停留期从入境第二日零点开始计算。

使馆提示,符合条件的中国公民在中转前应仔细阅读新加坡移民与海关网站相关内容,遵守过境有关规定,避免中转受阻。(本文摘自《学习强国》网络平台2月22日重要新闻栏目,林圣敏整理)

西班牙护照封面



常见的西班牙普通护照是2014年签发的版本,封面底色是热情深邃的暗红色,上面采用烫金技术印制着“UNIÓN EUROPEA”(译为欧盟)、“ESPAÑA”(译为西班牙)、西班牙国徽、三条金线、“PASAPORTE”(译为护照)图案字样。

位于封面正中间的西班牙国徽代表着历史上组成西班牙的五个王国:左上角红底金色城堡代表卡斯蒂利亚王国,右下角白底粉色狮子代表莱昂王国,左上角红黄竖条代表阿拉贡王国,右下角红底金色锁链代表纳瓦拉王国,最底下

开拓进取的西班牙

林逸飞 实习生 张霄

白底绿叶红石榴代表格拉纳达,中间蓝底三朵鸢尾花是波旁家族的标志。两根海格力斯之柱巍然屹立在盾徽两边,仿佛将国家的安全置于其护佑之中。左柱顶上绘有一顶王冠,右柱顶上是一面西班牙国旗,它们分别代表守护西班牙海峡直布罗陀和莱昂岛的两根柱石。而当盾牌上的大皇冠代表的是阿斯图里亚斯区,西班牙北部的一个地区。一条红色饰带绕过银柱,上面写着“海外还有大陆”,国徽的组成凸显西班牙悠久的历史以及乐于融合的慨然气度。此外,需要说明的是,国徽中白底绿叶红石榴,象征富贵吉祥,是西班牙国花。

翻开护照的封二页,映入眼帘的有地图、航线、罗盘、帆船。地图和航线的指示非常明显,左边是美洲大陆,右边是欧洲和非洲大陆,这条跨越大西洋,连接欧洲和美洲大陆的航线,就是当年哥伦布发现美洲大陆的航线;帆船即是著名的拉克帆船,又称拿屋船(Nao),特征是其巨大的弧形船尾以及船首的巨大斜桅,它是欧洲第一款用作远洋航行的帆船,精良的装备使欧洲殖民者常常选择用它来进行海上侵略活动,建立海上霸权,当时的海上强国西班牙和葡萄牙,在15—16世纪就是利用拉克帆船进行海洋探险,侵占海外殖民地;罗盘则是著名的“风向玫瑰”,在哥伦布探险队中的西班牙水手,想到方向的时候,并不是罗盘方位上的刻度,而是los vientos风;葡

牙水手则称他们的罗盘盘面为rosados ventor,风向玫瑰。水手们根据太阳的位置估计风向,再与“风向玫瑰”对比找出航向,即可准确无误的到达航行的终点。而那些罗盘线,也被浪漫的称为“玫瑰线”(Rose Line)。

翻开西班牙的签证页时,你会发现签证页上印有各种各样的动物,这些动物并不是西班牙本土的物种,大多是大航海的过程中在世界各地见到的物种,其中具有代表性的动物有帝企鹅、黑脉金斑蝶(帝王蝶)、漂泊信天翁,它们遍布南美洲、北美洲、南大洋等各大洲(洋)。而在每一页的下方都有一个小小的地图,是当页动物的迁徙路线图,标识清楚,一目了然。如果说航海的历史是一种怀旧,那么一整本护照对世界各地动物的记录则显示出西班牙民族心中对大世界的包藏。也许对于这个民族来说,世界没有尽头,只有无止境的探索、求证和记录。

新加坡明确中国公民有条件96小时过境免签政策

中国驻新加坡大使馆2月21日发布新闻公告说,自2019年1月28日起,新加坡给予符合条件的中国公民往返第三国过境新加坡96小时免签入境待遇。

新加坡移民与关卡局公布的免签政策主要内容为,符合条件的中国公民持有有效的护照有效期不少于6个月;须持有96小时内离境的续程机票或船票;满足在新加坡停留的经济证明条件;须持有美国、加拿大、英国、澳大利亚、新西兰、

阿尔巴尼亚对中国等国实行旅游旺季免签政策

中国公民的免签有效期为2019年3月1日至10月31日;对其他7国公民的免签有效期为2019年4月1日至10月31日。

据统计,2018年访问阿尔巴尼亚外国人数量达近600万人次,同比增长15.8%。2018年旅游旺季来阿中国游客人数较2017年增加65%。

阿尔巴尼亚对中国等国实行旅游旺季免签政策

阿尔巴尼亚在去年旅游旺季已对中国等9个国家实行免签政策。中国驻阿尔巴尼亚大使周鼎日前会见阿尔巴尼亚旅游和环境部长克洛西时,对阿方人数量达近600万人次,同比增长15.8%。2018年旅游旺季来阿中国游客人数较2017年增加65%。

阿尔巴尼亚对中国等国实行旅游旺季免签政策

阿尔巴尼亚外交部3月5日宣布,在2019年旅游旺季给予中国等8个国家免签待遇。

根据阿尔巴尼亚部长会议的决定,中国、俄罗斯、沙特阿拉伯、白俄罗斯、卡塔尔、阿曼、泰国和巴林8个国家的公民可以免签证进入阿尔巴尼亚旅游。其中,对