

他山之石

利比亚移民和边境管理工作特点

赵 雷

2012年至2014年,经公安部选派,厦门出入境边防检查站东渡出入境边防检查站民警赵雷被聘为联合国警察战略顾问,在利比亚维和任务区担任移民管理高级顾问。赵雷同志在外工作期间,深入一线考察了解当地移民管理的历史与实践,对有关问题进行了研究和思考。利比亚的国情社情在非洲地区具有一定的代表性,本文为我们了解当地移民管理工作特点提供了近距离的视角。

利比亚自然环境和历史背景

利比亚位于非洲西部,北接几内亚,西北接塞拉利昂,东邻科特迪瓦,西南濒大西洋,国土面积约11.1万平方公里,海岸线长500多公里,全境北高南低,从沿海向内陆成阶梯状地形分布。利比亚属热带季风气候,是全球降雨量最多的地区之一。利比亚自然地理条件恶劣,国内多数地区道路条件极差,雨季通行异常危险困难。

利比亚人口社会环境复杂。全国人口中除了16个本地民族外,还有19世纪自美国南部移居来的黑人后裔,两者之间的矛盾长期存在,并时有激化,是导致20世纪两次内战的根本原因。另外,利比亚周边多个国家长年战乱不止、政局动荡,几乎涵盖了各种类型的民族、部落冲突、宗教冲突以及党派纷争,长期武装冲突和各方混战导致大量跨境难民潮,反政府武装和政府军之间的冲突也随着难民潮跨境蔓延。

利比亚移民和边境管理制度

利比亚的法律法规很不健全。

基于特殊的建国历史,该国法律体系主要效仿美国法律体系,具有鲜明的海洋法系特色,行政机构无自行订立行政法规的权力,所有法律事项均需立法机关审议通过。但由于该国电力供应水平尚在起步阶段,因此大量法律条文之间存在矛盾冲突,部分法律空白。

利比亚负责移民和出入境事务管理的机构——移民和归化局1956年成立,1973年《外国人国籍管理法》通过之后,正式成为负责该国出入境管理的行政主管机关和对违反该项法律案件进行调查的刑事司法机关,对外国人入境、停留、就业和归化进行全方位管辖。

利比亚边防执法力量和安全机构力量特别薄弱,同时法律制度受国际环境影响较大,不确定因素多。因此,利比亚移民和边境管理制度不得不面对现实挑战,主要表现在以下几个方面。

一是联合国利比亚特派团监督下的移民和归化局不具备独立运转的能力。在联合国利比亚特派团顾问的努力下,移民和归化局初步建立了相对成形的各项规章制度。但由于基础过于薄弱,可供招募人员相对匮乏,移民和归化局仍然存在大量问题,尚不具备脱离联合国利比亚特派团顾问监督而独立运转的能力。

二是尴尬的法律环境造成法律执行乏力。该国法律立法时试图仿效美国司法体制,但全然忽视本国大部分地区和社会阶层尚未脱离原始社会的现实,导致“水土不服”——部分法律条文不具备可操作性,形同虚设。其复杂而不

合理的法律设置造成了移民和归化局的官员在现实执法中的腐败行为,行政与执法公信力大打折扣。

三是行政资源匮乏导致执法监管力量严重不足。由于历史遗留问题和内战破坏,移民和归化局没有独立的办公场所,目前靠租借方式解决总部机关办公地点问题。由于该国电力供应系统不稳定,因此不具备现代化边防出入境管理基本所需的电脑网络,而且大量人员的电脑操作基本技能仍是一片空白。该国出入境证件查验工作大量依靠手写,秩序混乱,严重影响执法的连续性和准确性。同时,用于边界巡逻的执法车辆无法满足需求,缺乏用于拘留犯罪嫌疑人和收容难民的场所和设施。此外,移民和归化局官员不仅工资较低,而且经常被拖欠,退休人员的养老金更是难以保证。

四是单列的一元化出入境边防管理体制不适应多元化社会的发展。移民和归化局在政府序列上完全单列,垂直属于利比亚中央政府司法部,是出入境边防管理的唯一职能部门,大量事务性岗位占用了现役名额。实际上,移民和归化局在日常边境管理执法中不得不依靠与其他政府执法机关的联合行动,然而利比亚地方政府和警察部门为移民和归化局提供的协助很弱。正是各种矛盾和困扰,造成移民和归化局执法效率低下,执法水平无法提高。

极具特色的移民管理经验

尽管存在诸多弊端,利比亚《外国

人和国籍管理法》的立法背景及立法参照对象都是基于市场经济条件和开放社会环境的,较早考虑了外国人入境、停留、学习和就业管理等因素,条文设置上相对完整,有其极具特色的经验所在。

一是利比亚对外国人及移民的定义、管理和处罚。《外国人国籍管理法》明确:外国人为“一切不具有利比亚公民权的人”。对于违反管理法的人员,利比亚主要通过罚金、拘留、遣送及有期徒刑等手段进行处罚。对于外国人拒绝配合移民官员的调查传唤或离境命令等情况,也可通过总检察长的命令进行行政处罚或通过法院判决罚款并判处有期徒刑。对于涉案工具,总检察长有权要求法庭予以没收。

二是外国人出入境的管理和入境许可的签发。在利比亚国境外签发签证的权力属于外交机构,在利比亚境内则全部归属总检察长及移民官员。该项法律赋予总检察长和国务卿可以临时授予被禁入人员签证的权限,以及在紧急不可预见情况下特许无护照外国人入境和过境。通过一系列互相制约又互补的立法设定,总检察长和国务卿之间理论在对外签发签证的权限上既实现了一定的弹性,又保证了整个签证制度的可靠有效。

近年来,在联合国利比亚特派团的倾力相助之下,通过培训、引导和监督等工作,移民和归化局有效利用现有资源,因地制宜地改进自身机构设置,对其国内社会的安全稳定起到了不可忽视的重大作用。

人在旅途

摩洛哥:七彩斑斓的“北非花园”

摩洛哥是一座七彩斑斓的“北非花园”,它曾是法国、西班牙的殖民地,延续着非洲大陆的粗犷苍茫,又浸润着直布罗陀海峡对岸的南欧浪漫气息,因为多元并蓄、绚烂多彩的景观和文化,它被称为“上帝打翻的调色盘”。

许多人对这个美丽的国度心驰神往,但因其“史上最难签”的签证政策,始终只能望而却步。2016年6月1日,摩洛哥正式对中国公民实施单方面免签待遇,最长停留期不超过90天。带着“圆梦”的喜悦,次年春天,笔者开启了一场“说走就走”的探秘之旅。

从香港出发,历经16个小时的飞行航程,终于抵达毗邻大西洋的卡萨布兰卡,经穆罕默德五世国际机场口岸入境,这也是摩洛哥最繁忙的机场。与许多国家的通关场地设置无异,宽敞的入境大厅里,摆放着蛇形引导带。而特别的是,大厅的地面和通道上都装饰着穆斯林风格的纹样,墙面上悬挂着摩洛哥国王的画像,也标志着摩洛哥的政体——实行二元制君主立宪制,国王具有最高权力。

在安检通道的出口,有穿着合身西装制服、头发梳理整齐的台工作人员礼貌地引导旅客,逐人放行,“绅士”气质尽显浓厚的欧洲文化。来到验证台前,享受免签待遇的中国公民只需向检查员提供本人护照,并回答简单入境目的询问,检查员确认无误后就会加盖验讫章并放行,通关后,便算正式踏上摩洛哥之旅了。

白色·卡萨布兰卡 卡萨布兰卡城区中洁白的墙面、砖石铺就的道路、高大的棕榈树、大西洋湿润的风……让人难以相信正身处非洲大陆。直到撞见街上孩童看到“中国面孔”时惊讶的眼神,还有围着阿拉伯头巾的妇女美丽、羞涩的面容,以及远处清真寺金碧辉煌的圆顶,才

逐渐感受到阿拉伯风情的真实。

红色·马拉喀什 在马拉喀什古城里的麦地那那羊肠小巷中,沿街小店传来买卖吆喝声、激动的讨价还价声、叮叮当当的打铁声,浓厚的生活气息扑面而来。一路上,琳琅满目的铜质灯具、表面精致的彩绘陶瓷制品、各具特色的羊毛毯、色彩斑斓的鞋子皮具让人流连忘返。

黄色·撒哈拉沙漠 从马拉喀什乘坐越野车,一路经过了湿地、草原、戈壁,翻越雪山后,终于望见无垠的、风沙漫天的撒哈拉。在这里,白天的干燥和热浪冲击着皮肤,而日落之后的沙面竟是冰凉刺骨,铺好羊毛毯子躺在沙丘上,凝望着“四周”的璀璨星空,令人忘却了时光的流逝。

彩色·菲斯 菲斯是摩洛哥北部的一座古城,有“迷宮之城”之称,是摩洛哥一千多年来的宗教、文化与艺术中心,这里的麦地那比马拉喀什更为古老,清晨时分,在晒不到阳光的巷子里,偶尔透过几丝凉飕飕的风,伴随着小城的诵经广播,游走在错综复杂的古城里,偶遇一扇门扉半开的经学院,经历660余年岁月风霜依然神采卓然的穆斯林宗教文化,悠悠间让周围的嘈杂变得宁静。

蓝色·舍夫沙万 旅程的终点,在舍夫沙万遇见了一抹明媚的蓝,它不似希腊圣托里尼的浪漫,又不似印度焦特布尔的张扬,这一抹蓝,蓝得迷幻。当地居民把房子外墙、阶梯都粉刷上了蓝色颜料,深浅不一,随性而作,远远望去,好似一首动感十足的“蓝色交响曲”。此时,在安静的小巷里点一杯咖啡,品尝当地特色塔吉锅美食,感受淳朴的民风,仿似童话。(本文系广州出入境边防检查站白云出入境边防检查站民警王涵根据自身旅行经历所撰写)

文化传播

把“中国造”印在钞票上

世界各国的钞票文化丰富多彩,反映出时代的变迁。值得一提的是,在“一带一路”沿线一些国家钞票上,印着中国企业承建的地标建筑或大型工程。

如果你在2019年2月份以后抵达北非国家阿尔及利亚首都阿尔及尔,你会惊喜地发现,手里拿着的新版1000第纳尔新钞(约合人民币57元)上,印着阿尔及利亚“千年工程”、刷新阿尔及利亚天际线的新地标嘉玛清真寺。这是由中国建筑工程总公司所属的中国建筑阿尔及利亚公司与中国建筑第三工程局联合建造的超级工程。

呈现在科威特5第纳尔纸币上的中央银行新总部大楼,承建方是在中东中高端建筑市场杀出重围的中国建筑工程总公司。普特姆煤电站,这个印刷在斯里兰卡100卢比纸币的超级工程,是斯里兰卡全国第一个燃煤电站,斯里兰卡建国以来最大的工程建设项目和中斯两国迄今为止最大的经贸合作项目

奇风异俗

科特迪瓦礼俗

科特迪瓦是西非国家,与加纳、利比亚、几内亚等国相邻,今天让我们一起来看看感受喀麦隆的独特习俗。

交往

科特迪瓦人朴实诚恳、热情好客、讲究礼仪。与人见面,握手问好;老友见面,又握手又拥抱,很亲切。交际场合,称呼先生、女士、夫人、小姐。日常交往,习惯将姓名、职务、职称、军衔等一起称呼。

客人来访,主人会在门外热情迎接,然后脱鞋进入客厅。居民有尊老传统,称长辈为“爸爸”“妈妈”,路遇长者,用敬语问候、鞠躬。与客人交谈时注意聆听,不轻易打断对方话题。社交场合忌谈工资、年龄、女人等话题。

居住

在阿比让等大城市,拥有现代化高楼大厦,而农村住宅则为传统土房,北方多见圆锥形“蘑菇屋”,其门和墙多涂以红、白色。中南部居民住宅高大、风凉,略呈方形,天井四面是圆转角。东南部泻湖地区的村庄建在水上,木桩插到水底,在水面之上2米处铺上木板,搭建木屋,以芦苇或稻草做顶,四面开窗,隔热防风。

服饰

社交场合,人们的着装一般是西服革履。平时,男人穿肥大袍装,由两幅天蓝或雪白的布料横拼而成,无袖、圆领,袍长及脚面。头上佩戴毡帽、针织小帽或用白布缠头。

女人的传统服装是色彩艳丽的围裙,当地人称为“帕涅”,是用一块花布在两腋或腰间一围,垂及脚踝。多年来,款式无大变化,但图案、线条紧跟“形势”。平时,大街上还可看到一些妇

女,用“帕涅”上的图案来表达自己的情绪,如图案绘有“四只脚”,寓意“你寸步不离”。女子一般会佩戴首饰,石质或金属饰品,特别是黄金制作的项链、耳环、脚环等。

饮食

科特迪瓦北部居民喜食“库斯库斯”,即将高粱、小米等粮食捣碎,加上蔬菜或羊肉煮成粥状。东部、中部地区,主食多为薯类。

城里人多以大米、玉米、甜薯为主食,副食有牛羊肉、禽类制品、水产品以及蔬菜。烹饪时,他们惯用的调料有椰子油、棕榈油、香叶、辣椒等。喜吃大块牛羊肉,不爱吃肉片、肉丝、肉丁,忌吃虾、鸡毛菜和蘑菇等。

科特迪瓦人宴请客人时,敬酒风俗颇为特别,先是主人给客人斟酒,并将酒瓶放在客人的旁边,然后再为自己开一瓶酒,也给自己倒一杯,说声“请”,碰杯饮下。之后,主、客便自饮自酌,喝多少全由个人决定。

面具舞

科特迪瓦面具舞通常是由一名男性舞者扮女装进行表演,充分表现女性的勤劳聪慧之美。舞者身穿手工编织的舞装,色彩对比鲜明,手腕、脚踝、腰部周遭装饰着颜色鲜艳的拉非草。在舞者头戴的面具上,绘有鸟、蛇等装饰,线条细腻。只见他手持牛尾饰品,在鼓点和笛子的伴奏下,双脚交替快速移动,形态优美、活力四射,给人一种太空漫步的印象。

2017年12月,科特迪瓦面具舞入选世界非物质文化遗产名录。2018年2月,该舞曾应邀登上中国央视春节联欢晚会舞台。(本文摘自5月18日《人民日报海外版》,刘晨整理)

世界风光



但尼丁第一教堂 周 萌 摄



签证生效期 入境次数 签证生效期 姓名 护照号码

26个国家畅游。不过,有个特殊情况需特别注意:若想前往法国、荷兰、葡萄牙等国的海外领地或托管地,以及丹麦的法罗群岛和格陵兰,则必须向所属国家申办签证。

另外,下列国家因为与申根邻国没有实际的边境检查,也可凭申根签证进入:梵蒂冈、圣马力诺、安道尔、摩纳哥。3. 该去哪里申请申根签证呢? (1) 申请国的大使馆或领事馆。可以提前跟申请国的大使馆或领事馆预约,然后自行前往该国大使馆或领事馆进行申请。 (2) 签证申请中心。可以去距离自己最近的签证申请中心办理。申根签证在中国开设了15个签证申请中心,极大地方便了申请人办理。 (3) 旅行社代办。如果是跟团去申根国家旅行,不少事务可以由旅行社代办。但某些重点环节,例如指纹录入和拍照等,还是需要本人亲自办理。 (4) 中领馆签证一般多长时间能办好? 因申请国家及旅游淡旺季的不同,申请申根签证所需时间长短也不尽相同。一般情况下需3-7个工作日,个别国家可能需要15个工作日或更长时间,

证照天地

欧洲议会批准申根签证改革方案

欧洲议会4月17日批准申根签证改革方案,为这一新规付诸实施扫清立法障碍。欧洲议会当日发布公告,通报为增加人手,更新设备,强化安检力度,拟将不超过90天的短期申根签证费从目前的60欧元涨至80欧元。

变化一:可提前半年申请 根据方案,申根签证申请时间将从目前只能提前三个月申请改为可以提前半年申请

变化二:实现网上在线申请 申请过程力求电子化,申请人可在网上填写、提交乃至签署申请表。

变化三:统一申根各国长期多次有效期 对于多次入境签证,方案拟改应当前申根区成员国“各自为政”的局面,拟统一多次入境签证有效期,最短为1年,

其后可随申请人申请次数递增年限,但最长不得超过5年。

变化四:签证费或将增加 为增加人手,更新设备,强化安检力度,拟将不超过90天的短期申根签证费从目前的60欧元涨至80欧元。

变化五:将申根签证与一国重新接纳非法移民情况“挂钩” 方案明言将视一国重新接纳非法移民情况签发申根签证,即一国是否与欧盟合作重新接纳被遣返的非法移民,将影响该国申根签证处理时长、签证有效期、签证费用高低等。

根据欧盟立法程序,下一步如欧盟理事会正式批准,申根签证改革方案即可在正式颁布后的半年付诸实施。鉴于今年2月方案已在欧盟理事会非正式获批,其付诸实施应无意外。

(本文摘自4月18日《人民网》,王羽整理)

26国随心走的申根签证

宋举洋 崔君鹏

26个国家畅游。

不过,有个特殊情况需特别注意:若想前往法国、荷兰、葡萄牙等国的海外领地或托管地,以及丹麦的法罗群岛和格陵兰,

则必须向所属国家申办签证。另外,下列国家因为与申根邻国没有实际的边境检查,也可凭申根签证进入:梵蒂冈、圣马力诺、安道尔、摩纳哥。

3. 该去哪里申请申根签证呢? (1) 申请国的大使馆或领事馆。可以提前跟申请国的大使馆或领事馆预约,然后自行前往该国大使馆或领事馆进行申请。 (2) 签证申请中心。可以去距离自己最近的签证申请中心办理。申根签证在中国开设了15个签证申请中心,极大地方便了申请人办理。 (3) 旅行社代办。如果是跟团去申根国家旅行,不少事务可以由旅行社代办。但某些重点环节,例如指纹录入和拍照等,还是需要本人亲自办理。 (4) 中领馆签证一般多长时间能办好? 因申请国家及旅游淡旺季的不同,申请申根签证所需时间长短也不尽相同。一般情况下需3-7个工作日,个别国家可能需要15个工作日或更长时间,

建议提前一个月左右申请比较稳妥。

5. 申请申根签证去申根国家旅游,都需要准备哪些材料呢? 需要提供的资料主要有4个类别: (1) 申请人个人基本信息类,主要包括:护照、照片、申根签证申请表、身份证复印件、户口本复印件、婚姻关系相关证明复印件等。

(2) 申请人经济财产证明类,主要包括:近半年流水账单、银行存款证明等。

(3) 申请人身份证明类,主要包括:在职人员身份证明、退休人员身份证明、无业人员或自由职业者身份证明、学生身份证明。

(4) 返程机票预订订单、旅馆预订证明、在申根国家逗留期间的交通及日程安排,在所有申根国家有效的逗留期医疗保险证明等。

小贴士:首次申请办理申根签证时,一般需要采集申请人的相关生物识别信息,如指纹等。此类生物识别信息的有效期为59个月,在生物识别信息的有效期内再次申请办理申根签证时,不需要重复采集。

其次考虑首次入境的申根国家的申根签证。另外,建议申办多次入境有效的申根签证。因为但凡入境申根国家区域后又离开该区域,一次入境有效的申根签证会即刻失效。如果打算中途转机去非申根国家,就无法再返回申根国家!

7. 申根签证都有哪些种类呢? 申根签证主要分为入境签证和过境签证两类。

入境签证:分为一次入境签证和多次入境签证。一次入境签证:允许持有人一次性进入申根区域,停留时间不能超过签证上写明的有效时间。最长停留时间不能超过90天。

多次入境签证:允许持有人在任意180天内多次进入申根国家区域,总停留时间不得超过90天。

过境签证:指过境申根国家前往申根国家以外国家的签证。一般有一次、两次两种,特殊情况下可颁发多次过境签。每次过境时间一般为3天,最长为5天。停留期从入境申根国家区域的那一天开始起算。(本文摘自国家移民管理局微信公众号)

